

CPR

프라이버시

전자주민카드

## 전자주민카드 관련 '96국정감사 관련 자료

① ~~서~~ - 2

인권 자료		
198 5/12	B4-1	26

# 國會議員 要求資料

- 國民會議 秋美愛 議員 -

## 內 務 部

## 추미애 의원

### 1. '97년 3월 6일 한겨레 신문 보도와 관련

- [민주사회를 위한 변호사 모임]이 요구하여  
내무부에서 열람을 허용한 전자주민카드 관련  
자료 일체
- 자료요구서 사본
- 민변요구 자료 중 공개하지 않는 자료 및 사유

○ 의원님께서 요구하신 자료는 다음과 같습니다.

- [민주사회를 위한 변호사 모임]이 요구하여  
내무부에서 열람을 허용한 전자주민카드 관련  
자료 일체(별첨 1)
- 자료요구서 사본(별첨 2)
- 민변요구 자료중 공개하지 않는 자료 및 사유
  - 1) 주민등록공동활용계획
    - 정보통신부 주관으로 검토하고 있는 관계로  
수립된 계획이 없음.
  - 2) 전산망사업자선정관련자료
    - 조달청에서 주관 추진하여 요구서와 입찰결과  
관련서류만 공개함. 끝.

# 住民카드事業

## 行政情報公開請求 關聯資料

- ① 1995. 3. 15자 '주민등록증경신 기본계획', 이에 대한 세부 계획 및 지방자치단체에 시달한 세부추진계획
  - 주민등록증 기본계획 → 공개 (사본 : 별첨 1)
  - 세부계획 → 공개 (사본 : 별첨 2)
  - 지방자치단체에 시달한 세부추진계획 → 공개 (사본 : 별첨 2)
  
- ② 1995. 4. 18 국무회의에 보고된 "주민등록증 기본계획"
  - 기본계획 → 공개 (사본 : 별첨 1)
  
- ③ "주민등록공동활용계획"에 관한 일체의 문서 등의 정보
  - 주민등록법의 정보제공근거 → 공개 (사본 : 별첨 3)
  - ※ 주민등록공동활용계획은 없음
  
- ④ 1996년도 발급센타구축, 업무개발 등에 사용한 예산의 세부사용명세
  - '96예산 세부사용명세 → 공개 (사본 : 별첨 4)
  
- ⑤ 1997년도 카드구입 및 발급, 발급센타구축, 운영망구축 등에 사용할 예산의 세부사용 명세
  - '97예산 명세 → 공개 (사본 : 별첨 4)

⑥ 주민카드사업에 참여할 전담사업자 선정에 관한 일체의 정보

- 전담사업자를 선정할 사업분야명세서 → 공개 (별첨 5)
- 사업자선정의 기준과 선정일정 → 공개 (별첨 5)
- 이미 시행한 각 사업별 전담사업자 선정을 위한 입찰 공고와 입찰참여업체에 관련된 서류일체  
→ 조달청 소관 (조달청에서 공개입찰로 선정)  
※ 입찰공고 자료는 관보를 복사 공개 (별첨 6)
- 이미 확정된 각사업별 전담사업자에 관련된 일체의 서류  
→ 공개 (별첨 7)
- 구매할 주전산기의 사양과 기술적 수준에 관한 일체의 서류  
→ 공개 (사본 : 별첨 8)

⑦ 전자주민카드의 1개당 예상가격과 산출근거 및 그내역에 관한 정보 → 공개 (별첨 9)

⑧ 전자주민카드 시행으로 인한 경제적효과가 1조원 이상 이라고 산출한 근거서류, 한국전산원의 경제성 및 기술적 타당성 평가보고서 관련정보 → 공개 (사본 : 별첨 10)

⑨ 주민망설치계획, 관리계획, 주민망사용계획서등 주민망관련 일체의 정보

- 주민망 설치계획 → 공개 (별첨 11)
- 주민망 관리계획 → 공개 (별첨 11)
- 주민망 사용계약서 → 공개 (별첨 11)

① - 4

인권 자료실		
등록일	번호	자료
98 5/12	B4-1	.16

# 國會 內務委 要求資料 提出

- 國民會議 秋美愛 議員 -

內 務 部

## < 안전관리정보화 >

- 안전관리정보화 사업은 각종 재해와 재난으로부터 국민의 생명과 재산을 보호하는 시스템임
- 긴급구조시스템은 119 신고에서 처리 종결까지의 구조활동을 지원하는 것으로써 천안과 춘천 등 8개 소방서에서 시범운영 중이며 '98년에 전국으로 확대할 계획임.
- 지역안전관리시스템은 태풍, 호우등 자연재해와 폭발, 붕괴등 인위재난의 사전예방과 효율적인 사후 수습을 도모하는 것으로써 서울 등 4개 시도에서 시범운영 중에 있음.

## < 민원처리 정보화 >

- 민원처리 정보화에 있어서는 주민등록, 부동산 등 민원행정을 One-Stop 체계로 혁신하고, 토지대장과 건축물대장을 1건의 민원으로 처리하기 위한 프로그램 개발을 추진함,

- 현재 주민등록증 내용에다가  
운전면허, 의료보험 등  
7가지 기능을 통합한 주민카드 사업도  
'99년 전국 실시를 목표로 추진하고 있음.

## □ 지역정보화의 과제

- 지역정보화의 성공적인 추진을 위하여  
재정과 기술, 교육훈련 등  
중앙지원을 강화하는 한편,  
사생활 침해와 정보유출이 없도록  
정보보호에도 만전을 기함.

## □ 맺음말

- 앞으로 내무부는  
지방자치단체와 협력하여  
지역정보화를 앞당김으로써  
21세기 일류국가 건설에 기여하도록  
최선을 다하겠음.



추미애 의원님께서

○ 전자주민카드 도입과 관련하여

- 제주도에 시범사업을 하게 된 계기 및 결정되기까지의 과정
- 시범사업을 위해 내무부와 제주도 간에 수발된 모든서류 일체
- 시범사업을 위해 현재까지 소요된 예산내역 및 시범사업 준비 정도
- 시범사업을 위해 제주도에서 개최된 내무부, 제주도 또는 시민단체 주최의 공청회 개최 현황 및 그 내용 (주최, 일자, 토론자, 참석인원, 토론 요약 등)

1. 제주도에 시범사업을 하게 된 계기 및 결정되기까지의 과정/내무부와 제주도간에 수발된 서류/시범사업을 위해 현재까지 소요된 예산내역 및 시범사업 준비정도

- 발급한지 14년이 경과된 현재의 주민등록증을 경신하기 위해 95. 4월 국무회의시 「주민등록증 경신 기본계획」을 보고

- 주민카드사업의 협의기구인 주민카드추진협의회 2차회의에서 경기도 과천시 중앙동을 시범사업 지역으로 선정하여 '95. 6 ~ '96. 2까지 추진
- 제5차 주민카드추진협의회에서 99년부터 전국민이 사용하게 될 주민카드가 사회에 미치는 영향 등을 감안하여 광역시나 도단위 1개 기관을 대상으로 시범사업을 실시하되
  - 인구가동이 적고 생활권이 독립되어 시범운영이 용이한 제주도를 시범지역으로 선정하였으며
- '97. 2월 제주도와 동계획을 협의한 후 '97. 2. 22 제주도에 시범사업계획을 통보하여 추진한 것임
- 제주도 시범사업만을 위해 별도 투자된 예산은 없으며
  - 다만, 주민카드 발급을 위한 센터구축과 사진·인감을 입력하기 위한 장비도입 및 S/W를 개발중에 있으며 이것은 전국적 공통사항

2. 시범사업을 위해 제주도에서 개최된 내무부, 제주도 또는 시민단체 주최의 공청회 개최현황 및 그 내용(주최, 일자, 토론자, 참석인원, 토론요약 등)

### <토론개요>

#### ① 제주도 설명회(4. 19 제주도 주최, 도청 회의실)

- 전문가 및 공무원, 지역주민, 시민단체등 330여명 참석
  - 토론 : 12명(대학교수 6, 변호사 등 3, 공무원 3)
- 주민카드 필요성을 설명하고 기술적 안정성 중점 토론

#### ② 제주도 토론회(4. 26 제주 시민단체 주최, 상공회의소)

- 국회의원, 전문가 및 공무원, 일반시민등 150여명 참석
  - 토론 : 9명(추미애 국회의원 1, 도의원 1, 변호사 2, 대학교수 3, 공무원 2)
- 정보의 통합 및 기본권 침해 여부 중점 토론

## <토론요약>

### □ 시민단체 의견 및 문제제기 사항

- 주민카드는 인적정보를 통합해서 행정의 효율을 높이는데 있는 것으로 부수적으로 국민편의가 오는 것임
- 주민카드를 만들어서 등·초본을 감축하는 것 보다 증명을 요구하는 수요를 줄이는 것이 중요
- 주민카드를 잃어버렸을 때 정보유출의 위험이 있고 여러 가지 증명이 통합되어 아무것도 못함
- 스마트카드 사용 경험과 전산망장애에 대한 충분한 검토와 객관화된 자료를 토대로 사업추진
- 주민카드의 비밀번호를 잊어버렸을 때 국민들의 불편에 대한 대책
- 외국은 복지카드 위주로 추진되고 강제성이 없음
- 주민카드를 분실했을 때 어떻게 할 것인지
- 중앙 시스템과 통신망 장애시 대책
- 중앙 시스템이 파괴될 경우 대책
- 주민등록증 발급시 십지 지문을 채취하는 것은 전국민을 잠재적 범죄자로 취급하는 것

- 주민등록제도는 국민들이 동의한 적이 없고 주민카드는 정보를 통합관리는 것이므로 근본적으로 잘못된 것임
- 공무원이 없어도 발급할 수 있는 증명서의 무인발급기 보급 필요

## □ 정부측 의견 및 답변

- 주민카드에 대한 정확한 인식이 중요
- 주민카드는 통합이 아니라 증명의 병렬적 배열로 증명을 발행한 기관에서만 정보의 열람·수정이 가능  
(예 : 의료보험의 정보는 의료보험기관과 병원만 열람)
- 정보화와 프라이버시보호에 관한 토론은 별도의 학술적 토론회 성격이고, 주민등록제도 자체에 대한 필요 여부는 본 토론회 주제와는 상당한 거리가 있음
- 정보화의 역기능에 관한 문제는 '87년부터 시작한 행정전산망 등 국가정보화의 문제임
- 전산망은 주민카드를 발급하기 위해 발급센터 수신전용 (발급센터에서는 주민카드에 필요한 정보를 수집 발급하나 유관기관에서는 발급센터 정보열람이 불가)으로 구성되어 전산망이 연계되어도 타기관에서는 정보유출이 안됨
- 전산센터는 장애시에 대비하여 컴퓨터와 통신망을 모두 이중으로 구성 운영함

- 센타의 정보는 발급시에만 임시 통합되고 향후에는 분산관리됨
- 보안은 시설, 통신망, 주전산기 등 분야별로 완벽한 장치를 개발 설치중임
- 주민카드는 고의로 힘을 가하지 않으면 안전하고, 사진위에 특수 홀로그램을 접착하므로 위조 불가
- 주민카드의 개인정보 유출에 대한 우려가 많으나 암호화 알고리즘 등 보안장치가 안전하게 개발되어 있으므로 큰 문제는 없으며, 분실된 카드는 비밀번호가 수차례 틀릴 경우 정보가 잠기므로 열람할 수 없음
- 주민카드 사업에 대해 시민단체등에서 상당한 오해를 하고 있어 홍보가 필요함
- 주민카드사업은 주민등록증을 경신하면서 국민편의와 행정의 비용절감을 위해 운전면허증 등을 수록 발급하는 것으로 결코 국민을 관리하기 위해 추진하는 것은 아님
- 주민등록법개정(안)에 정보통합을 금지하는 규정을 신설하여 정보의 집중을 방지하고 수록된 정보는 법에 의해 제한된 범위내에서 당초 목적에만 사용하게 되며
  - 제도적, 기술적으로도 완벽한 보안장치를하여 정보의 무단 열람과 유출을 방지하고
  - 주민등록법 개정(안)에 “주민카드자료보호위원회” 설치 근거를 신설하여 국가권력에 의해 정보가 악용되는 것을 근본적으로 차단할 계획임

- 모든 정보처리결과와 처리시간, 처리담당자의 인적사항은 컴퓨터에 의해 자동으로 기록하여 보관되므로 정보관리의 책임소재가 명확하게 되고, 내부자에 의한 정보유출을 철저히 감시 관리함으로써 정보의 악용을 방지하게 되며
  - 폐쇄통신망과 방화벽 등을 설치하여 해커 등 외부침입자로부터 전산망을 보호하게 됨
  
- 분실된 주민카드는 신고 즉시 분실카드로 등록되고 비밀번호로 정보가 보호되며, 불법사용시 처벌할 수 있는 규정을 신설하여 정보악용을 방지하게 됨
  - 또한 분실신고 즉시 임시증명서를 발급하여 주고, 주민카드는 분실신고후 2 ~ 3일 이내에 재발급되므로 사용상 불편은 없을 것임

## 濟州道說明會 討論者 人的事項

성 명	학 위	경 력
강경근 (사회)	고려대 법학박사	숭실대 법학교수 법학연구소장
김장형		제주대 전산학교수
김대영		제주전문대 전산학교수
최병모		변호사
김형수		한라전문대 전산학교수
원동호	성균관대 공학박사	성균관대 정보학교수, 정보화추진위원회 위원
김기중	서울대 법대	변호사, 민변
이지훈		제주 환경범도민회 집행위원장
서성철		데이콤 부장
박정호		내무부 서기관
장영환		내무부 사무관



## 濟州道討論會 討論者 人的事項

성 명	학 위	경 력
고호성 (사회)		제주대 법학교수
추미애		국민회의 국회의원
김대영		제주전문대 전산학교수
최병모		변호사
성낙인		영남대 법학교수
김기중	서울대 법대	변호사, 민변
이영길		제주도 의원
장영환		내무부 사무관
현만식		제주도 자치지원계장

①

추미애 의원

1. 전자주민카드와 관련하여

- 외국의 신분증 제도 운영실태
- 외국의 전자카드 운영 현황

위 두 자료('96국정감사시 제출)작성에 대하여 참고가 된 자료제출

○ 의원님께서 요구하신 자료는 별첨과 같습니다.

# □ 身分證制度 運營實態 參考資料


국명	명칭 (시행년도)	발급대상 년령	경신발급 주기	증명수록 내용	활용범위	비고
미국	사회보장 카드 (35년)	16세	평생	· 사회보장보험 번호 · 서명	· 사회보장보험 · 세금관계자료	신분증 제도는 없음
프랑스	국민 신분증 (55년)	18세 (이하는 부모동의)	10년	· 사진, 성명, 생 년월일, 신장, 출생지, 주소, 신체특징, 좌무 인, 주소변경 ※ 좌무인 자필서명 불능자에 한함	· 사회보장업무 에 활용	전산화 추진중
싱가폴	신분증	최초12세 재발급 17세	10년	· 사진, 성명, 주민 등록번호, 발행 일, 성별, 생년 월일, 별명, 출 생지, 자격, 직 업, 혈액형, 주 소, 지문, 경력 ※ 연령별로 증명색 구분	· 기본통계정보 · 국세기본자료 · 공안및구호 대상관리 · 선거인명부 작성	전산화 완료 ※ 여권, 운전 면허증, 이 민번호, 신 분증번호로 통합사용
대만	국민 신분증 (31년)	14세	10년	· 사진, 성명, 생 년월일, 본적, 부모성명, 배우 자 성명, 혈액 형, 교육정도, 직업, 주소변경, 호적사항	· 신분확인용	전산화 추진중

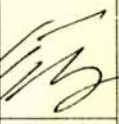
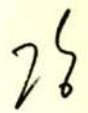
※ 일본 : 주민등록제도는 있으나 신분증은 없고 연금보험카드를 활용

# □ 外國의 電子카드 運營現況 參考資料

국 명	명 칭	수록정보	목 적
일 본 (이즈모시)	· 복지카드 · 아동카드	· 개인의 기본정보, 보건정보, 의료정보, 행정정보, 혈액형, 약품부작용경력, 구급시의 연락처 등	· 시민에 대한 복지 서비스 향상 · 건강관리지원
미 국 (워싱턴 대학)	· 재학생 복지카드	· 전화, 주차장등 편의시설 사용정보와 현금입·출금 기능	· 학교운영시설 사용현황 파악 및 행정지원
스 위 스	· POST CARD	· 내역 및 잔액 등	· 전자지갑
네델란드	· ECASM	· 사용횟수 등	· 전자통행료 징수
독 일	· CHIPKNIP	· 장소, 잔액 등	· 주차, 공중전화, 주유소 등에 사용
영 국	· MONDEX	· 이체내역 및 잔액 등	· 전자화폐이체 및 지불

# 입 법 참 고 자 료 회 답 서

제 호	1997. 3 . 17
수 신 : 추 미 애 의원	
건 명 : 1. 외국의 신분증제도 운영실태 2. 외국의 전자카드 운영현황	
회답요지 : ( 별 첨 )	
참고자료명 :	
별첨자료명 : ( 복 사 )	
작 성 자 : 입법조사분석실  직 위 법사행정담당관	법사행정담당관실 ( 전화 4257 )  성 명 강 성 남  4257.

심의관
 담당관


입 법 조 사 분 석 실 장

# 參考質疑回答書

## - 目 次 -

### I. 外國의 신분증제도 운영실태

### II. 外國의 전자카드 운영현황

1. 미 국
2. 일 본
3. 스페인
4. 독 일
5. 프랑스

立法調查分析室

# 1. 외국의 신분증제도 운영실태

외국의 신분증발급제도의 운영실태와 관련해서는 크게 두가지로 부류의 국가로 나누어 살펴볼 수 있다.

- 첫째의 국가군은 국민신분증을 발급하는 나라들이다. 독일, 프랑스, 이스라엘, 대만 등을 꼽을 수 있다. 이 중에서 대만은 1931년부터 국민신분증 제도를 실시하여 왔기 때문에 신분증 제도 실시 국가들 가운데 오랜 역사를 가진 나라이다. 이스라엘이 1949년, 독일은 1950년, 이어서 프랑스가 1955년부터 국민신분증제도를 실시하고 있다. 신분증발급 대상자에 있어서도 대만은 14세이상을 발급대상자로 하고 있는 반면에 독일과 이스라엘에 있어서는 16세이상을, 프랑스의 경우는 연령제한이 없는 것으로 파악되었다.

이밖에 국민신분증을 발급하는 아시아권 국가로는 싱가포르, 홍콩, 필리핀 등이 있고, 유럽권에서는 스위스, 벨기에 (영국, 네덜란드, 덴마크, 아일랜드는 제외)가 포함되며, 기타 브라질, 이집트 등이 있다.

- 두 번째의 국가군은 신분증 대체증명을 활용하는 나라들이다. 미국은 사회보장증, 운전면허증을 신분증 대체증명으로 활용하고 있으며, 일본은 의료보험증, 운전면허증을, 네덜란드의 경우는 여권이나 운전면허증을, 캐나다는 여권과 운전면허증을 각각 신분증 대체증명을 인정하고 있는 실정이다.

국민신분증을 발급하고 있는 국가들의 현황을 표로 정리하면 아래와 같다.

국가명	실시년도	대상자	발급청	유효기간(경신주기)
독일	1950	16세이상	주민등록청	5년(10년 연장가)
프랑스	1955	제한없음	도지사, 군수	10년
이스라엘	1949	16세이상	인구등록국	7년
대만	1931	14세이상	시장, 군수	10년

## II. 외국의 전자카드 운영현황

### 1. 미국

#### 1) 사회보장카드

- ◇ 전국민을 대상으로 고유한 9자리 번호를 부여하여 관리
- ◇ 연금 등 사회보장, 개인신분확인 등으로 활용

#### 2) 운전면허

- ◇ 운전면허자격 및 ID카드 용도로 발급
- ◇ 세금신고, 선거인등록, 운전면허증, 자동차등록증 등으로 활용

#### IC카드활용사례

- ◇ 오클라호마시는 건강카드를 1994년부터 발급하고 있음
- ◇ 시카고시는 통행료지불과 철도 및 버스승차권 등으로 이용할 수 있는 교통카드를 발급하고 있음
- ◇ 아틀란타 올림픽, 월명톤 및 샌프란시스크에서 전자지갑, 직불카드 등 발급.

### 2. 일본

- ◇ 전국민에게 주민등록번호를 부여하여 시·정·촌 별로 관리
- ◇ 전국적 컴퓨터 통신망을 구축하여 전국민 주민등록 정보를 관리
- ◇ 앞으로 전국민에게 전자신분증 도입할 계획



## IC카드 활용사례

◇ 이즈모시에서는 시민의 의료 및 복지향상을 목적으로 1991년부터 8KB IC카드를 발급하고 있음.

◇ 이 카드는 주로 행정창구 서비스, 구급지원 서비스, 진료지원 서비스제공에 필요한 정보가 담겨져 있음.

◇ 1991년 현재 65세이상 10,500명, 1996년부터는 20세이상 시민에게 시민카드를 발행하고 있음.

◇ 이 복지카드에는 기본정보와 의료정보가 담겨져 있는데

우선 기본정보로는 카드번호, 이름, 생년월일, 주소, 전화번호, 성별, 본적지, 호주, 인감등록번호 등이 실려있고,

의료정보로서 긴급연락처, 혈액형, 알레르기, 본인병력, 가족병력, 투약정보, 검사결과 등의 정보가 카드속에 실려있음.

◇ 아동카드는 1993년 15세이하 4,500명, 1996년부터 19세이하로 카드발급 대상을 확대하고 있음.

기본정보로서 카드번호, 이름, 생년월일, 주소, 전화번호, 성별, 학교명, 보호자이름, 관계 등이 수록되어 있고,

의료정보로서 긴급연락처, 혈액형, 알레르기, 본인병력, 가족병력, 모자수첩, 학교건강검진정보, 예방접종정보가 담겨져 있음.

◇ 카드에 대한 보안대책으로 카드에 사진이 인쇄되어 있고, 정보의 암호화, 열람허가자 관리카드가 교부되어 카드의 악용을 막고 있음.

## 3. 스페인

◇ 국민편익제공과 복지행정을 개선할 목적으로 사회보장카드가 발급되고 있음.

◇ 1995년 현재 50만명을 대상으로 발급된 실정이고, 19개 무인단말기를 설치하여 시범운영하고 있음.

◇ 1996년부터는 3천6백만명으로 카드발급대상을 확대하고 있음.

◇ 수록내용을 보면, 가입번호, 이름, 생년월일, 지문, 연번호, 발행일, 처방정보, 자격정보, 건강정보 등임.

- ◇ 이 카드는 사회보장정보서비스, 고용정보서비스, 건강관리정보서비스를 제공
- ◇ 3KB IC카드를 사용하고 있으며 기존의 종이로 만든 증을 IC카드로 개선.

#### 4. 독일

- ◇ 국민편익과 의료보험관리를 효율화하기 위하여 IC카드를 발급.
- ◇ 1994년 7천3백만명을 대상으로 건강카드(의료보험)를 발행.
- ◇ 수록정보는 이름, 생년월일, 주소, 보험자명, 보험가입번호, 보험자관계, 유효기간 등이며 256Byte IC카드에 이들 정보가 수록되어 있음.

#### 5. 프랑스

- ◇ 국민편익과 의료행정관리의 효율화를 기하기 위하여 의료카드를 발급.
- ◇ 의료, 의료비지불 수단 등 다목적 카드.
- ◇ 수록정보를 보면, 기본정보, 개인의료정보, 의료비지불수단 등이 들어있음.

전자주민카드발급과 관련하여 제기되는 우려의 목소리가 크다.

헌법에 보장된 프라이버시권을 침해할 소지가 있는 제도운영에 대한 예방책이 철저하게 마련되어야 한다는 주장이기도 하다. 이러한 현실적인 우려 때문에 미국, 프랑스 등 서구 선진국들은 아예 이런 데이터베이스를 구축할 엄두를 못내고 있으며, 경제협력개발기구(OECD)도 가이드라인을 제정해 개인정보의 철저한 보호를 가입국들에게 요청하고 있는 실정이다. 앞서서도 보았듯이 프라이버시 침해를 우려하고 있기 때문에 전국민을 한 정부공인의 신분증제도를 도입하고 있는 독일, 프랑스, 스페인등도 건강카드, 사회복지카드 등의 특수목적카드 형태로 IC카드를 도입하고 있으며, 수록정보도 최소화하고 있는 추세다.

한편, 전자주민카드발급을 추진하고 있는 내무부는 교통법규위반사항이나 직업, 병원진료사항, 원적지 등의 정보는 입력되지 않기 때문에 전자주민카드 도입으로 개인의 정치적 성향이나 재산상태가 분석되는 등의 사생활침해의 우려가 있다는 일부의 주장은 사실과 다르다는 입장을 보이고 있다.

② 예산(회계) + 복지(기초)단  
16  
주민카드사업

인원 자료실		
98 5/12	34-1	22

□ 전산망사업자

- '96. 10 조달청 입찰로 데이콤 선정
- 주요업무
  - 주민카드시스템 개발계획 수립
  - 주민카드발급센터 전산망구축
  - 주민카드 운영용 프로그램 개발
    - 발급센터 운영 및 주민등록등·초본 열람·발급용
    - 인감, 운전면허, 의료보험, 국민연금 열람용
  - 기술지원 및 주민카드 운영담당자 교육

□ 주민카드 발급

- 한국조폐공사법에 의거 조폐공사에서 담당

□ 기타 장비

- 주민카드 발급센터용 장비
  - 전산망장비 : 조달구매('96.12월 계약)
  - 카드발급장비 : 조폐공사에서 투자 설치
- 주민카드에 사용되는 IC
  - '97하반기에 조달단가 체결예정
- 주민카드 운영장비
  - 읍면동 화상장비 : 조달구매('96.12월 계약, 지자체)
  - 주민카드 열람기 : '97하반기에 조달단가 체결예정

(DB화  
사진, 인감, 리플)

유니버시티 (2018.5.17)

한국 민간단체 네트워크의 웹사이트 창설 기념  
전자주민카드에 대한 사회단체의 공청회

- 1) 기획취지 : 한국 정부의 전자주민카드에 대한 국민의 위험성 인식이 낮고
- 2) 공청회의 내용

정부입장

국민의 편익을 위한 관점

카드를 넣고 단추만 누르면 필요한 각종의 증명서류를 발급받는다. 전자주민카드는 주민등록증, 운전면허증, 의료보험증, 국민연금증서, 주민등록 등·초본, 등 각종 증명서와 카드를 따로 휴대할 필요가 없다.

정부예산의 이익

1년 공공기관에서 등·초본 1억7천만통, 인감증명 5천7백만통 발급 공무원 인력의 대폭감축, 비용효과 1천억, 일본의 경우 전국단위의 주민등록제가 없어 국회의원 선거를 실시할 때 3개월에 걸쳐 명부작성을 하며 총비용은 6조엔에 이르고 있다함

국내민간단체 입장

정보유출 때 위험성

프라이버시 침해

소수에 의한 정보독점과 이에 따른 개인 감시

외국의 경우

80년대에 전자주민카드를 도입하려했던 뉴질랜드, 호주

60년대 이래 몇번에 걸쳐 전국민 신분증제도를 ylll하려 했던 미국

논쟁점

정보화 관련 기초법안의 문제

프라이버시권(개인이 자신에 대한 정보를 제3자에게 알릴 것인가 말 것인가를 스스로 결정할 수 있는 권리와 국가기관을 포함한 제3자가 보유하고 있는 자신에 대한 모든 정보에 대해서 정보주체인 개인이 열람과 정정을 요구할 수 있는 권리)

프라이버시 보호 원칙 여섯가지

- \* 개인정보파일에는 비밀정보가 있어서는 안된다
- \* 정보수집에 뚜렷한 목적이 있어야 한다.
- \* 정보수집은 정보주체의 동의가 있어야 한다
- \* 정보주체는 공여할 정보내용을 거부할 권리가 있다
- \* 정보수집 이전에 법규 제정이 선행되어야 한다
- \* 정보주체는 언제라도 자신의 정보를 볼 수 있어야 한다

# 電子住民카드 推進企劃團 擔當事務

소 속	직	성 명	담 당 업 무	비고
내 무 부	주민등록담당 전산사무관 7 급 " "	① 박정호	○ 사업추진 총괄	
		② 장영환	○ 사업추진 관리	
		③ 권혁록	○ 세부 사업추진	
		④ 이 경	"	
		⑤ 차승근	"	
안 기 부	대공담당	⑥ 이기창	○ 안기부 업무 지원	→ 2월 21일 바자회.
보 복 지 부	보험담당	⑦ 권주한	○ 보검복지부 업무 지원	99. 7.
경 찰 청	경위	⑧ 허육도	○ 경찰청 업무 지원	
제 주 도	7급	⑨ 강찬우	○ 주민등록 제도개선	
조폐공사	과장 대리	⑩ 박동철	○ 전자카드 발급지원	
		⑪ 김홍림	"	
하 천 산 국 원	단장	⑫ 이석한	○ 정보화 업무 지원	
의 료 보 험 회	과장	⑬ 윤덕훈	○ 의료보험 업무 지원	
의 료 보 험 관 리 공 단	과장	⑭ 손혜숙	"	
국 민 연 금 관 리 공 단	과장	⑮ 한상윤	○ 국민연금 업무 지원	
전담기관	과장 대리 대리	⑯ 김태철	○ 전산망구축 추진	
		⑰ 윤석근	" "	
		⑱ 정재호	" "	

# 協議會 委員 名單

區 分	所 屬	職	性 名	備 考
計		15 기관 단체	17名	
委員長	내무부	차관	정태수	
委員	"	지방행정국장	김재영	
"	안전기획부	3실장	이청신	
"	재정경제원	사회교육예산 심의관	이영희	
"	정보통신부	정보통신정책심 정책심의관	서영길	
"	보건복지부	연금보험국장	전도석	
"	통상산업부	생활공업국장	서사현	
"	경찰청	형사국장	김종우	
"	"	교통지도국장	박희원	
"	한국조폐 공사	사업본부장	양승조	
"	한국전산원	기술지원단장	이석한	
"	의료보험 연합회	상무이사	김일천	
"	의료보험 관리공단	상무이사	홍사임	
"	국민연금 관리공단	상임이사	김기업	
"	고려대학교	교수	황종선	
"	한양대학교	교수	허신	
"	포항공대	교수	이필중	

한인

한인  
기타사항

1. 전자주민카드 관련 각종 계획서 및 개요서 사본\*

담당  
주민과 (T. 731-2330~3  
F. 731-2336)

○ 별첨 1 참조

(김재용 과장  
박성호 계장 (세비방)  
• 권혁록

2. 전자주민카드 발급사업 추진현황

\* 서울대 IC 연구소 탁승호 소장  
- 디지털 서명 제도(?)

○ 별첨 2 참조

\* MBC 시사대거진  
전동진 기자  
012-220-1744

3. 담당부서, 담당부서 편제 및 인력

○ 내무부 지방행정국 주민과 주민등록담당 외 3명

○ 전자주민카드 추진기획단 (18명, 상주 9)

4. 전자주민카드 사업의 추진기획단, 총괄기관, 안전대책마련기관 등  
관여하는 모든 부처와 기구 및 담당 분야

○ 별첨 3 참조

5. 전자주민카드 발급사업 관련, 현재까지 투입한 예산현황 및 내역

○ 전자주민카드의 효율적 운영방안 연구용역비 3억 (국비)

6. 향후 사업에 소요될 것으로 예상되는 예산내역(국비, 지방비 구분, 연도별, 내역별) 및 세부명세

○ 별첨 4 참조

7. 전자주민카드에 수록되는 개인정보 항목

○ 별첨 5 참조

8. 개인정보를 수집하여 전산처리방식으로 보관하고 있는 정부부처 현황, 부처별 개인정보 항목

○ 내무부에서 관리하고 있는 주민등록 정보항목 19종

- 주민등록번호, 성명, 혈액형, 직업, 주민등록상태, 본적, 호주성명, 호주주민등록번호, 호주와의관계, 주소, 특수주소 주소변동사유및일자, 행정동명, 세대주와의관계, 세대주성명 세대주주민등록번호, 예비군편성구분, 민방위편성구분, 생활보호대상자구분

○ 부처별 개인정보 : 우리부 소관이 아님



9. 전산망사업자 선정과정 및 입찰관련 서류 일체

○ 조달청에서 공개경쟁입찰을 거쳐 '96. 10. 7(월) 데이콤과 계약

※ 공개경쟁입찰서류 : 조달청 소관

○ 전산망구축  
○ 소프트웨어

10. 전자주민카드와 관련, 내무부의 주민등록법 개정 계획 및 개정내용

○ 별첨 6 참조

11. 전자주민카드 도입 이후 중앙집중된 개인정보의 관리담당 부처와 관리방식, 안전대책

내부인 → 공공서비스인

○ 관리·운영 부서에 대한 기구설치 방안을 총무처, 재경원등 관련부처와 향후 협의추진 계획 ('97. 1 ~ 12)

12. 전자주민카드에 수록되는 정보를 통합처리하는 중앙컴퓨터의 기술적 사양 및 컴퓨터 운영 안전 대책

○ 중앙컴퓨터의 사양은 향후 전산망사업자의 기술설계를 거쳐 결정

○ 컴퓨터운영 안전대책은 중앙컴퓨터와 연계되므로 중앙컴퓨터등이 확정되면 구체적으로 설계·구축 예정

13. 전자주민카드 발급센터의 중앙컴퓨터에 접속할 수 있는 각종 기관 및 접속하여 사용할 수 있는 개인정보의 항목

- 연결기관 : 경찰청, 의료보험 공단·연합회, 연금공단, 읍면동 등
- 항목 : 주민등록정보중 법적으로 제공이 허락된 기관만 사용 가능  
운전면허, 의료보험, 국민연금 자료는 카드 발급시에만 사용

14. 개인별 비밀번호 부여방법, 개인별 비밀번호의 관리방법과 안전대책

- 여러가지 방안을 추진기획단에서 검토중에 있음

15. 발급센터의 전산시스템 운영 소프트웨어 개발사업자 선정현황 및 내역

- 9번과 동일함

16. 전자주민카드에 내장되는 IC칩의 사양과 칩 운영체제, 메모리용량, 제원

○ 별첨 7 참조

17. 전체 시스템에서 암호영역과 비암호영역

○ 보안, 개인정보보호등을 감안 종합적으로 검토중에 있음

→ 안기부에 의뢰

18. 알고리즘 개발현황 및 내역

○ '97년 2/4분기 확정예정으로 개발중에 있음

19. 행정전산망 내 정보전송시 암호화 여부 및 사용 프로토콜

○ 현재 행정전산망내 자료전송은 압축된 데이터로 정보를 전송하고 있으며 통신망을 폐쇄망으로 구성, 외부침입을 차단하고 있음

○ 행정전산망 사용 프로토콜은 X.25 임

주요한  
(유니크  
기밀성)

20. 전자주민카드 발급센터의 DB 아키텍처, product명, 운영체제

○ 전산망사업자가 향후 설계 예정

21. 전자주민카드 발급 단말기 제원, 사양, 단말기까지의 연결되는  
전송망 종류

○ '97년 상반기에 발급단말기 표준사양 제정 예정

○ 전송망은 현재의 **주민망**을 확대 사용할 계획임

## 22. 과천시 중앙동 전자주민카드 시범사업 관련

### ① 카드발급현황

(단위:명)

계	주 민 (참가신청자)	시도공무원	유관기관	운용자등
4,613	1,045	2,916	587	65

※ 발급대상가구별 및 연령별 발급현황자료는 없음

### ② 카드에 수록된 항목 및 내용

○ 별첨 5 참조

### ③ 설치 단말기별 이용자수, 이용회수(이용유형별)

○ 설치기관 : 19개기관

○ 이용자수 : 약 500여명

○ 이용회수 : 1,200여회(신분확인, 주민등록열람, 의료보험확인등)

14세이상  
만  
↓

### ④ 단말기를 통해 발급된 주민등록등·초본을 비롯한 각종증명서 건수

○ 시범용으로만 발급사용(자료없음)

✓ 발급기관당 1명

### ⑤ 카드발급자 중 20대에서 60대까지 연령대별 2인씩 임의로 지정 각 개인별로 수록된 내용명세

○ 별첨 8 참조

⑥ 시범사업 실시결과 보고서 및 평가서 사본

○ 별첨 9 참조

⑦ 시범사업 관련 설문조사 실시여부 및 설문조사 결과

○ 별첨 10 참조

⑧ 전자주민카드 견본 2매

○ 발급된 전자주민카드 견본은 없으므로 사본제출 : 별첨 11 참조

※ 시범용전자주민카드가 필요하시다면 직접 발급해 드리겠습니다.

⑩

칩	4.000
카드	1.000
발급비	1.000
<hr/>	
합	6.000

⑪ 현재 카드 발급 수수료 10.000

## 다. 추진조직 구성 및 담당업무

구 분	구 성	담 당 업 무
협 의 회	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재경원, 내무부, <u>안기부</u>, 복지부, 정통부, 통산부, 경찰청의 국장</li> <li>○ 의료보험관리공단, 의료보험연합회, 국민연금관리공단, 한국조폐공사, 한국전산원의 이사, 단장</li> <li>○ 학계(정보학 교수)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업계획 심의·조정</li> <li>- 제도개선사항 심의</li> <li>- 재원조달 및 일정계획 심의</li> </ul>
추진 기획단	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재경원, 내무부, <u>안기부</u>, 복지부, 정통부, 통산부, 경찰청</li> <li>○ 의료보험관리공단, 의료보험연합회, 국민연금관리공단, 한국조폐공사, 한국전산원</li> <li>○ 전산망사업자</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업추진총괄 및 관리</li> <li>- 사업계획 수립</li> <li>- 실행계획 수립</li> <li>- 제도개선 및 재원조달 추진</li> <li>- 발급전담기관 및 전산망 사업자 관리, 감독</li> <li>- 발급센터 구축 및 운영계획 수립</li> <li>- 의견수렴 및 대국민 홍보</li> <li>- 카드 및 장비의 표준화</li> <li>- 전자주민카드 검수</li> </ul>

↓  
회의록

구 분	구 성	담 당 업 무
감리기관	한국전산원	- 기술자문 - 사업감리
전 산 망 사 업 자	-	- 세부사업추진계획 수립 - 전산망 및 발급센터 구축 - 발급 및 운영업무 개발 - 시험운영 및 교육 - 전자카드 사양제정 및 인증 지원 - IC 검수 - 운영장비 사양제정
발 급 전담기관	한국조폐공사	- 증 도안작성 및 백지증 제작 - 전자카드 사양제정 및 인증 지원 - IC 검수 - 증 위·변조방지 기법 개발 - 발급시설 구축 및 발급
운영기관	공 공 기 관 민 간 단 체 제증명이용기관	- 발급 신청접수 및 교부 - 변동사항 갱신발급 - 화상DB 입력 - 전자주민카드 활용 - 대국민홍보



# 住民登録證 更新事業 豫算内譯

17,800

(단위 : 백만원)

세부사업명 (사업기간)	총 사업비			'96년			'97년			'98년		
	계	국고	지방비	계	국고	지방비	계	국고	지방비	계	국고	지방비
계	273,520	184,220	89,300	48,240	30,440	17,800	62,454	36,054	26,400	162,826	117,726	45,100
카드구입 및 발급 ('97. 6 ~ '98. 6)	210,000	140,000	70,000				53,975	28,575	25,400	156,025	111,425	44,600
발급센터 구축 ('96. 7 ~ '97. 12)	25,034	25,034	—	22,820	22,820	—	1,009	1,009	—	1,204	1,204	—
업무개발 ('96. 7 ~ '98. 12)	8,910	8,910	—	6,705	6,705		870	870		1,135	1,135	
운영망 구축 ('97. 6 ~ '98. 12)	10,562	9,562	1,000				6,600	5,600	1,000	3,962	3,962	—
화상정보구축 ('96. 10 ~ '97. 6)	17,000	—	17,000	17,000	—	17,000						
기타경비	2,015	715	1,300	1,715	915	800				500		500

□ 수록항목

대상업무	가시적 기록사항	IC 수록사항
계	12개 항목	42개 항목
주민등록	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 성명</li> <li>· 주민등록번호</li> <li>· 주소(발급지)</li> <li>· 사진</li> <li>· 발급일자</li> <li>· 발급기관장</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 성명 · 사진 · 인감</li> <li>· 주민등록번호 · 주소</li> <li>· 개인사항 · 인적사항</li> <li>· 개인주소이력 · 병역사항</li> <li>· 세대사항 · 가족사항</li> <li>· 세대주소이력 · 기타(혈액형 등)</li> <li>· 검증항목</li> </ul>
운전면허	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 면허종류</li> <li>· 면허조건</li> <li>· 면허번호</li> <li>· 적성검사기간</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 면허종류 · 면허번호</li> <li>· 발행기관 · 면허조건</li> <li>· 적성검사기간 · 교부일자</li> <li>· 별점 · 정지/취소여부</li> </ul>
의료보험	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 보험자기호 및 명칭</li> <li>· 보험자구분 · 관리번호</li> <li>· 피보험자사항 · 피부양자사항</li> <li>· 자격취득일 및 상실일</li> <li>· 진료지역 · 유효기간</li> </ul>
국민연금	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 최초취득일 · 최초가입종별</li> <li>· 총납입액 · 총가입월수</li> <li>· 가입자와의 관계</li> <li>· 가입자연금번호 · 급여종별</li> <li>· 수급사유일 · 수급증서번호</li> <li>· 최종수득일</li> </ul>
지 문	· 지문	· 지문특징점
기 타	· 의료보험유의사항	· 각 증명의 발급기관장

### 3 制度改善 推進

#### < 概要 >

- 전자주민카드제도 도입관련 개별법령 개선
  - 현행 규정 개정 및 전자카드의 제도적 시행근거 마련
  - 주민등록제도등 민원행정을 획기적으로 개선
  - 정보화사회에 부응하고 개인의 사생활 최대한 보호 중점
- '97. 12까지 법, 시행령, 시행규칙 및 사무처리지침 개정 완료

#### □ 지금까지 推進現況

- 추진기획단에 제도개선팀을 구성, 각 개별법령 검토 추진
  - 주민등록· 운전면허· 의료보험· 인감· 국민연금제도
  - 전자주민카드로의 전환에 따른 증명서식, 증명운영방법, 정보활용근거 등 검토
- 증의 명칭 및 도안등은 공청회등을 거쳐 최종 확정예정(한국전산원)

#### □ 推進方針

- 추진기획단에 법령, 기술, 정보보호에 관한 제도연구팀 구성 운영
- 유관기관 및 시·도에 자체 연구팀을 구성 추진기획단과 상호협조
- 한국전산원에 산·학·연 합동팀을 구성 기술·정보 보호분야 연구
- 제도개선(안)이 확정되면 대국민 합의 도출을 위해 각계 의견 수렴

□ 推進計劃

○ 정비대상

· 통합증명제도 운영과 관련한 3개기관 5개법령(시행령, 시행규칙포함)

- 내 무 부 : 주민등록법, 인감증명법
- 보건복지부 : 의료보험법, 국민연금법
- 경 찰 청 : 도로교통법

※ 기타법령은 주민등록법에서 일괄 규정하되, 필요한 경우 개별법의 관계규정 개정

○ 검토절차

- 추진기획단에서 기본적인 개정사항 및 처리절차 작성·통보
- 각 기관별로 개별법의 개정(안) 검토 및 작성
- 유관기관 및 지방자치단체 의견 수렴
- 국무회의 및 국회 심의

○ 추진일정

- 제도개선(안) 연구·검토 및 각계 의견수렴 : '96. 12
- 개정법률(안) 입법예고 및 법제처 심사 : '97. 2
- 국무회의 심의 및 임시국회 상정 : '97. 4 ~ 5
- 시행령·시행규칙 및 사무처리지침 개정 : '97. 12

## 카드 사양

항 목	내 용
C P U	○ 8 Bit Micro Computer Unit
운영체제 (COS)	○ 국제규격(ISO 7816-4)에 따른 명령체제 ○ 전자주민카드의 활용도를 고려하여 범용 COS 사용
기억용량	○ EEPROM(8KByte) 이상의 Multi-Directory구조
통신방식	○ 국제규격(ISO 7816-3)에 따른 반이중 비동기 통신방식 (속도 : 9600 , 19200, 38400 bps)
접점위치	○ 국제규격(ISO 7816-2)에 따름
크 기	○ 국제표준규격(ISO 7810, ISO 7816-1)에 따름 (가로 85mm × 세로 53.98mm × 두께 0.8mm)
재 질	○ 수매의 적층 PVC
내 구 성	○ IC의 자료 수록은 십만회 이상 가능해야 하며, 10년 정 도의 내구성을 가져야 함 ○ 정전기, 비틀림, 자외선 등 외부환경에 대해 안정성이 있어야 함
보 안 성	○ 카드의 제작설계시부터 카드의 권역별 사용시까지 단계 별, 권역별 암호화키 적용으로 카드의 불법활용을 근본 적으로 봉쇄