

3권을 보장하고 있어 균등대우 원칙을 보장하는 것처럼 보인다. 그러나 25조에 규정하고 있는 사업장 이동 규정은 사실상 이주노동자의 자율적 사업장 변경을 원천 봉쇄하고 있고, 이는 곧 합법적 체류 자격과 연동되어 있어 사실상 노동3권의 행사는 매우 제한적일 수밖에 없고 임금 등 고용조건의 하락에 무방비 상태로 노출될 수밖에 없다. 따라서 내외국인간 균등대우 원칙에 충실하기 위해서는 허가 또는 신고된 사업장 사이에서는 자유로운 사업장 이동을 보장해야 하며, 나아가 내외국인간 동일노동 동일임금을 보장할 수 있는 제도로 발전시켜야 한다.

- ⑤ 산업구조조정 저해 방지 원칙: 산업구조조정 저해 방지 원칙이라, 이주노동자의 저임금 노동이 경쟁력이 약화된 한계산업의 시장 퇴출을 지연시켜 산업구조조정을 저해하고 결국은 경제 전반의 경쟁력을 약화시킬 수 있어, 이러한 산업에 이주노동자의 인력 수급을 제한해야 한다는 것이다. 현행 고용허가제에서는 산업구조조정 저해 방지 원칙에 대한 관련 조항이 명시되어 있지 않다. 이주노동자에 의해 형성된 저임금 노동시장은 개별 기업으로는 합리적 선택의 폭을 넓히고 이윤 확대에 도움이 될 수 있지만 경제 전반에 걸쳐서는 악영향을 미칠 수 있다. 따라서 이주노동자에 의한 저임금 노동시장을 막는 것이 정책의 주된 방향이 되어야 하는 이를 위해서는 이주노동자를 포함한 최저임금의 인상, 동일노동 동일임금 등을 보장할 수 있는 제도적 장치를 마련해야 한다.

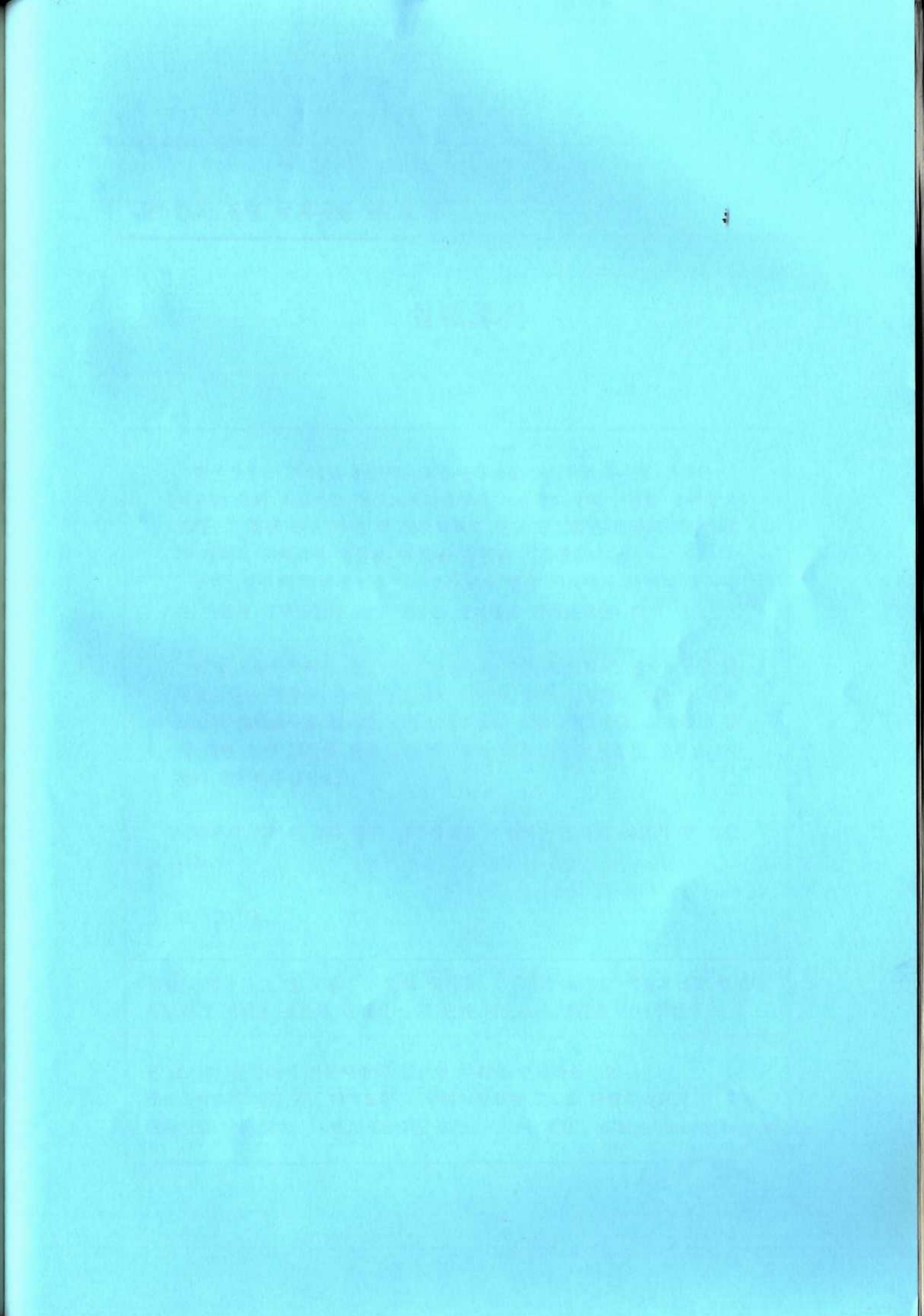
< 참고문헌 >

- 보도자료/신문기사 -

국정브리핑, '고용허가제, 근로자 인권향상에 큰 역할', 2005. 8. 9. <http://www.news.go.kr>
 한국이주노동자인권센터, '고용허가제 실시 1년, 신규도입 1만명도 안돼 휘청!!', 2005.8.10. <http://migrant114.org>
 서울경인인천지역이주노동자노동조합, '고용허가제 시행 1년에 파탄을 선언한다', 2005.8.17. <http://migrant.nodong.org>
 외국인노동자대책시민연대 외, '외국인노동자가 서민들을 실업자로 만들어낸다', 2004.7.14. <http://njustice.org>

- 자료 및 문헌 -

법무부, 2005. 「외국 인력 현황」(2005.6.30현재). 법무부제공 자료
 양혜우, 2004. 「한국의 이주 노동자 정책 변화와 이주노동자 운동」. <http://migrant114.org>
 케빈 그레이(Kevin Gray), 2005. 「계급 이하의 계급'으로서 한국의 이주노동자들」. 『위기 의 노동』(최장집 편, 2005). 후마니타스
 김현구, 2003. 「외국인 고용허가제 도입의 경제효과」. 『입법정보』 제115호, 대한민국국회
 류재원 외, 2004. 「외국인 연수취업제의 정책적 효율성에 관한 연구」. 중소기업협동조합 중앙회 중소기업연구원
 조준모, 2004. 「외국인력의 내국인력에 대한 대체성 분석」. 『저숙련 외국인력 노동시장 분석』(유길상 외, 2004). 한국노동연구원
 유길상 외, 2005. 「해외투자기업연수생 노동시장 실태분석」. 한국노동연구원
 유길상·이규용, 2004. 「저숙련 외국인력정책의 변천 과정」. 『저숙련 외국인력 노동시장 분석』(유길상 외, 2004). 한국노동연구원
 한국노동사회연구소, 2005. 「외국인력 정책 및 취업교육 실태 평가와 개선방향」. 한국노동사회연구소. (미발표)
 권종화 외, 2005. 「 」. 대한민국국회 노동기본권연구모임
 김현미, 2004. 「여성의 '빈곤화'와 이주여성」
 이주노동자인권연대, 2005. 「2005 고용허가제 실태조사 보고서」. 이주노동자인권연대
 정정훈, 2004. 「강제단속 및 강제퇴거의 문제점」. 서울외국인노동자센터. <http://ijunodong.prok.org>



*참고자료1. 설문지

실태조사

NO. _____

한국정부는 2004년 8월부터 고용허가제를 실시하였습니다. 정부는 이 제도를 통해 취업하는 이주노동자들에게 노동자로서의 권리를 부여함으로써, 그 동안 인권 유린 및 노동착취로 비난 받아왔던 한국의 이주노동자 정책의 문제점이 개선될 수 있을 것이라 기대했습니다.

또한, 합법적 취업경로를 마련함으로써 한국 사회에서 급격히 증가해 온 미등록 이주노동자 수가 감소할 것이라고 기대하였습니다.

이제 고용허가제가 실시 된지 1년이 다 되어가는 지금, 민주노동당 단 병호의원은 정부의 외국인력정책이 취지에 맞게 시행되고 있는지 살펴보고자 실태조사를 합니다. 이주노동자들의 노동조건, 임금, 고용형태 등에 대한 실태 조사를 통해 고용허가제의 실효성과 문제점을 살펴보고자 하니 협조해주시시오.

여러분의 의견은 보다 좋은 이주정책을 수립하는 소중한 자료가 될 것입니다.

감사합니다.

응답 요령은 ‘___’에 V를 “ ” 안에 숫자를, ‘()’안에 글자를 써넣으시면 됩니다.
응답하기 어려운 질문에 대해서는 첫 번째 떠오르는 생각을 적어주시시오.

본 조사와 관련하여 의문사항이 있으면 아래로 연락하십시오.

주소: 서울시 영등포구 여의도동 1 국회의원회관 730호 단병호의원실

전화: 02-788-2871 팩스: 02-788-3730 이-메일 : tokkiya@assembly.go.kr

1. 귀하는 언제 태어났습니까?

_____ 년

2. 귀하의 국적은 무엇입니까?

(_____) (예: 필리핀)

3. 귀하의 성별은 무엇입니까?

__ (1) 남 __ (2) 여

4. 귀하는 한국어로 의사소통을 할 수 있습니까?

__ (1) 전혀 못한다 __ (2) 잘 못하는 편이다
 __ (3) 보통이다 __ (4) 잘하는 편이다
 __ (5) 매우 잘한다

5. 귀하는 학교를 어디까지 다녔습니까?

__ (1) 중학교 이하 __ (2) 고등학교
 __ (3) 대학교 __ (4) 대학원 이상

6. 귀하가 현재 사는 곳은 어디입니까?

(_____)

B. 이주의 취업 과정

1. 귀하는 언제 한국에 왔습니까?(여러 차례 한국을 방문한 경우는 가장 최근에 입국한 연도를 기준으로 적어 주십시오)

_____ 년 _____ 월

2. 귀하가 한국에 여러 차례 방문하였다면 지금은 몇 번째 방문입니까?

__ (1) 첫 번째 __ (2) 두 번째
 __ (3) 세 번째 __ (4) 네 번 이상

3. 귀하가 한국에 체류한 총 기간은 얼마나 됩니까?(여러 차례 한국을 방문한 경우에는 과거의 체류기간까지 합산하여 적어 주십시오)

_____ 년 _____ 월

4. 귀하의 입국 비자와 현재 비자 상태를 표시해 주십시오.

입국시	현재
관광·단기 방문.....()	관광·단기 방문.....()
산업연수(D-3).....()	산업연수(D-3).....()
고용허가(E-9).....()	취업연수비자(E-8).....()
예술·홍행(E-6).....()	고용허가(E-9).....()
기타()	예술·홍행(E-6).....()
	미등록체류(불법체류)..()
	기타()

5. 귀하에게 가장 유용한 취업 정보를 제공한 곳(사람)은 어디(누구)입니까?

__ (1) 가족·친척 __ (2) 친구·동료
 __ (3) 인력송출업체(에이전트 또는 브로커) __ (3) 대중 매체
 __ (5) 국가기관 __ (6) 기타()

6. 귀하가 입국 경비로 지불한 금액은 전부 얼마입니까? 그리고 이 중에서 브로커에게 지불한 금액(중개수수료)는 얼마나 됩니까?

총 미화 _____ 달러(\$) 중 _____ 달러(\$)
 (달러로 환산하는 것이 어려울 경우 본국 통화단위로 기입해 주십시오)
 총 _____ 본국통화 중 _____ 본국통화

C. 취업유형

1. 귀하는 현재 어떤 종류의 일을 하고 있습니까?

__ (1) 제조업(문항 1-1로) __ (2) 건설업
 __ (3) 농·축산업 __ (4) 서비스업
 __ (5) 기타()

1-1. 귀하가 현재 제조업에 종사하고 있는 경우 업무내용을 구체적으로 적어 주십시오.
 (_____) 예: 섬유(textile)

2. 귀하가 현재 직장에서 일한 기간은 얼마나 됩니까?

__ (1) 3개월 미만 __ (2) 3개월 이상
 __ (3) 6개월이상 __ (4) 1년 이상
 __ (5) 2년 이상 __ (6) 3년 이상

3. 한국을 떠난 후, 취업을 목적으로 한국에 재입국하는 것이 쉬운 것이라고 생각합니까?

__ (1) 매우 쉬운 것이다 __ (2) 비교적 쉬운 것이다
 __ (3) 보통일 것이다 __ (3) 비교적 어려운 것이다
 __ (4) 매우 어려운 것이다

4. 귀하는 여건이 허락한다면, 얼마나 오랫동안 한국에 머무르고 싶습니까?

__ (1) 즉시 떠나고 싶다 __ (3) 1년 정도
 __ (5) 3년 정도 __ (6) 5년 정도
 __ (7) 10년 정도 __ (8) 영구 거주

D. 노동조건

1. 귀하는 현재 한 달에 얼마의 임금을 받고 있습니까?(달러 혹은 원화 둘 중 하나로 표시해 주십시오)

원(W) (혹은 달러)

2. 귀하가 현재 근무하는 직장의 근무시간은 어떻게 됩니까?

2-1. 주중(월-금요일): 오전 시부터 오후 시까지

2-2. 토요일: 오전 시부터 오후 시까지

2-3. 일요일: 오전 시부터 오후 시까지

3. 귀하는 한달에 몇 일 정도의 휴일을 갖습니까?

일

4. 귀하는 지난 1년간 아래 보기에 해당하는 일을 경험한 적이 있습니까?(중복응답 가능)

- (1) 근무 중 상해
- (2) 관리자 혹은 동료로부터의 신체적 폭행
- (3) 관리자 혹은 동료로부터의 언어적 폭력(예: 욕설, 인종적 모욕)
- (4) 관리자 혹은 직장동료로부터의 성폭행
- (5) 직장 관리자에 의한 퇴근 후 감금
- (6) 고용주의 여권 압류
- (7) 고용주의 협박
- (8) 임금체불(질문 4-1으로)
- (9) 출입국관리 직원의 불법적인 폭력·체포

4-1. 귀하가 임금 체불을 경험한 적이 있다면, 체불 기간과 체불임금 총액을 적어주십시오.

개월 체불. 체불임금 총액 원

E. 고용허가제(EPS)

※ 아래의 질문부터는 자신의 법적 지위가 등록(합법)/미등록(불법)인 것과 관계없이 한번만이라도 EPS(E-9 비자) 하에서 고용된 경험이 있는 분만 응답해 주십시오. EPS의 경험이 없는 경우에는 9번 문항으로 이동

1. 귀하가 E-9비자로 전환한 이후 전체적으로 한국에서의 삶이 얼마나 향상되었습니까?

- (1) 매우 향상되었다
- (2) 비교적 향상되었다
- (3) 변함없다.
- (4) 비교적 악화되었다
- (5) 매우 악화되었다

2. 귀하의 신분이 EPS(E-9 비자)로 전환된 이후 변화된 노동조건과 사회적 지위의 정도를 묻는 질문입니다. EPS로의 신분전환 이후 향상된 개선되거나 향상된 정도를 아래 각 항목별로 표시하여 주십시오.

항목	변화 정도					
2-1. 임금	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: left;">낮아졌다 (1)-----</td> <td style="text-align: right;">(2)-----</td> <td style="text-align: center;">(3)-----</td> <td style="text-align: left;">(4)-----</td> <td style="text-align: right;">(5) 높아졌다</td> </tr> </table>	낮아졌다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 높아졌다
낮아졌다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 높아졌다		
2-2. 노동 강도	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: left;">높아졌다 (1)-----</td> <td style="text-align: right;">(2)-----</td> <td style="text-align: center;">(3)-----</td> <td style="text-align: left;">(4)-----</td> <td style="text-align: right;">(5) 낮아졌다</td> </tr> </table>	높아졌다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 낮아졌다
높아졌다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 낮아졌다		
2-3. 노동 시간	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: left;">길어졌다 (1)-----</td> <td style="text-align: right;">(2)-----</td> <td style="text-align: center;">(3)-----</td> <td style="text-align: left;">(4)-----</td> <td style="text-align: right;">(5) 짧아졌다</td> </tr> </table>	길어졌다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 짧아졌다
길어졌다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 짧아졌다		
2-4. 고용주의 비합리적 대우 (임금체불, 신체적·언어적 폭행 등)	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: left;">늘어났다 (1)-----</td> <td style="text-align: right;">(2)-----</td> <td style="text-align: center;">(3)-----</td> <td style="text-align: left;">(4)-----</td> <td style="text-align: right;">(5) 줄었다</td> </tr> </table>	늘어났다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 줄었다
늘어났다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 줄었다		
2-5. 작업환경(주거·식사·위생 등)	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: left;">악화되었다 (1)-----</td> <td style="text-align: right;">(2)-----</td> <td style="text-align: center;">(3)-----</td> <td style="text-align: left;">(4)-----</td> <td style="text-align: right;">(5) 개선되었다</td> </tr> </table>	악화되었다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 개선되었다
악화되었다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 개선되었다		
2-6. 사업장 이동	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: left;">어려워졌다 (1)-----</td> <td style="text-align: right;">(2)-----</td> <td style="text-align: center;">(3)-----</td> <td style="text-align: left;">(4)-----</td> <td style="text-align: right;">(5) 쉬워졌다</td> </tr> </table>	어려워졌다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 쉬워졌다
어려워졌다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 쉬워졌다		
2-7. 보험혜택	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: left;">줄었다 (1)-----</td> <td style="text-align: right;">(2)-----</td> <td style="text-align: center;">(3)-----</td> <td style="text-align: left;">(4)-----</td> <td style="text-align: right;">(5) 늘어났다</td> </tr> </table>	줄었다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 늘어났다
줄었다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 늘어났다		
2-8. 실업(해고)의 불안감	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: left;">늘었다 (1)-----</td> <td style="text-align: right;">(2)-----</td> <td style="text-align: center;">(3)-----</td> <td style="text-align: left;">(4)-----</td> <td style="text-align: right;">(5) 줄었다</td> </tr> </table>	늘었다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 줄었다
늘었다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 줄었다		
2-9. 강제추방·단속의 불안감	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: left;">늘었다 (1)-----</td> <td style="text-align: right;">(2)-----</td> <td style="text-align: center;">(3)-----</td> <td style="text-align: left;">(4)-----</td> <td style="text-align: right;">(5) 줄었다</td> </tr> </table>	늘었다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 줄었다
늘었다 (1)-----	(2)-----	(3)-----	(4)-----	(5) 줄었다		

3. 귀하는 미등록 신분인 상태에서 사업장을 옮긴 경험이 있습니까? 있다면 몇 회 정도 사업장을 옮겼습니까?

(1) 있다(회)(질문 3-1로 이동) (2) 없다

3-1. 귀하가 사업장을 이동한 이유는 무엇입니까?

- (1) 낮은 임금
- (2) 임금체불
- (3) 과중한 노동
- (4) 직장의 휴·폐업
- (5) 상해
- (6) 해고
- (7) 고용주 및 한국인 관리자의 의 비합리적 대우(언어적·신체적 폭력 등)
- (8) 사적인 사유(결혼·이사 등)
- (9) 기타()

4. 귀하는 EPS(E-9 비자) 하에서 합법적으로 사업장을 옮긴 경험이 있습니까? 있다면 몇 회 정도 사업장을 옮겼습니까?

(1) 있다(회)(질문 4-1로 이동) (2) 없다

4-1. 사업장 이동은 얼마나 수월했습니까?

- (1) 매우 수월했다
- (2) 비교적 수월했다
- (3) 보통이다
- (4) 비교적 어려웠다

__ (5) 매우 어려웠다

4-2. 이동이 어려웠다면 가장 중요한 이유는 무엇입니까?

- __ (1) 이동 절차에 대한 정보 부족
- __ (2) 복잡한 이동 절차
- __ (3) 관련 국가기관의 비협조
- __ (4) 고용주의 방해 및 협박 등의 비협조 행위
- __ (5) 기타()

5. 귀하는 미등록 상태와 비교했을 때, EPS(E-9 비자) 하에서 사업장 이동을 제약하는 것이 귀하의 노동조건에 어떤 영향을 미친다고 생각하십니까?

- __ (1) 매우 악화시킨다
- __ (2) 비교적 악화시킨다
- __ (3) 영향을 미치지 않는다

6. 미등록 상태와 비교했을 때, 귀하의 체류지위가 EPS(E-9 비자)로 전환 된 이후 출입국관리국 (단속)직원·경찰·노동부 직원 등의 전반적인 대우와 태도에 변화가 있었습니까?

- __ (1) 매우 좋아졌다
- __ (2) 비교적 좋아졌다
- __ (3) 변함없다

※ 귀하의 현재 신분이 EPS(E-9)인 경우 7번 문항 대답 후 10번으로 이동

※ 귀하의 현재 신분이 미등록인 경우 8번 문항 대답 후 10번으로 이동

7. 귀하의 E-9 비자가 종료 된 후의 계획은 무엇입니까?

- __ (1) 모국으로 돌아간다
- __ (2) 모국을 돌아가지 않고 미등록 상태가 되더라도 한국에 남는다
- __ (3) 모국으로 돌아간 후 한국으로의 재입국을 시도한다
- __ (3) 다른 나라로 간다
- __ (4) 기타()

8. 귀하가 EPS를 떠나 미등록 신분이 된 이유는 무엇입니까?(보기 (8)번은 중복답변 가능)

- __ (1) 낮은 임금
- __ (2) 임금체불
- __ (3) 과중한 노동
- __ (4) 직장의 휴·폐업
- __ (5) 상해
- __ (6) 해고
- __ (7) 고용주 및 한국인 관리자의 의 비합리적 대우(언어적·신체적 폭력 등)
- __ (8) 작업장 이탈로 고발 조치
- __ (9) 사적인 사유(결혼·이사 등)
- __ (10) 비자만료
- __ (11) 기타()

9. 귀하가 현재 일하고 있는 직장은 한국에서 몇 번째 직장입니까?(옮긴 횟수를 숫자로 적어 주십시오. 옮긴 경험이 없을 경우 '0'으로 표시하면 됩니다)

회 (옮긴 경험이 있는 경우 문항9-1 ~ 9-3 응답)

9-1. 귀하가 직장을 옮겼다면, 직장을 옮기는 것은 얼마나 쉬었습니까?

- __ (1) 아주 쉬웠다
- __ (2) 비교적 쉬웠다
- __ (3) 보통이다
- __ (4) 비교적 쉽지 않았다
- __ (5) 매우 어려웠다

9-2. 귀하가 직장을 옮기는 것이 어려웠다면 그 이유는 무엇입니까?(중복선택 가능)

- __ (1) 체불임금
- __ (2) 퇴직금 미수령
- __ (3) 고용주의 강제(예: 여권압류)
- __ (4) 새로운 일자리에 대한 정보 부족
- __ (5) 미등록 신분

9-3. 귀하가 직장을 옮긴 가장 주된 이유는 무엇입니까?(중복응답 가능)

- __ (1) 낮은 임금
- __ (2) 임금체불
- __ (3) 과중한 노동
- __ (4) 직장의 휴·폐업
- __ (5) 상해
- __ (6) 해고
- __ (7) 고용주 및 한국인 관리자의 의 비합리적 대우(언어적·신체적 폭력 등)
- __ (8) 사적인 사유(결혼·이사 등)
- __ (9) 기타()

10. 귀하가 EPS(E-9)에서 가장 개선되어야 한다고 생각하는 문제는 무엇입니까?

- __ (1) 짧은 체류 기간
- __ (2) 사업장 이동 금지
- __ (3) 가족동반금지
- __ (4) 한정된 적용 대상국
- __ (5) 각종 보험제도
- __ (6) 사전교육
- __ (7) 기타()

11. 귀하의 고용허가제에 대한 전반적인 만족도를 아래의 선상에 표시해 주십시오.

매우 만족한다 (1)----- (2)----- (3)----- (4)----- (5)----- (6)----- (7)----- (8) 매우 불만스럽다

12. 귀하가 현재 한국 정부의 외국인 이주노동자 정책 중 가장 시급히 개선되어야 한다고 생각하는 점이 있으면 적어주십시오.

()

귀하의 도움에 다시 한번 감사드립니다. 귀하의 응답은 한국의 이주노동자들의 현실을 개선하고자 하는 저희 연구에 큰 도움이 될 것입니다.

NO. _____

SURVEY ON EMPLOYMENT PERMIT SYSTEM

The Korean government has enforced the Employment Permit system(EPS) since August 2004. By giving the migrant workers a right to work, the Korean government expected an improvement of its migrant workers system problem which has been accused as human right violation and labor exploitation.

Futhermore, the government expected the number of undocumented migrant workers to be decreased by making formal process to get a job.

Therefore, M.C. Dahn, Byeng-ho of Korea Democracy Labor Party would like to survey to see whether this system is fulfilling its original prupose. Please participate in this survey so we can distinguish the advantage and disadvantage of the system.

Your opinion is going to be valuable information in order to establish a better migrant worker system. Thank you.

You mark '√' in the blank '_____', write in number in the blank of '_____', write in letter in '(_____)'.
()

If you have any question about this survey, please contact to the number below.

Add: Room 730, Assembly Members office building, Yeouido-dong 1, Yeongdeungpo-gu Seoul.

Tel: 02-788-2871 Fax: 02-788-3730 e-mail : tokkiya@assembly.go.kr

A. Personal Question

1. What year were you born in?

2. What is your nationality?

() (ex: Philippines)

3. What is your gender?

__ (1) Male

__ (2) Female

4. Do you speak Korean?

__ (1) not at all

__ (2) not good

__ (3) average

__ (4) good

__ (5) very fluent

5. What is your final educational background?

__ (1) ~junior high school

__ (2) high school

__ (3) college or university

__ (4) master's degree or over

6. Where do you reside?

()

B. Process of Immigration and taking a job

1. When did you come to Korea? (If you've come to Korea over one time, please write the most recent year)

year month

2. How many times have you visited Korea?

__ (1) once

__ (2) twice

__ (3) third time

__ (4) more than forth time

3. How long have you been in Korea? (If you've visited Korea over one times, please sum up the length of your stay, including past ones)

year month

4. What type of Visa were issued to you?

at entrance	present
tourist/shot visiting.....()	tourist/shot visiting.....()
industrial training(D-3).....()	industrial training(D-3).....()
employment permit(E-9).....()	industrial trainees employment(E-8).....()
entertainment/performance(E-6).....()	employment permit(E-9).....()
others ()	entertainment/performance(E-6).....()
	undocumented(illegal).....()
	others ()

5. How did you get information about working in Korea?

- (1) family/kindred
- (2) friends/colleague
- (3) agent or broker
- (3) mass media
- (5) government
- (6) others ()

6. How much money did you spend due to coming to Korea? And what percent of it did you pay to a broker?

total : \$(US dollars) broker fee : \$

(If you can't convert your expenditure into dollars, write it in your home currency)

total : _____ broker fee : _____

C. Type of Employment

1. What kind of work are you doing?

- (1) manufacturing industry (go to 1-1)
- (2) construction industry
- (3) farming/stockbreeding
- (4) service industry
- (5) others()

1-1. Please write a detailed category of the job you're engaged in.

() ex: textile

2. How long have you been working for the present company

- (1) less than 3 months
- (2) more than 3 months
- (3) more than 6 months
- (4) more than 1 year
- (5) more than 2 years
- (6) more than 3 years

3. How difficult do you think for you to come to Korea again for working, once you have left Korea?

- (1) very easy
- (2) easy
- (3) so so
- (3) difficult
- (4) very difficult

4. How long do you want to stay in Korea, if you are allowed to do?

- (1) want to leave Korea immediately
- (3) 1 year
- (5) 3 years
- (6) 5 years
- (7) 10 years
- (8) live permanently

D. Working conditions

1. How much are you paid? (Write in won or dollars)

W or \$

2. What is your working time in your company?

2-1. Monday - Friday : am - pm

2-2. saturday: am - pm

2-3. sunday: am - pm

3. How many off-days are given to you in one month?

days

4. Have you experienced any of following cases for last one year? (you can check more than 2)

- (1) injury while working
- (2) physical violence by supervisors or colleagues
- (3) verbal violence by supervisors or colleagues (ex: bad language or racial insult)
- (4) sexual violence by supervisors or colleagues
- (5) imprisonment after working time by supervisors or employers
- (6) employer's taking passport away from you
- (7) employer's threat against you
- (8) delayed payment(go to 4-1)
- (9) illegal violence or arrestment by immigrant officers

4-1. If you have experienced delayed payment, how long and how much was it?

how long : month

how much : won

E. About the Employment Permit System(EPS)

* If you have worked with E-9 visa ever, Please answer the following questions regardless of your present legal status. If you never have worked with E-9 visa, go to 9th question.

1. How much has the E-9 visa improved your life in Korea?

- (1) very improved
- (2) improved
- (3) not improved
- (4) worsened
- (5) very worsened

9. How many have you changed your jobs in Korea? (If you haven't, write '0')

time(s) (If you wrote 1 or more answer to 9-1 ~ 9-3. If not, go to 10)

9-1. How difficult was it to change your jobs?

- (1) very easy
- (2) easy
- (3) so so
- (4) difficult
- (5) very difficult

9-2. What made it difficult for you to change your job? (you can check two answers or more)

- (1) delayed payment
- (2) retirement pay not allowed
- (3) interruption by employer(ex. taking your visa away from you)
- (4) lack of information on other jobs
- (5) undocumented status

9-3. What made you change your jobs? (you can check two answers or more)

- (1) too less pay
- (2) delayed payment
- (3) too hard work
- (4) closure
- (5) injuries
- (6) layoff
- (7) the unreasonable treatment by the employer or korean supervisors(ex. physical violence, verbal violence and so on)
- (8) private reason (ex. house-moving, marriage and so on)
- (9) others ()

10. What is needed to be changed among else in the EPS?

- (1) short stay period
- (2) restriction on job changing
- (3) prohibition of stay with family
- (4) the small number of countries having contract(M.O.U.) with Korean government about the EPS
- (5) insurance system
- (6) previous training
- (7) others()

11. How much are you content with the EPS? (check 'V' on the line)

very content very discontent

(1)------(2)------(3)------(4)------(5)------(6)------(7)------(8)

12. Please, write your opinion about what aspects of Korean immigrant policy need to be changed?

()

Thank you very much for your kind responses. They will help our research to improve foreign workers' working condition in Korea.

영상으로 보는 이주노동자들의 삶

제작: 이주노동자방송국
 연출: 박경주, 석성석
 촬영: 석성석
 촬영보조: 박승실
 편집: 석성석
 구성: 윤혜숙
 섭외 & 진행: 전민성
 음향: 김태형
 나레이션: 박경주
 영상자료제공: 숲속홍길동, 다큐인

말도 많고, 탈도 많았던 고용허가제가 지난 8월 17일 시행 1년을 맞이했다. 당초 정부는 산업연수생제의 부작용과 인권침해적인 요소를 제거하고, 사회적 약자의 권익을 보호하며, 불법체류자를 감소시켜 불필요한 사회복지비용의 부담을 줄이자는, 아주 바람직한 취지로 고용허가제를 실시했다.

당초 고용허가제를 실시하며 기대했던 미등록체류자 수는 감소하지 않았고 오히려 증가추세를 보이고 있다.

실태조사에 응답했거나 인터뷰에 응했던 이주노동자들 모두, 고용허가제가 제시한 3년이라는 체류기한을 넘겨 미등록체류자가 되더라도 한국에 장기체류하기를 희망한다고 말했다.

사업장 이동과 관련하여 실태조사 결과와 분석에서도 알 수 있듯이 E-9 비자를 획득한 경우에도, 미등록 상태일 때와 비교해 노동조건은 거의 변함이 없거나 오히려 악화되는 상황을 알 수 있었다.

현재 전 세계적으로 이주의 경향은 매우 다양하고 광범위하게 진행되고 있다. 하지만 한국 사회에서 이주를 사고할 수 있는 틀은 '외국인력'이라는 한계를 벗어나지 못하고 있는 형편이다.

앞으로 우리나라의 노동환경상 이주노동자의 도입은 더 늘어날 전망이다. 이들의 역할이 우리 사회와 경제에 미칠 영향을 고려한다면, 이주노동자의 안정적인 삶을 담보할 수 있는 노동허가제 도입은, 이제 대세라는 평가다. 이제 우리 정부도 외국인력의 도입이라는 협소한 범위를 벗어나, 이주정책이라는 장기적인 안목에서 고용허가제를 고민해야 할 때가 왔다.

고용허가제 1년, 이제 이주노동자 살림살이 나아졌다고 생각합니까? NO!

(이주노동자 정책의 개선과 발전방향에 대한 이주노동자 노동조합의 입장)

이주노동자 노동조합 위원장 직무대행 세켈 아흐메드 샤킬

I. 산업연수생제도, 고용허가제에 대한 이주노동자의 평가

고용허가제가 산업연수생제도보다 좋아졌는가? NO !

1) 이주노동자 평균임금 감소 같은 노동 조건의 문제가 늘어났다.
(고용허가제 시행전인 2002과 고용허가제 시행후인 2005년비교)

- : 월평균 임금 2002년 995,816원(국가인권위보고)에서 2005년 974,996원(국회노동기본권연구모임)으로 줄었다.
- : 한국인 노동자 평균임금에 대한 이주노동자 평균임금 비율은 2002년 48.9%에서 2005년 41.5%로 줄었다.
- : 고용허가제 실시후 입국한 이주노동자의 표준근로계약서에 있는 노동시간과 현실노동시간이 다른 경우 53.5%, 임금이 달라진 경우 45.1% 다.
- : 임금체불은 2002년 51.4%에서 2005년 47.5%로 -4%줄었지만 별 차이가 없다.
- : 고용허가제로 입국시 자신이 일할 내용이 무엇인지 모르고 일하게 되는 경우 70%.
- : 상여금을 받지 못하는 경우 76%
- : 연장수당과 휴일특근수당을 주지 않는 경우도 많은 것으로 밝혀졌다.
- : 신분증압류와 같은 인권침해도 12.9%로 아직 많은 것으로 밝혀졌다.

-> 이런 문제들로 인해 산업연수생제도일 때와 마찬가지로 사업장을 이동하고자 하는 이주노동자가 66%나 된다. 이를 볼 때 고용허가제에서도 사업장 이동의 자유가 없기 때문에 미등록이주노동자가 계속 늘어날 것이다.

2) 고용허가제의 송출비리

정부에서는 고용허가제를 통하면 송출비리를 없앨 수 있다고 말했지만, 사실 그렇지 않다. 나라마다 차이가 있지만 자료에 의하면 입국비용이 6000달러 이상인 이주노동자도 23.8%나 된다는 것을 볼 때 송출비리가 없어지지 않았다고 볼 수 있다.

3) 고용허가제 안에 있는 1년 단위의 재계약

고용허가제는 1년마다 재계약해야 한다는 내용 때문에 이주노동자를 비정규직 노동자로 만들고 합법자격을 뺏길 수 있기 때문에 실제로 노동3권을 보장하기 어렵다.

4) 산업연수생 제도 유지

국내와 국제사회에서도 비판을 많이 받으면서도 아직까지 폐지되지 않고 고용허가제와 함께 유지되고 있다.

겉으로는 2007년 1월까지 폐지하기로 했는데 사실은 그렇지 않다. 2005년 상반기 5월까지 고용허가제로 9,185명, 6월까지 산업연수생제도로 12,864명이 들어왔다. 또 노동부장관은 8월 1일에 올해 하반기까지 추가로 산업연수생 7000명을 들여올 것이라고 발표했다. 이것은 산업연수생을 고용허가제를 통한 인원보다 더 많이 들여오는 계획이다.

-> 그렇다면 2005년 들어오는 산업연수생들은 2008년 하반기까지 산업연수생제도 밑에서 일하게 된다. 이것을 볼 때 노동부가 산업연수생 제도를 폐지하겠다는 이야기는 거짓말일 뿐이다.

5) 강제단속과 추방

노동부와 법무부는 고용허가제나 산업연수생제도를 계속 유지하기 위해 비인간적인 강제단속을 계속 하고 있다.

법무부는 미등록 이주노동자를 심각한 범죄자처럼 생각하고 전기충격봉, 가스총, 그물총, 수갑 등을 사용하여 단속하면서 여러 가지 폭력과 폭행을 계속하고 있다. 이것 문제때문에 많은 이주노동자들이 다치고 병원에 실려 가고 수술을 받는 많은 사례들이 나타나고 있다.

최근의 한가지 예만 이야기하면,

8월 23일 안산 시화공단에서는 오후 2시에 OO공장에서 인천 출입국 관리소 단속반 4명이 신분증제시도 없이 공장에 들어와 이주노동자 단속을 시작했다. 단속을 피하는 과정에서 중국노동자 2명이 1층에서 지하로 떨어져서 다리를 다친 채 도망갔다. 3명의 미등록이주노동자는 강제로 연행되었다. 또 합법 신분으로 있는 중국노동자 1명과 방글라데시노동자1명을 강제로 단속하려던 상황에서 합법신분이라고 강하게 항의하자 출입국직원이 주먹으로 때려서 오른쪽 눈썹이 찢어져서 피가 쏟아지면서 함께 연행되었다. 이에 대해서 사장이 때리지 말라고 항의하다가 사장도 출입국 직원들에게 폭행을 당하고 머리카락을 뜯기고 목을 다친 채로 양손에 수갑 4개 묶인 채로 함께 연행되었다. 그 뒤에 가까운 경찰서에 가서 조사를 받은 뒤 합법신분인 2명의 이주노동자와 사장이 함께 풀려났고 심하게 다친 중국노동자는 병원에서 이마 부위를 꼬매는 수술을 받고 퇴원했다. 사업주 말 그대로 표현하자면 "전쟁"이었다고 하는데 이러한 사건들은 지난 1년동안 숫자를 셀 수도 없이 많이 일어났고 앞으로도 일어날 것이다.

6) 외국인보호소의 인권상황

외국인보호소는 말로는 보호소지만 실제로는 감옥이나 마찬가지이다. 2달 이상 장기로 잡혀있는 사람도 많이 있고 직원들도 이주노동자를 죄인처럼 다루고 시설도 감옥보다 못한 경우가 많다. CCTV를 설치하여 남성, 여성 방까지 사생활을 침해하면서 24시간 감시하고 있다. 오랫동안 잡혀있는 이주노동자들은 정해진 운동시간도 보장받지 못하는 것 같은 여러 문제 때문에 정신건강이나 신체건강도 많이 나빠지고 있다. 정해진 식사메뉴도 그대로 나오지 않는 경우가 많이 있다.

7) 미등록 이주노동자

산업연수생제도나 고용허가제는 미등록 이주노동자 문제를 근본적으로 해결할 수가 없다.
현재 전체 이주노동자 35만 중에 미등록이주노동자가 20만명으로 57%가 넘어가고 있다.

왜 고용허가제에서 미등록 이주노동자가 많아지는가?

- 1] 산업연수생제도가 계속 유지되고 있기 때문에 미등록이주노동자로 떨어지는 경우가 많다.
- 2] 전에 있던 미등록이주노동자에 대한 부분적인 합법화 때문에 미등록 이주노동자 문제를 그대로 가지고 넘어갔다.
- 3] 산업연수생제도나 고용허가제에 길어도 3년 이상 일할 수 없게 되어 있는데 두 제도 다 노예처럼 장시간 저임금 노동을 하면서 3년 동안 많은 돈을 벌 수 없다.

한국노동자와 비교하면 상여금, 여러 수당을 받지 못한다.
이런 조건에서 한국에 들어올 때 들어가는 비용을 채우려면 1년에서 2년 정도 걸리고 나머지 1년 동안에는 원래 생각했던 돈을 모을 수 없다.
예를 들어 8년을 한국에 있었던 이주노동자도 그 기간 중에 5년에서 6년 이상은 일을 못하고 지낸 기간인 경우가 많다. 왜냐하면 한국 경제나 이주노동자 정책 방향에 따라 쉽게 해고되고 일자리를 구하지 못하거나 단속을 피하기 위해 일을 중단하는 기간들이 길어서 실제로 맘 편하게 계속 일할 수 있는 기간은 그리 길지 않기 때문이다.
5-6년 일한 이주노동자도 임금체불이 여러 번 돼서 일한 만큼 받지 못하고 실제로 그중에 평균 1년치 임금을 받지 못하는 경우가 많다.
저임금을 받으면서 한국에서의 생활비도 많이 들어가고 고향의 가족들 생활비도 보내야하기 때문에 실제로 돈을 모으지 못한다.
같은 일을 하는 한국 비정규직 노동자도 하루 일해서 하루 생활하는 사람이 많은데 이주노동자는 문제가 더욱 심해서 돈을 거의 모으지 못한다.
-> 그렇기 때문에 "불안"과 "저임금", "임금체불" 같은 문제들에 걱정하면서 일하며 기간내에 돈을 벌 수가 없기 때문에 "장기 미등록 저임금 이주노동자"가 늘어나고 있다. 현재 조건이 그렇지 않다면 이주노동자들 중에 오랫동안 남아 있기를 원하는 사람은 적을 것이다.
- 4] 또 고용허가제에는 이주노동자에게 사업장이동 권리가 없기 때문에 산업연수생제도와 마찬가지로 미등록 이주노동자가 늘어날 수 밖에 없는 시스템을 안에 가지고 있다.
- 5] MOU 국가 제한 때문에 이전에 있던 미등록 이주노동자 문제가 해결되지 않고 또 새로 들어오는 미등록 이주노동자가 더 늘어나고 있다.

II. 이주노동자가 원하는 정책의 방향

1. 가장 먼저 "자유롭게", "안심하고" 일할 수 있도록 보장해 주어야 한다.
2. 사업장이동의 자유가 보장되어 실질적인 노동3권이 보장되어야 한다.
3. 한국노동자와 마찬가지로 차별받지 않고 노동법에 완전히 보호받아야 한다.
4. 새로운 법으로 MOU 제한 정책을 폐지해야 한다.
5. 잘못된 제도 때문에 생긴 미등록 이주노동자에 대한 비인간적인 강제단속을 먼저 중단해야 한다.
6. 지금 있는 미등록 이주노동자에 대한 전면 합법화가 가장 먼저 이루어져야 한다.
7. 국제적인 비판을 받고 있는 산업연수생제도는 폐지되어야 한다.
8. 실제로 노동권이 완전히 보장되지 않는 고용허가제를 중단해야 한다.
9. 노동허가제를 도입해야 한다.

2005. 8. 25

서울경기인천 이주노동자 노동조합

2005 국내 이주노동자 정책 검토

이주노동자인권연대

박천웅(안산외국인노동자센터 대표)

국내 이주노동자 정책의 진단

- ◎ 1. 현 제도상의문제
 - ◎ 1) 송출비리문제
 - ◎ 2) 불법체류문제
- ◎ 2. 제도 개선의 대안
 - ◎ 1) 3년 로테이션 정책
 - ◎ 2) 장기체류자 양성화 정책

안산외국인노동자센터

피 눈물 나게 하지말라!

- 노달핵산 외국인노동자들이 공항에서 눈물을 흘리고 있다.



안산외국인노동자센터

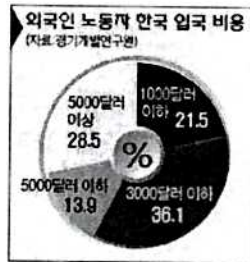
1. 산업기술연수제는건재하다?

- ◎ 왜 산업기술연수제는 계속 되는가?
- ◎ 고용허가제를 산업기술연수제도과 결합하려는 조짐들이 일어나는가?
- ◎ 연수는 없고 노예 노동은 지속된다!

안산외국인노동자센터

1-1 산업기술연수제 비용, 노동조건

입국비용 평균 471만원(2003년),
하루 평균 11.1시간 근무, 임금 평균 96만원



한산외국인노동자센터

1-2 산업기술연수제, 사후관리 비용

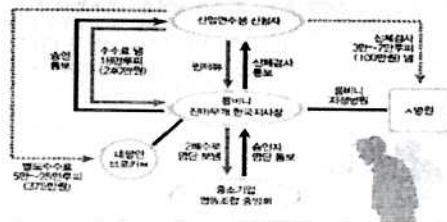
- ◎ 2003년 1월1일 부터 연수업체로 부터 연수관리비 명목 비용-> 1인당 41만 8천원.
- ◎ 2002년 연수생 총 7만9천명으로 수입이 225억9천4백만원 ->2003년부터는 연수관리비 무려 317억 4천 6백 만원 증가.
- ◎

한산외국인노동자센터

1-3 외국인 산업연수생 33억 등쳐

네팔 송출업체 롬비니

발령수수료 1,292달러 외에 120만원씩 2800명에게 33억원 수수
네팔 산업연수생 송출비리



한산외국인노동자센터

1-4 산업연수생 선발권 독점, 중기협

- ◎ 전 기협중앙회 부회장 김 불법입국 알선 34명 적발

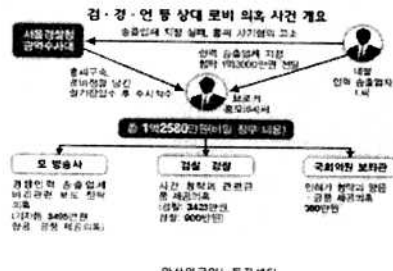
1. 2상에서 정역 1년에 추정금 5000만원을 신고받았으나 대법원 상고 심에서 증거 부족 등을 이유로 파기 환송됐다.



한산외국인노동자센터

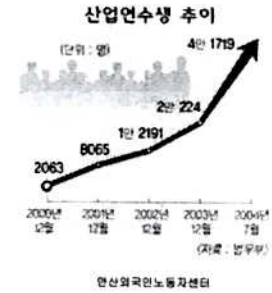
1-5 산업연수 송출 브로커 전방위 로비

◎ 35명 상대, 1억 2580원 로비



1-6 산업기술연수생 보이지않게 확대

- 2005년 2만6천명(제조업 2만명, 건설업 5천명, 연구개발업 1천명) 예비 인력으로 우선 배정, 2006년부터는 한국말 시험도 도입, 연수제 폐지??



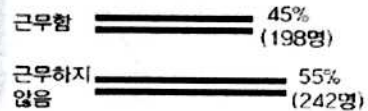
1-7 산업연수제와 중기협 문제

- 중기협 회장 중개인 산업연수생 송출업체 지정과 관련, 업체로부터 2천만원짜리 호랑이 가죽을 받은 혐의발금 1천만원 (2001년 2월 15일)
 - 외국인들을 산업연수생으로 위장 입국시킨 혐의로 중기협 상근 부 회장 이아무개씨를 구속 기소. 이 과정에서 중기협 상근 부 회장 이 씨 1억원에 이르는 뇌물을 청진 것으로 드러났다.
 - 2002년 중기협이 거둬들인 연수관리비가 2백25억9천4백만원이며, 2003년에는 최소 543억4천만원을 벌어들였다.
 - 중기협은 연수생을 데려올때 해외송출기관(44개 업체)으로부터 이 형보증금 명목으로 1인당 3백달러를 받는다. 연수생이 사업장을 이 탈하거나, 연수가 끝나기 전 고국으로 되돌아갈때 이 보증금은 중 기협이 갖게 된다. 중기협은 이 보증금으로 2000년에 39억8천만원, 2002년에 42억7천만원을 챙겼다.
- 안산외국인노동자센터

2. 현지법인 연수제도, 불법입국

- 중개인, 중개회사 경우 78.9% (한국노동연구원)
- 외국 "근무하지 않았다" 55%

해외투자기업 연수생중 해외현지 사업장 근무비율 (연수생 440명 응답)

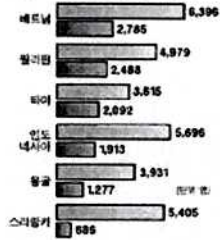


3-1. 고용허가제 입국현황

- 2005년 상반기
- 총 32만명
- (고용허가제 21만명, 산업연수제 11만명)

고용허가제 국가별 현황

□ 구직신청부 승인 □ 고용허가제 발급

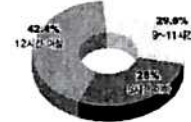


단위: 명
 만산외국인노동자센터

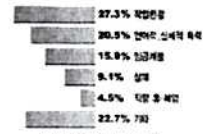
3-2 고용허가 실태

- 노동시간
- 사업장 이동사유

고용허가제 외국인노동자 하루평균 노동시간



사업장을 이동한 사유



만산외국인노동자센터

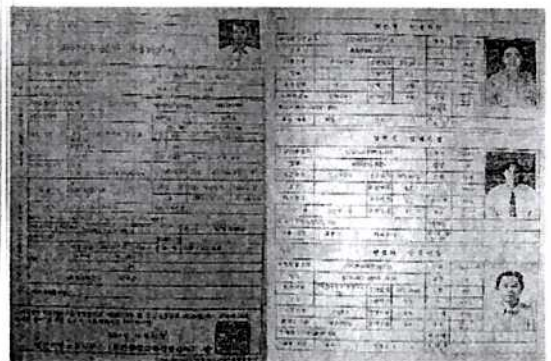
3-3 고용허가 송출비리

- 1) 베트남
 베트남 법률신문은 '고용허가제, 다른 진실이 있다'라는 내용
- "한국에 가고자 하는 사람들이 송출 중개회사에 1인당 최소 8000달러의 송출 수수료를 교육비 등의 명목으로 내야 한다"며 "또한 내면 현지 노동부 연수원에서 시행하는 교육프로그램에 참여하지 않고도 수수료를 낼 수 있다"고 주장 (2005년 5월 25일)

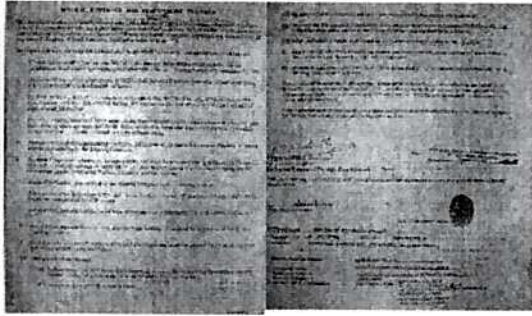
- 2) 인도네시아
- 3) 필리핀
- 4) 스리랑카

만산외국인노동자센터

3-4. 인도네시아 브로커



3-5. 송출계약서



만산외국인노동자센터

4. 대부분 고용제도 브로커 첫 줄

- ◎ 1) 한국의 외국인고용제도 보다 오래된 송출브로커의 사슬
- ◎ 2) 국내 제도와 상관없는 현지 모집 책
- ◎ 3) 국내 3년 로테이션 정책 브로커 첫 줄
- ◎ 4) 외국인노동자 인력장사로 목적 변질

만산외국인노동자센터

5-1 고용제도 밖 불법 알선 브로커

- ◎ 1) 국내 업체명의 허위 초청장
- ◎ 2) 외국 투자 기업 투자자 위장
- ◎ 3) 해외현지법인 편법 연수생
- ◎ 4) 국제결혼 이용
- ◎ 5) 현지 국내 업자들의 인력장사
- ◎ 6) 외국 정부 관계자 개입 송출 비리
- ◎ 7) 해외 송출브로커와 고리대금 사업
- ◎ 8) <합법, 비합법 불문-현지실사 불가>

만산외국인노동자센터

5-2. 2002년 불법입국 조직

- [2002-05-17] 중국동포 1,000여명 불법입국 기업 형 알선조직 80억원 상당 무담이득
- [2005-05-20] 조선족 여성 위장결혼, 국내 독신 남성 사례비 500만원, 조선족 여성들 1인당 800-1천만원.
- [2002-05-30] 방글라데시인 58명 강제추방, 위조여권 등
- [2002-12-04] 러시아 무용수 200명 불법 입국, 러시아 송출업체와 짜고 예술공연에 필요한 각종 서류를 위조, 나이트클럽 등에 무용수로 취업.
- [2002-12-26] 무연고호적 이용 위장입국 무더기 적발, 밀입국한 중국동포 70여명을 적발, 500만원 무연고 호적에 등재

만산외국인노동자센터

5-3. 2003년 불법입국 조직

- [2003-02-10] 러시아 여성 불법입국 알선, 근로자 파견계약을 허위작성, 외국인여성 불법입국 나이트클럽 등에 불법 취업
- [2003-04-09] 위조된 사증 불법 입국 우즈베키스탄인 28명 적발
- 현지 인력승출회사에 2천 5백달러씩을 내고 위조 입국 사증
- [2003-07-31] 위장결혼 베트남여성 고용 윤락알선, 1인당 400만 위장결혼, 땀이발소와 남성휴게실에서 윤락 알선, 환대비를 받아 모두 2천600여만원을 가로챈
- [2003-08-30] 태국 여자와 위장결혼 알선 조직, 태국인 여성들로부터 1인당 700만원 안팎의 알선료, 지체장애인이거나 노숙자 등 한국인 남성들과 위장결혼, 내국인들에게 1인당 150만원 안팎의 사례비와 함께 태국 관광, 자신들의 호적에 태국 여성들을 위장 입양
- [2003-09-02] 위장결혼 밀입국 중국 조직, 한국인 1인당 200만~400만원의 사례금, 재중동포 여성 1인당 1,000만~1,500만원 사례비 지불

안산외국인노동자센터

5-4. 2005년 불법입국 브로커

- [2005-05-19] 국내선박 취업 브로커 검거
- 유명선박에 취업하는 것처럼 허위초청장을 발송,
- 2004년 7월부터 2005년 2월까지 72차례 243명 입국
- 초청 대가 1인당 매달 임금의 50%
- 국내 입·출항 실적이 전무한 선박 서류를 이용
- 60여 차례에 걸쳐 중국인 255명을 허위 초청해 국내 선박에 취업
- 압류돼 운항이 불가능 한 원양어선을 스리랑카 알선책과 공모해 매매계약을 맺은 뒤 선박인수 사원을 초청한다는 명목으로 스리랑카인 44명을 입국시킨 혐의

안산외국인노동자센터

6-1. 송출비용과 고리대금

- ◎ 고리대금 담보증서
- 낯선 사람이 찾아와 한국가는 길을 소개했다. 조건은 땅을 담보받는 것이었다



안산외국인노동자센터

6-2. 고리대금 송출 담보 빼앗긴 땅

- ◎ 20만바트(약 650만원)를 빌렸다. 이자는 1년에 6만바트(약 200만원)의 고리대금이였다
- 빚을 갚지 못하면 이 땅은 고스란히 브로커 손에 넘어간다. 결국 불법채무를 선택한다
- 송출국브로커는 아시아의 농촌을 파괴시키고 있다



안산외국인노동자센터

6-3. 송출 고리대금 갚기 위한 장기체류

- ◎ 점차 그들의 가정도 붕괴되고 있다.
- ◎ 언제 오려나?



연산외국인노동자센터

7-1. 불법체류 현황

● 연도별 현황



자료: 법무부

연산외국인노동자센터

7-2. 자진출국 정책의 문제

- 1) 비고용허가 대상국가 외국인 대책 부재
- 2) 송출국가와의 협력관계 의문
- 3) 기존 자진 출국자에 대한 대책 미흡
- 4) 장기체류 숙련 노동자 빈 자리 대안 부재
- 5) 자진출국 정책의 실효성과 불신

연산외국인노동자센터

7-3. 그래도, 법무부는 믿고 싶지만

- 법무부 국장, 입국 금지자에 비자발급 [2003-12-03]
- 불법출입국 도우미 공무원 돈 받고 입국국 도우주 [2004-06-09]
- 중국선양영사, 2백61명에게 비자 발급, 이회 60만달러(7억5천만원 상당)수수
- 베이징 영사관 영사 비자발급 대가로 이회 2만3천달러 수수



연산외국인노동자센터

7-4. 강제출국 정책, 이미 한계!

- 불법체류 근절은 신화이다! - 그러나 불법체류를 방지 할 수도 없다!

- ⊙ 1) 불법체류
 - ⊙ - 강제추방 정책에도 불구하고 불법체류자는 오히려 증가.
 - ⊙ - 송출비리근절 없는 단속추방 이미 한계점 도달.
- ⊙ 2) 자진출국정책의 한계-정부 불신
 - ⊙ - 일부 자진 귀국자가 돌아오지 못하고 있다.
 - ⊙ - 집회시위경력자 자진 출국하였어도 배제.
- ⊙ 3) 송출브로커 온상- 3년 로테이션 정책
- ⊙ 4) 인력부족 - 벌금, 한숨 쉬는 중소기업, 언제까지?

안산외국인노동자센터

송출비용 명세서

⊙ 노동부 장관 직인서류, 500만원소요

5. Membawa biaya pemberangkatan antara lain:

a. Visa	Rp. 450.000 (informasi baru di n...)
b. Tiket pergi	US 245
c. Tiket pulang	US 300 (informasi baru...)
d. Return Cost Insurance	Won S 400.000
e. Asuransi kecelakaan	Won S 50.000
f. Asuransi Pre dan Purna Penempatan	Rp. 400.000
g. Airport Tax	Rp. 100.000
h. Biaya Preliminary training	Rp. 2.255.000
i. Biaya Pembinaan TKI (PP-92/2000)	US 15

안산외국인노동자센터

8-1. 현행 고용허가제도 몇 가지 문제점

- ⊙ 고용허가제는 본래 시민사회단체가 주장한 고용허가제도완 다른 제도였다.
- ⊙ 1) 산업기술연수제도와 병행 실시 강행.
- ⊙ 2) 사업장 이동의 자유를 제한.
- ⊙ 3) 1년 마다 재계약의 방식은 고용주에게만.
- ⊙ 4) 불법체류 문제 4년 기준 일방 처리.

안산외국인노동자센터

8-2. 무너지는 고용허가 입법 취지

- ⊙ - 송출 브로커 점차 기승.
- ⊙ - 한글학교가 브로커 온상화.
- ⊙ - 5배수 추첨제 의문.
- ⊙ - 산업기술연수제 사후관리업체 고용허가 사후관리에 나설 준비.
- ⊙ - 외국인노동자 인권문제가 여전.
- ⊙ - 1년 재계약, 노동권 사실상 제동
- ⊙ - 사업장이동, 기숙사 이동 문제 갈등.

안산외국인노동자센터

8-3. 반쪽 고용허가 문제: 제도상 문제

- 1) 산업기술연수제의 조속한 폐지
- 2) 작업장 이동, 기숙사 이동의 자유 허용
- ⊙ 3) 1년단위 재계약 권리 이주노동자 부여
- ⊙ 4) 사용자의 불법행위로부터 이주노동자 노동, 인권의 실질적 보호(여권압류, 폭언 폭행 등)
- ⊙ 5) 사업주의 일방적인 이탈신고 방지
- ⊙ 6) 이주 노동자와 사업주의 취업 및 인권교육의 의무화

한산외국인노동자센터

8-4. 고용허가 문제:모집과정

- ⊙ 1) 이주노동자 모집을 공개화, 제도화.
- ⊙ 2) 신청비용 공개화
- ⊙ 3) 개인정보에 유출비리 엄격한 관리
- ⊙ 4) 입국비용의 지불시기, 지불방법을 개선
- ⊙ 경비 부담의 최소화
- ⊙

한산외국인노동자센터

8-5. 고용허가 문제:교육과정

- ⊙ 1) 입국 전 교육기관, 특히 한국어교육기관 비영리화 추진.
- ⊙ 2) 현지교민 봉사 기회 제공
- ⊙ 3) 한국어 교육, 한국문화 교육실제화
- ⊙ 3) 기술교육 및 산업안전 교육도 적절히.
- ⊙ 4) 이주노동자 권리 교육 강화

한산외국인노동자센터

8-6. 고용허가 개선: 계약체결 과정

- ⊙ 1) 근로계약 내용이 정확하게 고지.
- ⊙ 2) 본인 희망 업종과 기능 업무에 배치.
- ⊙ 3) 고용계약 관리, 감독 강화
- ⊙ 4) 신청에서 부터 입국까지 전 과정 공개
- ⊙

한산외국인노동자센터

8-7. 고용허가시스템의 문제

- 1) 사후관리의 비영리추진과 지원시스템 개선
- 2) 고용관리와 체류허가를 종합적으로 관리하는 통합 시스템을 구축
- 3) 전문적이고 통합적인 외국인 정책담당 부서가 필요
- 4) 작업장 이동 중에 있는 이주노동자들이 머무를 수 있는 공간 마련
- 5) 구 도입자들에 대한 효율적인 통·번역 시스템
- 6) 국내 고용허가 관련 위탁 관리 기관의 관리 감독이 철저
- 7) 위탁 관리 기관의 활동 공개 및 고용허가 허용 사업장의 정보를 공개

연산외국인노동자센터

9-1. 바람직한 외국인노동자 정책은?

- **잃어버린 미소를 돌려줍니다.**



연산외국인노동자센터

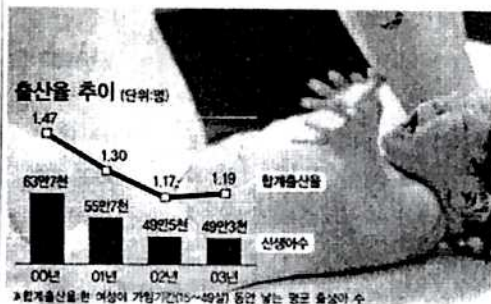
9-2. 장기적 관점에서 대안 만들기

송출브로커 문제 불법채류 문제,
이주노동자 노동권, 이주노동자 시민권,
국내 노동시장 보호문제, 노동력 부족 현실
저출산 고령화 사회, 다문화 사회

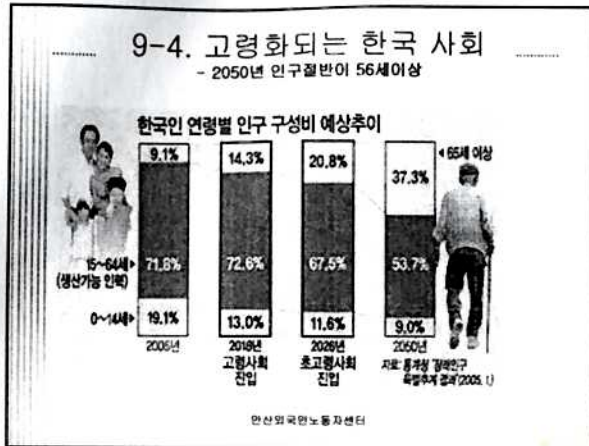
- 강제추방 ? - 입국 절차 강화 ?
- 자진 귀국조치 ? - 단기 합법 노동 허용 ?
- 영주권 부여 ? - 노동이민 허용 ?

연산외국인노동자센터

9-3. 저출산, 한국사회 인구 줄어. - 2050년 1천만 인구 부족



연산외국인노동자센터



9-5. 일할 사람이 없다.

사원모집

당사는 식품첨가물제조업체로서
가족처럼 함께할 신선한 사원들을 모집합니다.

직종 인원 **자 격**

생산부 남 〇명 신체 건강한 자
나이 19세~35세

※ 대 부 : 4대모임, 상여금, 토요일 근무유무
한국어소통능력, 기숙사

2050년엔
취업자 절반이 50살 이상

연산외국인노동자센터

- ### 9-6. 장기적 차원에서 외국인노동자 정책과 비전을 제시하여야
- 1) 고령사회는 노동인구의 감소와 경제 성장 잠재력을 떨어뜨린다
 - 2) 저 출산, 고령화 인구변화가 농촌에 주는 충격은 더욱 높아질 전망이다.
 - 3) 한국사회의 국제결혼의 비중도 급격히 늘어날 전망이다. (가문의 족보변화)
- 연산외국인노동자센터

- ### 10. 저출산, 고령화, 다문화 사회 대안세우기
- 1) 송출국 송출 비리 근본 대책
 - 2) 3년 로테이션 정책의 재고
- 노동이민 등 고려
 - 3) 장기 체류자에 대한 합법 체류화 유도
- 영주권 제도의 활성화 (경기지역 주민 65% 지지)
 - 4) 이주노동자 집단 주거지역 활성화
- 국경없는 마을 등의 사례
- 연산외국인노동자센터