

The "National Security Law" was legislated, in accordance with Article 37 of the Constitution, with a view to securing the survival and freedom of citizens, as well as national security, by means of regulating subversive activities harmful and dangerous to the security of the Republic of Korea. The "National Security Law" does not regulate the expression of opinions or the freedom of association of those groups who demand assurance of economic, social and cultural rights of citizens. Rather, the law's genuine purpose is to regulate activities such as the formation of subversive organizations which are intended to deny parliamentarism and democracy, whilst at the same time destroying the law of order in the Republic of Korea through violent revolution.

VI. Article 10: Protection of Family, Mothers and Children

14. What is the legal and de facto situation of children born out of wedlock, the children born of mixed marriages and those born of foreign parents? How many children have been made available for inter-country adoption over the past decade and what are the factors determining such instances?

- 1) Concerning the legal and de facto situation of children born out of wedlock, of mixed marriages and of foreign parents:

[Children born out of wedlock have received indifferent and unkind treatment due to the emphasis on the social custom of monogamy and legal marriage.] The Government of the Republic of Korea values every individual as equal, and therefore endeavors to treat children born out of wedlock as the equal of a child born from legal marriage, in terms of both status and property. [A child born out of wedlock may not be discriminated against under the Civil Code. Also, under the Family Registration Act, whether the child is born out of wedlock may be acknowledged by his/her father or mother. A child born out of wedlock is deemed to be born during the marriage when the father and mother are subsequently married.]

In the case of children born of mixed marriages and those born of foreign parents, there are no particular problems in any parts of their life. They are considered to be the same as the children born of Korean parents.

All children, including children born out of wedlock, foundlings, and/or stateless children, are guaranteed nationality as provided under the Nationality Act. [These measures apply to:

- (i) A person whose father is a national of the Republic of Korea at the time of his/her birth,
- (ii) A person whose father died before his/her birth and was a national of the Republic of Korea at the time of death,
- (iii) A person whose mother is a national of the Republic of Korea or,
- (iv) A person who is born in the Republic of Korea, if his/her father is unknown or they have no nationality, is a citizen of the Republic of Korea.

However, in the case of a child born of a Korean mother and a father whose country follows the birth-place principle in determining nationality, there is a possibility for the child to have no nationality.]

2) On the issue of inter-country adoption

Adoption is regulated and administered under the Civil Code and the Special Adoption Act, and is classified between domestic adoption and inter-country adoption. Permission for adoption can only be granted if the adoption is beneficial to the child.

[Table 1] The Trend of Adoption, 1958-1993

(Units: person, %)

Year	Total	Domestic Adoption	Inter-country Adoption	Ratio of inter-country adoption
1981-1985	50,502	15,424	35,078	69.5
1986-1990	41,322	11,079	30,242	73.2
1991	3,438	1,241	2,197	63.9
1992	3,235	1,190	2,045	63.2
1993	3,444	1,154	2,290	66.5
1994	3,469	1,207	2,262	65.2
Total	105,410	31,295	74,115	70.3

The recent trend concerning both domestic and inter-country adoption is shown by Table 1. It is estimated that about 1,000 children are adopted within Korea, and about 2,000 children by foreign countries every year. The ratio of inter-country to domestic adoption has decreased. Inter-country adoption was 3.3 times higher than domestic adoption in 1987 while 1.9 times higher in 1993.

[Inter-country adoption service, started to aid orphans and mixed blood children born during the Korean War, is provided by four authorized non-profit organizations. Even though inter-country adoption has a similar procedure to domestic adoption, special attention and assistance to the adoptee and adopting parents, and post-placement service, are required because of the differences in ethnic background, culture, and language between the adopted child and the adopting parents. When a child receives the adopted country's nationality, the agency of the foreign country reports it to Korea's adoption agency. Then, Korea's adoption agency reports it to the Ministry of Justice so that the child's nationality may be deleted from Korean records. The foreign country's adoption agency makes a report on the child's progress at a minimum of every six months, and sends it with his/her photographs to the Korean adoption agency until the child receives the recipient country's nationality.]

About 86.5% of all children who apply for adoption, as of 1993, are those born out of wedlock. Poverty, the death of parents, and divorce are the other causes for adoption.

The Korean Government has revised the Special Adoption Act to reduce the rate of children born out of wedlock by urging the local government to take relevant measures and to raise the rate of domestic adoption by providing subsidy for the adopting family.

15. **In view of the fact that disability is considered by many Koreans to involve dishonor to the family, what measures have been taken to eliminate discrimination against such persons and what legal remedies are available to them?**

Firstly, the above statement that disability is considered by many Koreans to involve dishonor to the family is in question. The disabled are just considered to be the same member of family and society as other people.

There are various laws and institutions in Korea which guarantee the rights and equal opportunity of disabled persons. For example, the Central Committee for the Welfare of Disabled Persons in the Ministry of Health and Welfare functions as an advisory organization on the overall welfare policy for disabled persons. Other such measures include the Welfare Law for Disabled Persons, established in 1981, the Law for the Promotion of Employment of disabled Persons, enacted in 1990, and the Law for the Promotion of Special Education established in 1977.

[Article 3 of the Welfare Law for Disabled Persons prohibits discrimination against disabled persons, and it prescribes that disabled persons should not be discriminated against in any area of political, economic, social and cultural activities merely due to their disability. It also prescribes that disabled persons are guaranteed the opportunities to participate in all kinds of activities as members of a society. The Law for the Promotion of Employment of Disabled Persons contains an article which gives legal grounds for reporting cases where disabled persons are fired because of their disability to the Minister of Labour.

35 laws which previously restricted opportunities for disabled persons to be licensed in certain areas have been amended. Examples of these Laws are the Food Hygiene Law and the Seamen Law.]

The 1988 Seoul Paralympics provided momentum for enhancing public awareness and concern for disabled persons and their status within Korean society. Public campaigns through the media, as well as various cultural and sports events, are held during Disabled Persons Day (April 20) and Disabled Persons week, with the cooperation of governmental agencies in fostering an environment favorable towards disabled persons. Such measures have allowed disabled persons to participate in social activities.

Education of disabled persons is enforced by the Education Law and the Law for the Promotion of Special Education, which was revised in 1994. [The main contents of this Law are:

- the establishment of the Central Deliberative Committee on Special Education, within the Ministry of Education;
- the establishment of a Local Deliberative Committee on Special Education in each province in order to determine an agenda on special education;
- the prescription of elementary and middle school education as compulsory;
- the provision of education at the Kindergarten and high school level free-of-charge,
- the obligation of superintendents of educational institutions to provide the measures necessary to educate disabled children in need of special education, through special facilities for disabled persons, medical institutions, or in the home as itinerant education.]

16. To what extent do the large numbers of foreign workers in the country suffer discrimination in relation to living and working conditions? Is there a need for anti-discrimination legislation to protect such persons?

The number of foreign workers in Korea is estimated at about 87,000 as of February 1995:

- Among them, 5,440 are lawfully involved in technical work with a working visa, while about 52,000 workers are undocumented.
- There are 29,500 foreign industrial trainees who hold a trainee visa presently working in Korea.

Article 5 in the Labour Standards Act says that "employers should not discriminate against workers by sex, or with regard to conditions of employment, by reason of nationality, religion or social status". Therefore, there is no need to legislate a specific law against the discrimination of foreign workers.

Moreover, the Government has recently extended compensation benefits for industrial accidents to the undocumented foreign workers. There are also provisions for administrative guidance to safeguard the labour rights of these workers, and to prevent the delayed payment of wages and other unfavorable treatment of them.

As compared to domestic trainees, foreign industrial trainees who enter the country with trainee visas have not received discriminative treatment of any kind. Both groups are not eligible for the full privileges provided by labor laws. In order to allow better working conditions for foreign trainees, however, the government has made efforts to ensure protection policies concerning legal working hours, minimum wage, and medical and industrial accident insurance. These measures were reinforced on March 1st this year.

17. What is the incidence of women being subjected to violence within the family, and what measures has the Government taken to protect the victims? What are the other negative implications in terms of economic and social rights of the partial continuance of the "traditional patriarchal family" (para. 176)?

- Due to a paucity of research and the taboos surrounding the admission of violence against women in the family, the actual numbers of acts of violence are not usually known. In this regard, our country is not an exception. According to a recent study on domestic violence in Seoul, conducted by the Korean Institute of Criminology, we are able to report the following findings:
 - Of 640 women respondents to a survey, 45.3% have had the experience of being subjected to some forms of violence by their husband.
 - Based on the recognition that all forms of violence against women is a violation of women's human rights, the government has introduced measures for providing shelters (temporary protection facilities) and counseling services to women victims in accordance with the Mother-Child Welfare Act. As part of government protection programmes for them there are six shelters operating in city areas at the national level. In addition, there are 122 counseling centers where 376 women counselors are staffed by the government.

- When we state, in para. 176 of the report, that “the traditional patriarchal family system still partially remains” there is no direct implications on family violence. There have been continuous efforts to remove the negative elements of the remaining patriarchal family system. One of those efforts is the revision of the Civil Code in such a way as to permit women to succeed to the head of the family. This has been fully described in the subsequent para. 177.

VII. Article 11: Right to an adequate standard of living

18. What proportion of the population is considered to be living in conditions which are below the constitutionally recognized right to human worth and dignity? Do those who live on an amount only marginally above the poverty line enjoy an adequate standard of living and what is the basis for any such calculation?

The term poverty refers, in general, to absolute poverty, which means the deprivation of basic needs. These needs are defined as food, shelter, clothing and essential public services such as clean water, sanitary conditions, health care and education. Korea can be viewed as having overcome the mass-poverty social structure of its past owing to economic development. In recent years, however, the incidence of relative poverty, which is defined as the deprivation of the poor relative to the non-poor in a society, has become one of the significant social problems in Korea. This is partly because the nature of Korea's economic growth limited the fair distribution of wealth to the poor.

The poverty line in Korea was US \$3,000 in 1995, and all those with income below the poverty line receive public assistance. At present, the number of those receiving public assistance amounts to approximately 1,755,000, which constituted 3.9% of the total population in 1995.

Table 2. Trends in the Recipients of Public Assistance

(unit: 1,00 persons)

Category	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Total	2,310	2,353	2,256	2,246	2,176	2,001	1,902	1,755
Institutional Care	75	79	81	82	83	83	81	78
Home Care	318	341	340	338	338	338	320	307
Self-Support Care	1,917	1,933	1,835	1,826	1,755	1,580	1,501	1,370

Though anti-poverty programmes have efficiently decreased poverty problems in Korea, greater efforts and attention are still required for further progress in alleviating poverty.

For statistical purposes, the poverty line in Korea is estimated by the sum of the minimum costs of a basket of 10 items representing food and beverages, housing, expenses for light, heat and water, furniture and utensils, clothing and footwear, medical care, education, culture and recreation, transportation and communication, and other consumption expenditures.

19. What are the principal measures planned by the Government to combat the severe urban housing shortage? Are there any areas which have suffered disproportionality from this shortage, and if so, for what reasons?

- 1) First, let us address how the government has dealt with the problem of urban dwelling shortage. Every year some 550,000 to 600,000 dwellings are built in the mainly urban areas of Korea. [Of these, around 200,000 to 250,000 of the dwellings are built on a public basis, while 300,000 to 350,000 of them are constructed on a private basis.]
 - The dwelling shortage is partially the result of a shortage of large scale land in central urban areas. The government's response to this fact is to execute a two-fold policy based on the remodeling of existing low-quality dwellings and the re-building of old houses, as well as constructing complex new buildings both for commercial and dwelling purposes.
 - [The government is also sponsoring a National Housing Fund through a system of lotteries which provides citizens with funds for building small-sized (below 60m²) houses for families. Assistance of this type ranges from a sum of funds equivalent to US \$15,600~US\$ 18,200 which allows a family to build a house of it's own.

- As for medium and large size dwellings, the Housing Bank is assisting families with private funds, through the mobilization of deposits for building houses.]

2) A second point that should be raised is the fact that the primary victims of the dwellings shortage are such people as those living in houses by lease, on a deposit basis, or by monthly rent.

- Among non-house-possessing families it is those who inhabit the capital area, where the population is most concentrated, that are suffering the most from high rates of rent.

[The Housing related statistics are attached on the following page.]

Housing Related Statistics

(Nationwide)

Year	Number of Houses (thousands)	Number of Households (thousands)	Possession Ratio (%)	Housing Construction		
				Total	Public	Civil
1970	4,360	5,576	78.2	115,000		
1975	4,734	6,367	74.4	179,951	62,700	117,251
1980	5,319	7,470	71.2	211,537	106,187	105,350
1981	5,460	7,749	70.5	149,837	77,633	72,204
1982	5,640	8,039	70.2	191,420	68,209	123,211
1983	5,852	8,340	70.2	225,990	82,071	143,919
1984	6,601	8,652	70.1	222,047	114,081	107,966
1985	6,104	8,750	69.7	227,362	132,070	95,292
1986	6,303	9,037	69.7	288,252	152,913	135,339
1987	6,449	9,320	69.2	244,301	166,754	77,547
1988	6,670	9,612	69.4	316,570	115,018	201,552
1989	7,032	9,920	70.9	462,159	161,732	300,427
1990	7,374	10,223	72.1	750,378	269,421	480,957
1991	7,807	10,483	74.5	613,083	164,176	448,907
1992	8,310	11,933	76.0	575,492	14,947	380,545
1993	8,798	11,122	79.1	695,319	226,715	468,604
1994	9,347	11,436	81.7	622,854	258,410	364,444

(Urban Area)

(Year: 1994)

Year	Number of Houses (thousands)	Number of Households (thousands)	Possession Ratio (%)	Housing Construction		
				Total	Public	Civil
Nation wide	9,347	11,436	81.7%	622,854	258,410	364,444
Seoul	1,768	2,538	69.7%	86,220	10,685	75,535
Metro-politici an Area	3,774	5,002	75.5%	271,406	88,278	183,128

20. Since estimates of the number of persons inadequately housed are not possible in the "absence of minimum dwelling standards", does the Government propose to adopt such standards?

It is the opinion of the Korean government that the establishment of a the "minimum standard for basic dwelling" is necessary, as well as desirable, for the qualitative enhancement of the future level of housing of citizens. We are ready to consider adopting this kind of standard.

[The relevant statistics for establishing such a standard are attached on the following page.]

Housing Size

	1975	1980	1985	1990
House Size (Pyong)	17.6	20.7	22.9	25.5
Size for 1 person (Pyong)	2.5	3.1	3.6	4.3
Number of Rooms in a House	3.1	3.3	3.6	4.0

* 1 Pyong = 3.3m²

Number of Rooms for Each Family

Year	1 Room	2 Rooms	3 Rooms	4 Rooms	5 or more Rooms
1985	3,116 (32.6%)	3,256 (34.0%)	2,135 (22.3%)	745 (7.8%)	320 (3.3%)
1990	2,084 (20.1%)	2,926 (28.8%)	2,721 (26.8%)	1,557 (15.3%)	880 (8.7%)

21. **Given that forced evictions by landlords are illegal (para. 270), have there been any prosecutions for such behavior?**

The matter of eviction caused by the transmission of the tenure of housing is one of the objects dealt with by Civil Code. However, one method of protecting the rights of landlord, in cases when the renter doesn't voluntarily move at the expiration of the contracted period, is to forcefully evict the renter from the house by employing a bailiff. These measures may only be taken if the landlord has won a lawsuit in a trial based on the Civil Code. In cases where the landlord commits an act of violence in the process of a forced eviction, he or she will be prosecuted under the criminal law for committing the crimes of violence, injury and actual compulsion.

VIII. Article 12: Right to physical and mental health

22. **What are the legal and practical implications of the Constitutional recognition of "the right to a healthy and pleasant environment" (para. 280)?**

The right to the type of environment stipulated in Article 35 of the Constitution not only implies the citizens' right that health and environment should not be harmed by pollution, but also recognizes the right that they are entitled to enjoy their lives in a healthy and pleasant environment.

If the right to a healthy and pleasant environment is infringed upon by the government, victims can follow all forms of remedies including petition, administrative litigation, appeals and state compensation.

If the infringement of the right is made by private persons, remedies can be sought by civil suit. For practical implications of the right, you can refer to the case already mentioned in question 2.

23. Since "improvement of the quality of health care provided to the disadvantaged classes" (para. 352) is a priority, what does the Government consider to be the main shortcomings at present in this respect?

In 1977, "the Medical Assistance Programme" was established to provide medical and health services for those unable to pay for medical care. As a result of this programme, all medical services are provided free to those who are below the poverty line and unable to work (Class I). For those who are able to work, but are with low income (Class II), the programme pays 80% of hospital costs and a small lump sum of outpatient expenses.

However, there are still some issues to be resolved for the further improvement of the quality of health care provided to the disadvantaged classes. First, a premium rate is attached to the reimbursement provided to those hospitals designated to supply medical services for people covered under the medical insurance system, while those hospitals offering service to recipients of medical assistance receive a flat reimbursement fee. This system naturally has negative effects on the disadvantaged groups' access to medical services.

Also, the number of hospitals for the recipients of medical assistance is smaller than those covered under the medical insurance system. The Ministry of Health and Welfare has been considering and endeavoring to settle the above problems and gradual improvements have already been made. For example, the number of hospitals for the recipients of medical assistance has increased from 8826 in 1988 to 24,642 in 1994.

Another issue to be overcome is the weakness of the public sector's health services. The Korean health care system heavily depends on the private sector. With regard to the private sector, medical services are highly concentrated on curative treatments rather than preventive ones. Thus, such a health system does not respond properly to the prevailing health problems of the elderly, the mentally-disabled, or patients with chronic diseases.

[These situations make it difficult for the disadvantaged classes to have access to appropriate health and medical services, though service coverages have been expanded in quantities, along with the accomplishment of universal population coverage by the National Health Security Scheme in 1989. But, the government has continuously strengthened the supply of health manpower and facilities in rural areas since 1978, to improve the disparity of health resources among regions.]

The Korean Government places a high priority on the improvement of the quality of health and medical services, the re-enforcement of public health and medical services, and the strengthening of public health sectors in the country. The Government of the Republic of Korea is especially planning to implement the Health Care Management Act for the Aged to improve the quality of health care and prevention for this sector of the society.

24. Has the Government undertaken studies of the economic and social costs resulting from environmental damage which has occurred in the major industrial areas?

The Korean Government has been conducting continuous studies on the level of air, water, ocean and noise pollution in major cities and industrial areas. If any area is detected as being subject to severe environmental damage, the Government designates it as "Special Protection Area", for which urgent measures are taken, such as imposing stricter measures against the emission of environmentally damaging gases, improving sewage system and prohibiting further construction of factories.

Until now, Ulsan-Onsan Industrial Complex has been the only place designated as "Special Protection Area". Since 1962, the Ulsan Complex has been the largest industrial area in the Republic of Korea. A special study was undertaken in 1984 for the Ulsan-Onsan area on the economic and social costs resulting from environmental damage. This study revealed that not only farmland and fishing land were damaged, but that residential areas have been affected as well. The Korean Government reacted by helping those residents in affected areas to relocate in safer places and provided compensation for damages on farmland and fishing ground. The Korean Government also took measures to bring the complex back to an environmentally safe zone.

IX. Articles 13 and 14: Right to Education

- 25. Since female literacy rates are 5.6% lower than those for males, are special measures being taken to improve female literacy rates?**

Extensive primary education in the Republic of Korea has drastically boosted literacy rates. Since the legislation of the Education Act in 1949, primary school education has been compulsory and, subsequent to 1970, the enrollment ratios at the elementary level has been almost 100%. Owing to the extension of compulsory education to the middle school level since 1985, more than 99% of the primary school graduates proceeded on to middle schools during 1985-1992. In 1992, the percentage of those who completed primary school was 98.9%. It can therefore be assumed that at present, the literacy rate of both rural and urban population is nearly 100% with the exception of the aged.

- 26. What proportion of children with disabilities is educated in regular schools and how does the education provided in such schools compare with that offered in special schools for children with disabilities?**

Of the estimated number of 223,740 children with disabilities in Korea, those with mild disabilities amount to 181,740. Among them, 154,071 attend regular classes while the remaining 27,669 children are given partial main streaming education, meaning that they are educated mainly in special classes.

The estimated 42,000 children with severe disabilities are, according to the degree of individual severity, accepted in special schools, welfare facilities or hospitals. Among them, 21,262 children are educated in special schools where regular curricula, therapeutic, and vocational education are conducted.

The program of special education in regular schools includes operations of special classes and resource rooms, which ultimately move towards bringing children with disabilities into mainstream education.

27. What is the proportion of females enrolled in university courses in the major disciplines such as medicine, science, law, economics, engineering, linguistics, business, etc.?

The drastic industrialization and democratization in Korea, the diversification and specialization of jobs, and women's increased desire for the maximum realization of individual gifts has encouraged women to proceed on higher education institutes.

As a result, in 1985, the percentage of female students in institutions of higher education was 28.7% of the total and has been on a constant rise. By 1994, the percentage has risen to 31%.

In the major fields of study, female students in colleges and universities in 1994 represented 37% in medicine and pharmacy, 32% in natural science, 15% of the law, 15% in economics, 6% in engineering, 55% in linguistics and literature, and 14% in business.

[Detailed information on the female ratio in higher educational institutions is attached on the following page.]

Students of Colleges & Universities by Course, 1994

Classification	Total		Freshman		Sophomore		Junior		Senior	
	T	F	T	F	T	F	T	E	T	E
Grand Total	1,132,437	351,106	276,844	94,125	347,039	89,679	284,950	84,390	223,604	82,912
° Humanities (Linguistics & Literature)	159,760	82,196	39,166	20,893	44,190	21,237	40,718	20,228	35,686	18,838
° Social Sciences (Business) (Economics) (Law & Law Group)	118,157	65,533	28,881	16,766	32,655	16,947	29,961	16,029	26,660	15,791
° Natural Sciences (Natural Sciences) (Engineering)	292,760	67,266	68,274	18,646	89,108	17,943	75,362	15,753	60,016	14,924
° Natural Sciences (Natural Sciences) (Engineering)	64,700	9,112	14,913	2,824	19,898	2,543	16,849	1,967	13,040	1,778
° Natural Sciences (Natural Sciences) (Engineering)	32,801	5,013	7,394	1,385	9,961	1,404	8,629	1,133	6,817	1,091
° Natural Sciences (Natural Sciences) (Engineering)	29,030	4,351	7,719	1,300	8,843	1,069	6,673	1,024	5,795	958
° Natural Sciences (Natural Sciences) (Engineering)	493,046	99,253	120,243	27,918	160,968	24,595	24,595	23,718	87,185	23,022
° Natural Sciences (Natural Sciences) (Engineering)	134,086	43,524	33,206	11,742	40,884	10,825	10,825	10,415	25,907	10,542
° Natural Sciences (Natural Sciences) (Engineering)	274,430	16,019	66,882	5,607	94,624	3,995	3,995	3,485	44,283	2,932
° Medical & Pharmacy	43,029	16,091	13,755	4,835	13,540	4,637	4,637	3,419	7,603	3,200
° Arts & Physical Ed	81,027	45,104	20,568	11,446	22,609	11,046	11,046	11,094	18,036	11,518
° Teaching Profession	62,815	41,196	14,838	10,387	16,624	10,221	10,221	10,178	15,078	10,410

X. Article 15: Right to take part in cultural life

28. What restrictions are currently applied in relation to the right to participate in cultural life? In what ways has the National Security Law been applied to limit the freedom of all forms of cultural expression?

Given that the Constitution guarantees the freedom of expression and arts, the right to a cultural life is, in principle, not restricted. Paragraph 2, Article 37 of the Constitution permits the restriction of freedoms and rights of citizens by law only when necessary for national security, the maintenance of law and order or for public welfare. Even when such restrictions are imposed, the Constitution does not allow the essential aspects of the freedom of artistic creation be curtailed.

The National Security Law also respects this principle. The Law represents the minimum measures required for ensuring survival and security on the Korean peninsula, where confrontation and tension continue to persist, even in the aftermath of the Cold War. Several revisions have been made to the National Security Law, and various aspects which may adversely affect the human rights of Korean citizens have been removed. On the whole, the Law is being applied more narrowly, and only in response to special cases that endanger our national security.



PERMANENT MISSION OF THE REPUBLIC OF KOREA
GENEVA

Additional Answers Prepared by the Republic of Korea in
response to Questions Posed by Members During the Sessions
of the Economic, Social and Cultural Rights Committee

5 May 1995

Additional Answers Prepared by the Republic of Korea
in Response to Questions Posed by Members
During the Sessions of the Economic, Social and Cultural Rights Committee

At the conclusion of the Committee Session of 2 May 1995, several questions concerning the status of the Covenant within the Republic of Korea remained unanswered. It was understood that the Korean delegation would submit written replies as soon as possible. The answers to the outstanding questions are including herewith:

Q1: There are several questions concerning Article 11 which the Republic of Korea was unable to answer during the Committee Session. These questions concerned certain reports of forced evictions, as well as inquiries into the allocation of new or restored housing to low income groups. The following information has been prepared to clarify this subject:

- The Korean Housing Redevelopment Program has been carried out through the "Cooperative Redevelopment" method in which the residents of Housing Redevelopment Areas initiate the program in cooperation with private developers and local governments under the condition of residents' agreements. Because the residents must initiate and approve the program, there has not been any forced withdrawal.
- Since 1989, our Government has provided Permanent Public Rental Housing to low-income households, and has introduced the Residential Environment Improvement Program in which local governments improve the residential welfare of low-income households.
- Moreover, the local governments have introduced the Housing Redevelopment Rental Housing Program for the low-income renter households in the Housing Redevelopment Area since 1990. And the central government has increased the subsidy to it from the Korean National Housing Fund.

In the future, we will consider the following policy recommendations:

- o Supply of small-sized affordable housing units for the low income residents.
- o The subsidy of central government to provide public rental housing for tenant households.

- Our Government has, since 1982, encouraged a so called a five-year rental housing program in which the unit can be sold after renting at least for five years. Of the 2 million units planned, 150,000 units were allocated to the five-year rental housing program.

- For the period of 1988 to 1994, our government planned to allocate 4.2 trillion Won (US\$ 6 billion) of the government budget to produce 250,000 units of permanent public rental housing, 250,000 units of long-term public rental housing and 100,000 units of worker's rental housing for the lowest income group.

- From 1982~1994, the ratio of public rental housing was 12.2% of the total newly constructed housing.

- In the housing redevelopment program, since 1990, local governments provide the public rental housing to the low-income renters of housing redevelopment areas with the subsidy of central government. In Seoul city, the 50,000 units will be provided for the period of 1990~1999.

Q2: The question was posed as to why so many Koreans seemed to seek education outside of the country.

In Korea, the opportunity for university and college education is narrow. To lessen pressure to gain admittance to colleges and universities, the Korean Government is proceeding with a reform of the high school education system, and is increasing the enrollment quotas. In 1994, therefore, the percentage of university entrants was 64% of general high school graduates.

However, the process of gaining university entrance is still extremely competitive because most people want to go to university and college.

The government has loosened restrictions on overseas studies in response to the increasing demand for overseas education. Until several years ago, the government restricted opportunities to study abroad by controlling the flow of domestic capital out of the country and enforcing obligatory military duty for males of conscription age. Nowadays, high school graduates are given the option to study overseas.

Q3: Mr. Grissa requested the delegation to provide the members with a break down of the agenda ratio for all levels of education in Korea:

	Total	Male	Female
Elementary	4,099,395	2,128,084	1,971,311
Middle School	2,508,657	1,291,085	1,217,572
High School	2,060,825	1,071,445	989,380
Special School	21,251	13,278	7,973
Junior College	506,806	320,297	186,509
Teachers' College	18,291	4,559	13,732
College & University	1,132,437	781,331	351,106

In general, students advance to higher levels of education at the following rates:

- Elementary → Middle	:	99.9%
- Middle → High	:	98.7%
- High → College/University	:	45.3%

Q4: There was also a question concerning the relative costs of attending private and public schools in Korea, and the level of expenditure on each type of school. The Korean delegation would like to submit the following data in response to these questions:

Expenditure on Tuition Between Private and Public Universities:

Junior College			
National	Public	:	W 1,489,000 (\$1,985)
	Private	:	W 2,410,500 (\$ 3,214)
Teachers' College (All National)			
		:	W 1,313,900 (\$1,750)
University			
Humanities	National	:	W 1,380,000 (\$1,840)
	Private	:	W 2,479,500 (\$3,306)
Science	National	:	W 1,803,500 (\$2,405)
	Private	:	W 3,073,500 (\$4,098)

Q5: The delegation was also asked to provide details concerning the University admission procedures:

The University entrance examination system places 40% emphasis on high school achievement, together with the scores earned in the scholastic achievement examination in determining eligibility. In addition, universities are free to administer main entrance examinations and to determine the relative weights among student achievement, test scores and other determinants.

Q6: With respect to Article 10, Mrs. Jiminez pursued the tragic case of Mr. CHOI, which was presented by the NGOs. The Korean Government wishes to respond by clarifying the details of this case:

- Direct and prompt follow-up action was not taken by the Ministry of Health and Welfare with respect to the case of Mr. CHOI. However the Ministry is currently establishing long and short-term measures of livelihood protection for the severely disabled in the low-income level.

- The Seocho District Office, as well as other district offices, have prohibited the opening of peddlers' shops (push carts or illegal booths) in the context of facilitating transportation. Generally local government offices encourage peddlers to open their shops in a designated area, not alongside the street. The Seocho District Office provided hospital expenses and funeral expenses to Mr. CHOI's family.

Q7: Mrs. VYSOKAJOVA also posed a specific question related to Article 10, namely: what specific government programs exist to council the disabled in areas such as employment, for example.

In order to promote the employment of the disabled, the Korean government offers vocational training at rehabilitation facilities and comprehensive welfare centers and provides placement services for the disabled. The Korea Corporation for Employment Promotion of the Disabled was founded in 1991, and offers vocational training and provides placement for employment of the disabled

Specific Governmental policies for the severely disabled include:

- 1) The government is continuously making efforts for the actualization of the Disabled Employment Promotion Act and expanding employment opportunities for the disabled.
- 2) The government plans to increase the number of shelter workshops to protect the livelihood of the severely disabled by five to ten workshops annually.
- 3) The government plans to expand the coverage and increase the benefit to support the severely disabled in the low-income level.

Q8: Mr. Grissa asked if Korean families were able to adopt foreign children?

Inter-country adoption is regulated and administered under the Special Adoption Act. The act grants the permission for adoption only when it is beneficial to the child, and is applicable to the adoption of foreign children by Korean parents as well as the placement of Korean children for adoption by foreign parents.

Q9: Several members commented on the NGOs reports concerning a violent clash at the Ministry of Labour in Korea. The Korean delegation offers the following details of the event in response:

On 20 April 1995, a group of 300 persons, including some dismissed workers, made an attempt to occupy an office at the headquarters of the Ministry of Labour. In the course of this attempt, they came into a violent clash with the guards inside the government building who belonged to the National Police. As a result, 10 policemen and 8 demonstrators were injured.

On the night of 21 April 1995, a number of the demonstrators involved in the clash of the previous day threw fire bombs (Molotov cocktails) at a government building, setting one of the rooms on fire.

Of those injured in the incident of 20 April 1995, Mr. NA Hyun Joon, who had acted as the leader of the demonstrations, was found hiding at Sadang Hospital.

Another leader involved in the demonstrations had fled. The police, fearing that M. NA also had the intention of fleeing, arrested Mr. NA after a warrant for his arrest was issued.

Q10: The Korean delegation was requested to provide information concerning specific AIDS programs within Korea, as well as more detailed AIDS statistics. The response is presented herewith:

I. NATIONAL PROGRAM DEVELOPMENT

Since 1985, the Ministry of Health and Welfare (MOHW¹) has coordinated a wide range of activities for AIDS prevention and control. The National AIDS Committee (NAC) was formed in March 1987. The Center for AIDS Control was established at the National Institute of Health (NIH) in May 1987. The center provides technical support for the national AIDS prevention program, especially in the area of laboratory, training and research, HIV testing of all the donated blood and plasma units started in July 1987.

The AIDS law (AIDS Prevention Act) was enacted in November 1987 and it provides a legal basis for various activities of AIDS prevention. The law assigns responsibilities of the State, local government and citizen; protects individuals against undue discrimination; ensures the confidentiality of persons with HIV/AIDS; requires the reporting of HIV infection; and stipulates mandatory HIV testing for certain groups of population and donated blood.

Much has been accomplished and essential components of AIDS prevention program are already in place. Information dissemination is expanding. Blood screening is quite satisfactory. Laboratory and testing facilities with technical competency have been firmly established. Education continues to be a key element in all of these approaches. New opportunities for AIDS education appear to be succeeding thanks to involvement and initiatives of schools, women's groups and a few recently established voluntary organizations devoted to AIDS prevention.

¹From December 1994 formerly the Ministry of Health and Social Affairs (MOHSA) was renamed to the Ministry of Health and Welfare (MOHW)

Table 1 Chronology of National AIDS Prevention Program

June 1985	HIV antibody free requirement for imported plasma and blood components
Sep. 1985	HIV antibody testing of gay bar employees
Nov. 1985	AIDS task force: AIDS advisory committee
Oct. 1986	HIV testing of selected blood donors and prostitutes
Mar. 1987	National AIDS Committee (NAC)
Mar. 1987	AIDS and HIV infection designated as second class notifiable disease
May 1987	Center for AIDS Control at the National Institute of Health
July 1987	HIV testing of all donated blood and plasma units
Sep. 1987	HIV testing of all workers under STD screening scheme
Nov. 1987	AIDS law (AIDS Prevention Act)
Feb. 1988	Mandatory HIV testing of returning seafarers
Oct. 1988	29 hospitals designated as "AIDS care facilities"
Dec. 1988	AIDS law amended - "border control measures" clauses included
Oct. 1989	Free of charge anonymous HIV testing introduced at community health centers and quarantine stations
Apr. 1990	Public relations on condom for AIDS prevention introduced
July 1991	Money consolidation rules for blood services mediated HIV victim
May 1993	Mandatory HIV testing of returning seafarers was banned
1993	AIDS prevention initiatives by newly established NGO's - Korean Federation for AIDS Affairs (KFAA)
1994	Korean Alliance to Defeat AIDS (KADA), etc.

II. HIV/AIDS STATUS WITHIN KOREA:

1. AIDS Incidence

The first AIDS case was reported in February 1987. By the end of 1994, 27 cases of AIDS were reported (Table 2), resulting in 23 deaths.

Table 2 Number of AIDS Patient by Year

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	Total
Male	-	-	1	2	-	2	-	2	5	10	22
Female	-	-	-	1	1	-	1	-	1	1	5
Total	-	-	1	3	1	2	1	2	6	11	27

2. Incidence of HIV Infection

The first HIV infection was identified in December 1985. By the end of 1994, 413 cases of HIV infection were confirmed (Table 3). The number of persons with HIV appears to be increasing annually. Many of those recently identified as HIV-positive reported that they had engaged in risky behavior. The incidence of HIV infection in this country is increasing. The gender ratio (male to female) of persons with HIV is 8.0. So far, HIV infection in women has not increased significantly.

Table 3 Number of Persons with HIV/AIDS by Year by Sex

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	Total
Male	1	1	4	17	35	50	38	72	71	78	367
Female	-	3	5	5	2	4	4	4	7	12	46
Total	1	4	9	22	37	54	42	76	78	90	413

3. Age distribution of the persons with HIV

Three hundred sixteen (316) persons, or 76.5% of the total number of HIV-positive people, are in their twenties or thirties (Table 4).

Table 4 Number of Persons with HIV/AIDS by Sex by Age as of 31 December 1994 (Age at the time of notification)

Age group	Male (%)	Female (%)	Total (%)
< 19	20 (5.4)	1 (2.2)	21 (5.1)
20 - 29	143 (39.0)	19 (41.3)	162 (39.2)
30 - 39	136 (37.1)	18 (39.1)	154 (37.3)
40 - 49	49 (13.4)	6 (13.0)	55 (13.3)
50 - 59	15 (4.1)	2 (4.3)	17 (4.1)
60+	4 (1.1)	0 (0.0)	4 (1.0)
Total	367 (100.0)	46 (100.0)	413 (100.0)

4. Characteristics of HIV transmission routes:

Sexual contact is the leading route of infection, comprising 87.9% of the known HIV infection cases (Table 5). One hundred fifty five men (37.3% of the total) are known to be infected through heterosexual contact while abroad. Many of them were identified through the mandatory HIV testing extended to seamen since early 1988. (From May 1993 the mandatory testing was changed to voluntary testing.)

HIV transmission among the homosexual population is a serious challenge. In 1992, homosexual contact was the number one route of HIV transmission. It is also possible that many of the 86 men categorized as being infected through heterosexual contact just did not talk about their homosexual experiences.

Among the 43 women under incountry sexual contact category, 15 persons have had sexual contact with a foreigner.

So far, there are no reported syringe-needle transmission case. This may be because the small number of intravenous drug users in Korea have easy access disposable syringes.

There are presently no recorded cases of vertical transmission.

Table 5 Number of Persons with HIV/AIDS by Year by Route of Transmission

Route of Transmission	Year										Total
	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	
Sexual Contact											
heterosexual M	1	1	-	12	21	29	19	23	24	24	154
overseas F	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1
heterosexual M	-	-	1	1	5	15	7	14	22	21	86
in country F	-	3	5	4	1	4	3	4	7	12	43
homosexual M	-	-	-	2	7	5	5	26	13	21	79
F	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Transfusion overseas											
M	-	-	1	2	2	-	1	1	1	2	10
F	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
in country											
M	-	-	-	-	-	-	5	1	2	-	8
F	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
Blood component											
M	-	-	2	-	-	1	1	6	6	1	17
F	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Unknown											
M	-	-	-	-	-	-	-	1	3	2	6
F	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1
Investigation ongoing											
M	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	7
F	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total											
M	1	1	4	17	35	50	38	72	71	78	367
F	-	3	5	5	2	4	4	4	7	12	46

III. COMPONENTS OF AIDS PREVENTION

1. Health Education and Counseling

The government is continuously implementing education programs on AIDS prevention in collaboration with the social education agencies of governmental and non-governmental organizations. Many workplaces and social groups are positive in introducing AIDS education sessions to their own training/education schedules.

Korea has actively distributed education materials to high risk population groups such as prostitutes, workers in the sex industry, seamen, and international travelers.

The Ministry of Education is promoting AIDS education as a component of sex education.

The Korean Federation for AIDS Affairs (KFAA) and the Korean Alliance to Defeat AIDS (KADA), both newly established, and other voluntary groups, are also active in AIDS prevention education. The government is also offering support for their efforts.

Since 1987, the Korea Health Promotion Association, and its branches, has been actively involved in counseling services for AIDS prevention. It dealt with over 25 thousand calls or visits and has contributed much in disseminating correct, scientific, understandable knowledge on AIDS and AIDS prevention. The Planned Parenthood Federation of Korea (PPFK), with its interest and well-established organization, has also joined the efforts. The Korean Nurses Association has provided refreshing and education sessions on AIDS for its members who are qualified counselors at the primary health care level.

In addition to counseling, guidance to voluntary anonymous HIV testing is being provided. The voluntary anonymous testing services were introduced in October 1989. The services are available free of charge at community health centers and quarantine stations.

2. HIV Surveillance and testing

The CDC/WHO AIDS case definition is already in use. The diagnosis of AIDS or HIV infection is based upon the confirmation test of HIV antibody by the Western Blot method at the National Institute of Health (NIH). Korea's pre-existing STD surveillance system is an advantage to the HIV surveillance and testing.

Table 6 Number of HIV Testing by Year by Testing Institute (unit: thousand)

Testing Institute	Year								Total
	1985-87	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	
Local Health Authority	186 (24.0)	345 (23.3)	402 (24.3)	769 (33.1)	987 (39.2)	1,142 (39.5)	1,393 (41.3)	1,556 (43.3)	6,780 (36.4)
Quarantine stations, etc	-	28 (1.9)	58 (3.5)	56 (2.4)	48 (1.9)	33 (1.1)	29 (0.9)	20 (0.6)	272 (1.5)
Blood services	474 (61.1)	999 (67.6)	1,080 (65.4)	1,154 (49.7)	1,215 (48.2)	1,357 (46.9)	1,580 (46.9)	1,635 (45.5)	9,494 (51.0)
Plasma services	83 (10.7)	45 (3.0)	49 (3.0)	245 (10.6)	173 (6.9)	154 (5.3)	107 (3.2)	47 (1.3)	903 (4.9)
Hospitals	33 (4.3)	61 (4.1)	63 (3.8)	98 (4.2)	98 (3.9)	206 (7.1)	261 (7.7)	332 (9.2)	1,152 (6.2)
Total (%)	776 (100)	1,478 (100)	1,652 (100)	2,322 (100)	2,521 (100)	2,892 (100)	3,370 (100)	3,590 (100)	18,601 (100)

* Local Health Authority: Provincial Institute of Health and Environment (PIHE) and Community Health Center

The HIV testing capacity in this country is sufficient and the NIH continues to monitor and regulate HIV testing laboratories. HIV testing is performed at the Provincial Institutes of Health and Environment (PIHE), community health centers, quarantine stations, Red Cross blood services, Green Cross plasma services, and in general hospitals (Table 6). Up to now, almost 18 million blood samples have been tested. Other than donated blood units or plasma units, HIV testing was done for more than 8 million people.

HIV testing on a voluntary and anonymous basis is being encouraged. With the thorough review and analysis of the data of mandatory testing, an efficient and feasible testing protocol is being developed. Then, targets of mandatory testing might be reduced while ensuring efficiency or the case finding ratio.

Necessary measures to guarantee blood safety have been taken. The following chronology summarizes them.

June 1985	HIV antibody-free requirements for imported plasma and blood components are instituted
1986	HIV testing of selected blood donors
July 1987	HIV testing of all donated blood and plasma units
Nov. 1987	AIDS law stipulates mandatory HIV testing of blood and plasma units
Sep. 1989	Blood Control law amended; HIV infection designated as target disease for blood screening
July 1991	Money consolation rules for transfusion mediated HIV victim

3. Case Management

The health conditions of people with HIV is followed up on a periodical or ad-hoc basis by a team at the designated hospital (29 nationwide). The NIH is monitoring the immunologic status of all HIV/AIDS patients.

The government is also responsible for medical care of the persons with HIV/AIDS, and provides zidobudine (AZT) free of charge to all patients under medical care. Now, voluntary organizations especially those devoted to AIDS prevention activities, are willing to help the persons with HIV.

SUMMARY REPORT / ECOSOCUL RIGHTS COMMITTEE / 1995 SOUTH KOREA/ NGO

I. INTRODUCTION

This document was prepared by eight non-governmental organizations working in the field of human rights: Minbyun (Lawyers for a Democratic Society), SOPA (Solidarity for Participation and Human Rights), Sarangbang (Center for Human Rights), KCTU (Korea Council of Trade Unions), RIHRK (Research Institute for The Handicapped Rights in Korea), KCCER (Korea Center for City and Environment Research), KTEU (Korea Teachers' and Educational Workers' Union), KRIWHRJ (Korea Research Institute for Workers' Human Rights and Justice) and was also endorsed by KWAU (Korea Women's Associations United) and KWHSRA (Korea Workers' Health and Safety Research Association).

This report summarizes both the initial report which we submitted to the Committee in July of 1994 and the final report which we will submit together with this report summary.

In our view, the initial report submitted by the South Korean government (hereinafter referred to as the "Report") is far from adequate in its contents as well as in the process in which it was prepared and submitted, and thus it can easily lead to a false understanding of the real situation in South Korea.

The Report explains the intent and formal objectives of relevant domestic laws in respect to economic, social and cultural rights and promotes the government's activities based on statistics of economic growth. The Report, however, does not represent a fully accurate account of the relevant laws, court decisions, or the practices of other governmental bodies.

The Report does not accurately or honestly explain examples contained in it, and many of these examples are arbitrarily cited. Furthermore, it remains silent about the factors and difficulties in implementing the government's obligations under the Covenant.

The content and implementation of the Covenant have not been made known to the public, and the government even failed to inform non-governmental organizations in the field of human rights of its preparation and submission of the Report.

II. GENERAL COMMENTS

The factors and difficulties in the implementation of the Covenant: The most important factors and difficulties in the implementation of the Covenant in South Korea is the division of the Korean peninsula and the specific patterns of development that South Korea has pursued.

As the value of human development was neglected and superceded by concerns for economic growth, the uncontrolled exploitation of human and natural resources has been justified under the objective of "national development."

The accelerated development has also consolidated the notion that "state-led

development" should be unchallengeable. The tradition of economic growth under political authoritarianism has resulted in the weakness of legal norms, questionable independence of the judiciary, and the lack of public credibility in the exercise of law.

The expanded military consumes 25 to 30 per cent of the national budget (24.25% as of 1994), a figure which represents the key factor in limiting the government's investment in social and human development.

The Ecological Costs: the environment has been sacrificed and the social cost to recover it, kept low, in order to meet the demands of export-oriented manufacturing. From the beginning of the industrialization process, lax environmental regulations and low wages served as incentives for local and foreign companies to invest in South Korea.

Crisis of Legitimacy and Social Integrity: the economic growth led by the military-based authoritarianism resulted in the marginalization of socially vulnerable groups and divided social communities, whose divergent social agendas now make it very difficult to forge a consensus on policies for the next stage of development.

The majority of law academics and the courts in South Korea generally do not acknowledge the rights stipulated in the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights as legitimate and justiciable rights of a person or group. Nor have there been efforts by or on behalf of jurists to raise awareness of these rights.

III. THE RIGHT TO WORK (art. 6)

There are problems with the government's statistics for the rate of unemployment. As a result of the rationalization process of management, problems of employment have placed workers in very unstable positions. Also, workers are increasingly being employed under disadvantageous conditions, as the use of part-time, temporary, and subcontracted labor and the number of workers in the service industry increase. The increased use of illegally contracted labor further places regular workers in insecure positions.

On the one hand, unemployment among teen-age workers is on the rise, while there are signs of a labor shortage among blue-collar labor among small and medium-sized manufacturing companies. Due to this labor shortage, small and medium-sized companies have resorted to employing foreign workers, resulting in various social problems which cannot be ignored.

The role of the Job Security Bureau offices administered by the Ministry of Labor is far from sufficient. In 1993, job placement through the Bureau accounted for merely 1.9 per cent of all currently employed individuals and 5.0 per cent of all unemployed individuals.

IV. LABOR CONDITIONS (art. 7)

Though a new civilian government was inaugurated, the main thrust of the government's labor policy has been of constraining wages and controlling the labor movement in order to achieve economic competitiveness. Comparing the rise in wages to real wages, the real wages as of the 1st half of 1992 represent an 85 per cent increase over the 1985 level. The level of labor production has jumped 121 per cent during that period,

however, so that the rise in real wages has not been commensurate to the rise in productivity.

Also, 51.6 per cent of all workers are not eligible for any guarantee of minimum labor conditions under the Labor Standards Law, even though they are regular workers, since the Law only applies to workers in companies employing at least five regular workers. In addition, 56.1 per cent of all workers are not eligible for protection under the Minimum Wage Law, since the Law only applies to workers in companies employing at least ten regular workers (based on 1991 statistics). The average number of work hours per week still remains the world highest - 48.7 hours per week in 1992. Moreover, the minimum wage prescribed by law is still not sufficient to cover an adequate standard of living.

The government has set wage-fixing and wage-adjusting guidelines to constrain wage increases (i.e., the policy of prohibiting wage increases of 10 per cent or more per year). The "Total Wage System" in 1992, for example, was in outright violation of a worker's independent right to collective bargaining, and is merely another aspect of the government's policies to constrain wages. As the government enforces expedient policy to achieve its ends, the severe gap between the negotiated wage increase and the actual wage increase only complicates and disrupts the wage negotiation system.

Each of 581 labor supervisors who direct wage negotiations, prevent labor conflicts, etc., is responsible for handling 261 cases (based on 1993 figures). Thus, inspectors become lacking in special expertise, and provide services which are mere formalities in many cases, with the result that both the labor and management sides confidence in their activities.

The punishment for violations of the clauses stipulating equal treatment based on gender is actually less effective in the newer Equal Employment Law than in the provisions of the previously existing Labor Standards Law. The Law is flawed in that it does not effectively provide for the authorities to intervene to solve arising labor conflicts when such intervention would benefit labor, not management (i.e., the Law lacks a system of compulsory acceptance of arbitration).

Thus, although the Equal Employment Law is now in effect, there are still a considerable number of women workers to whom the Law's provisions do not apply. Regarding the job application and hiring process, wages, retirement age, promotion, placement, and education and training, women workers are subjected to discrimination on the basis of their gender. As companies often clearly state their gender preferences in public advertisements for job applications and assign individuals to certain jobs based on their gender, their employment methods continue to discriminate on the basis of gender. Also, the low wages of women workers is a clear characteristic of the Korean labor market. Currently, the aggregate wages of women workers are only 55.7 per cent of the aggregate wages of male workers on average.

The present Labor Standards Law provides expectant women a total of sixty days' maternity leave before and after childbirth. The actual number of women workers who are guaranteed their full maternity leave, however, represents only a minority of the total female workforce. Only 16.1 per cent of all women workers are actually eligible for an unpaid one-year childcare leave.

Though the rate of industrial accidents illustrates a downward trend, the absolute rate of industrial accidents, still remains unacceptably high. Furthermore, the severity of the accidents and the number of resultant deaths have increased largely since 1989, indicating a

pattern of more severe accidents. The government's classification of industrial accidents states that an individual's recuperation from such an accident must take longer than four days. Thus, only these cases are eligible for compensation under the Industrial Accident Compensation Insurance Law. As the range of industrial accident cases to which the Industrial Accident Compensation Insurance Law is not applicable is quite broad, the actual situation of industrial accidents in Korea is much more severe than the government's statistics indicate.

As the Industrial Accident Compensation Insurance Law only applies to workers in companies employing at least five workers, only 37.3 per cent of all workers are eligible for legal protection, while more than 55 per cent of all workers are excluded from the scope of its protection.

Foreign workers are not subject to the same treatment as Korean workers, and are discriminated against in many regards. First, the average wages of foreign workers in the manufacturing sector are only 40 to 50 per cent of their Korean counterparts. Second, foreign workers work much longer hours, and their wages are often delayed or unpaid. Also, there are many cases in which they do not receive the extra allowances to which they are entitled for working overtime, the nightshift, or on holidays. Third, medical insurance, the national pension plan, livelihood assistance, and other social welfare services are not applicable to workers residing in Korea illegally or to foreign industrial technical trainees. Fourth, illegal workers and technical trainees are barred from joining trade unions.

V. THE THREE LABOR RIGHTS (art. 8)

A large part of regulations which fundamentally restrict the three basic rights of labor remain preserved in the Constitution and Korea's labor laws. Due to these restrictions, many workers who wish to join or organize trade unions are prohibited from doing so. Also, because most acts of participating in labor disputes, such as strikes, are considered illegal, many workers have been dismissed, or even imprisoned, for their participation in such activities.

In 1993, the ILO issued a recommendation to the Korean government to repeal or reform existing articles in Korea's labor laws which restrict the protection of the three basic labor rights. As the government's Report acknowledges, public officials and school teachers are prohibited from organizing their own trade unions. Also, workers are not allowed to organize new unions representing those workers in business entities who already belong to another trade union, under the provision prohibiting multiple trade unions. The numerous trade unions and trade federations which have been formed as alternatives to the existing trade unions patronized by the management are deemed illegal and face severe oppression.

There are also unjust restrictions on the activities of trade unions. Article 12 of the Trade Union Act completely prohibits trade unions from participating in political activity. The Trade Union Act also contains many provisions which allow the governmental authorities to intervene and interfere unjustly in the activities of trade unions.

The Report fails to mention that public officials are entirely deprived of their right to strike or that in the case of public utilities companies, acts of dispute are subject to compulsory governmental arbitration and are thus suspended. Further, another provision

preventing "third-party intervention" in trade union affairs not only violates the autonomy of trade unions but also violates the constitutionally protected principles of the freedoms of expression and labor activity, as well as the principle of legality (*nulla poena sine lege*).

VI. THE SOCIAL SECURITY SYSTEM (art. 9)

The Report merely lists the various types of existing social security programs, and contains neither an explanation of the adequacy of coverage and allowances provided by the programs nor any mention of guaranteeing civilian participation in the social welfare delivery system.

Problems in the social security system in light of the Covenant on Economic, Social and Cultural Rights are as follows. First, since the government designates recipients of social security programs selectively and to serve their own ends, those who truly need such services remain in need and the fundamental principle of universal coverage is contradicted. Second, the level of financial assistance is not sufficient to meet the principle of providing a level of assistance adequate to ensure a family's livelihood. Third, Korea's social security system not only fails to attain the highest possible level of protection commensurate to Korea's level of economic development, but it also fails to attain even a minimum level of protection. Fourth, the government allocates an extremely small percentage of its budget on social welfare spending, thereby abdicating its national responsibility to provide such programs adequately. As the government holds authority over the management of these programs, while refusing to assume full financial responsibility, the government's management is inefficient and undemocratic.

VII. THE PROTECTION OF WOMEN, CHILDREN AND THE FAMILY (art. 10)

Though the amendment of family-related laws in 1990 indicated some progress, the laws, which are based on the ideals of traditional Asian feudalism, remain discriminatory toward women. Examples are as follows: first, the prohibition of marriages between individuals with the same last name and origin; second, the patriarchal notions remaining in most households, as the male heads the family consisting of parents, children, and grandchildren; third, the system of registering family names, in which children's names are entered in their father's family register and they accordingly assume their father's family name and origin.

In 1992, among the 6,549 infants sent to the United States from 104 countries, 27 per cent, or 1,787 were Korean infants, which ranks Korea as the world's number one 'exporter' of infants to the United States. Though the number of infants put up for adoption by Koreans has been in decline since 1988, Korea still occupies this top spot. In particular, infants and children with disabilities are rarely adopted or properly cared for in Korea.

As the aged population in Korea continues to grow, the government has regarded their welfare as responsibilities of individual families, not of society at large.

The economic activity rate of Korean women was 48.6% in the second quarter of 1993. In contrast, the number of female members of the National Assembly, the nation's premiere

legislative body, is just 3, or 1 per cent of the overall 299 members. Also, female members of municipal assemblies account for only 0.9 per cent, or 8 of the 866 members. Finally, only 5 per cent of all other high-ranking public officials are female.

The government's limited policies on family planning, simply emphasized a reduction in the number of children born and failed to eradicate the traditional preferences of having sons to daughters. As a result, the gender imbalance in new-borne infants is becoming increasingly serious. In 1990, as a representative year, the birth rate by gender was 117 male for every 100 female infants born.

VIII. RIGHT TO AN ADEQUATE STANDARD OF LIVING (art. 11)

The rate of house supply which is the percentage of separate housing facilities to the number of households steadily decreased to 69.4% in 1988 from 78.2% in 1970. Despite slight increases to 72.1% in 1990 and 74% in 1992, the housing shortage remains severe. Meanwhile, the government's investment in housing construction has dropped rapidly from 4.2% of the total governmental expenditure in 1989 to 1.0% in 1993. As a result, the construction of public rental housing has been suspended. While the construction of large scale housing improves the housing conditions for some, it also results in a housing shortage for the poor, manifestations of the inequality of housing. The number of homeless people in Seoul has reached 20,000, while the number of those living in poor conditions, such as on deserted hilly areas, amounts to hundreds of thousands of individuals. The government has not yet adopted a policy of providing a minimum level of housing for citizens based on the number of family members in each household.

Under the present law, compensation is provided to residents living in areas designated for public projects or redevelopment, but this policy is rarely carried out with comprehensive negotiation between the concerned parties. In the last ten years, the process of razing 40,000 temporary housing constructions which had been built without permits threw 380,000 families into a state of homelessness. In addition, over 160 residents were arrested, more than 20 died, and over 1000 individuals were injured while opposing the government's redevelopment plans.

From 1975 to 1990, the price of housing in the nation increased 6.5-fold, greatly exceeding the 3.5-fold increase in the national income and the 4.1-fold increase in the consumer price index. "Chonse," or leasing deposit money, increases 25 per cent every year and often consumes 30 to 40 per cent of a household's annual income, posing a terrific strain on the family budget.

IX. THE RIGHT TO PHYSICAL AND MENTAL HEALTH (art. 12)

In Korea, there are only 55 general hospitals with specialized departments designed for caring for the disabled, representing only 20 per cent of all general hospitals. Since most of these hospitals are located in urban areas, specialized treatment is not available in small and medium-sized cities. Moreover, there are only 187 specialists for over 100,000 disabled patients each year, so that one specialist is responsible for treating 700 patients annually.

In Korea, the disabled do not receive the proper protection in terms of education, employment, income, and other aspects of their daily lives. Education for handicapped children only reaches 13.8 per cent of the total number. While the overall unemployment rate is 2.1 per cent, the unemployment rate among the disabled is 32.6 per cent. Also, 68.7 per cent of the disabled are employed in the manufacturing sector with low wages. Special legislation, the Employment Promotion for the Disabled Act, was passed, but it is rarely enforced in reality. Approximately 46.5 per cent of all households headed by disabled individuals earned less than 30 per cent of the average wages of workers in urban areas. Finally, public facilities for the disabled are almost non-existent, and their access to transportation, both public and otherwise, is extremely limited.

Large-scale environmental destruction is constantly on the rise, as the government continues to ease anti-pollution restrictions on manufacturing companies, with the purpose of stimulating the economy. The government appropriates merely 0.25 per cent of its budget for environmental protection.

The air pollution in urban areas in Korea is becoming increasingly serious, resulting in a dramatic rise in the number of deaths due to lung cancer from 5 out of 100,000 in 1980 to 24 out of 100,000 in 1990. Water pollution is no exception to the widespread environmental devastation. While the World Health Organization defines water suitable for drinking according to 48 categories, the Korean Office of the Environment suggests that only 37 categories are necessary. Since the government permits the construction of facilities which seriously pollute the environment, such as factories, golf courses, and fish farms, in the vicinity of the upper stream of the Nackdong river, the area has been severely contaminated, resulting in the suspension of the water supply to 10,000,000 residents as well as the death of a large number of marine animals.

No environmental policy decisions have reflected the interests of the residents. Public hearings have been held, usually with the purpose of merely appeasing the public by indicating interest in their concerns.

X. THE RIGHT TO EDUCATION (art. 13)

The biggest problem in Korea's educational system is that every school's primary aim is to have a large number of its students pass the college entrance examinations. Such a mentality places an unreasonable level of importance on these examinations, and the subsequent overwhelming pressures to receive good academic marks cause a large number of students to commit suicide every year. This mentality originates from Korea's uneven economic structure and the over importance placed on visible achievements, among other things.

Compared to other developing countries, the Korean government's expenditure on education is far from sufficient. Classes are over-crowded, and there is a severe shortage of materials and facilities in every school. The education budget in 1994 represented only 3.76 per cent of the GNP, which is even less than the average 3.9 per cent of the budget which was spent by other developing countries in 1992. (OECD Report, 1993) Moreover, the education budget is not being allocated an increasing level of resources. Due to this lack of educational funding by the government, parents are paying an increasing amount on private schooling or tutoring expenses, which account for 70.7 per cent of the overall education

costs.

Teachers are denied the full exercise of their three basic labor rights, and they are prohibited from running for public office. In many ways, teachers are simply treated as lower-level public officials. Also, they are denied participation in the management of their schools and other decision-making processes. Finally, due to the extremely high student to teacher ratio, the work burden of teachers is excessive.

The autonomy of education is greatly infringed upon by the government's restrictive control over education. Currently, the government exercises exclusive regulation of all textbooks, teaching materials, and curricula.

XI. RIGHT TO TAKE PART IN CULTURAL LIFE AND TO ENJOY THE BENEFITS OF SCIENTIFIC PROGRESS (art. 15)

Most events designed to promote cultural activity by the government are not made easily accessible to the public. Furthermore, the government has not acted enough to promote the exercise of the people's cultural rights. Every cultural and artistic event with political overtones differing from the government's positions faces unjust suppression regardless of its artistic value. In contrast, artistic events which are pro-governmental receive enthusiastic support from the government even when their artistic value is questionable.

The National Security Law is representative of the legal methods used to suppress academic and artistic freedoms. The National Security Law has been exercised to censor literature, works of art, and even academic publications. As a result, a large number of writers, artists, publishers, and academicians have been arrested and convicted under the Law. Some still remain imprisoned today.

In Korea, theatre, film, video, and music media are all regulated by law. However, the governmental authorities oversee the mandatory registration of all artistic activities and their subsequent censorship in an arbitrary fashion, thus violating the people's right to the creation and enjoyment of the arts.

QUESTIONS FOR THE SOUTH KOREAN GOVERNMENT

1. What kinds of efforts has the Korean government undertaken to publicize the ratification and contents of the Covenant to the Korean people? Also, what kinds of efforts has the government undertaken to increase awareness concerning the Covenant among public officials, including judges and law enforcement officials? What is the reason for which non-governmental organizations were excluded from the process of preparing and submitting the Korean government's report to the Committee on Human Rights?

2. What kinds of reforms of the domestic laws has the Korean government implemented in order to bring them into compliance with the Covenant?

Questions Concerning the Right to Work (article 6)

3. When calculating the official rate of unemployment, by what standards does the government classify an individual as officially "unemployed"? What efforts are being undertaken to address the existing problem concerning the labor market's double structure?

4. Since the inauguration of the civilian government in 1992, how many individuals have been newly unemployed or laid off as a result of their companies filing for bankruptcy or the cessation of their operations? Please describe the adverse effects which the introduction of sub-contracting and the foreman system, the growth of the service industry, and the increased use of temporary and part-time labor have had on full-time, regular workers.

5. Since the inauguration of the civilian government in 1992, how many workers have been dismissed for their membership in unofficial labor unions or their participation in labor-related activities? Also, does the government intend to facilitate the reinstatement of these dismissed workers?

6. Is the Korean government planning any specific measures to improve the status of foreign workers in Korea, and possibly, to treat them as equals of other Korean workers?

Questions Concerning Labor Conditions (article 7)

7. Does the government have any intention of reforming its practices of active intervention in the wage negotiations between labor and management, thereby violating the self-regulating nature of these negotiations? What is the government's response to the fact that its unjustified interventions have caused disputes between labor and management every year during the negotiations for wage increases?

8. Please describe the government's plans to strengthen its policies concerning labor inspection, which are presently insufficient in all regards.

9. Many forms of sexual discrimination against women workers still exist, such as the practices of employers which severely restrict the gainful employment of women. What is the government's response to such ongoing forms of discrimination?

10. Please describe the government's specific plans, if any, to include accidents occurring during the commute to and from work in the scope of industrial accidents.

Questions Concerning the Three Labor Rights (article 8)

11. Which ILO Conventions has the Korean government ratified since it gained ILO membership in 1991? Does the government have any intention of ratifying ILO Conventions Nos. 87, 98, and 151, which concern fundamental and representative labor rights and issues?

12. Does the Korean government have any intention of reforming its present policies which violate the three basic rights of labor, as stipulated by the ILO, including provisions stating the prohibition of multiple trade unions violating the freedom of association, the prohibition of third-party intervention, the practices of binding arbitration, and the prohibition of forming trade unions for teachers and public officials?

13. Since the inauguration of the civilian government, what is the exact number of

individuals and how can the government justify the reasons for which they have been prosecuted, imprisoned, or are currently "wanted" for arrest by the police for their involvement in trade unions and other related activities, particularly those involved in the railway strikes and the Hyundai Heavy Industry strikes in 1994? Does the government have any intention of granting amnesty to those individuals who are currently wanted for arrest?

14. Please describe cases of governmental arbitration of disputes involving public officials and teachers. What were the demands made by the labor and management sides, and how did the government ultimately resolve such disputes? How many workers have been dismissed or otherwise punished for participating in strikes to protest unjust results of governmental arbitration?

15. Please describe cases in which the management has demanded financial compensation from trade union leaders or the trade unions themselves for damages resulting from their participation in illegal strikes, the civil suits filed against them, and the results of such litigation. What stance have the government and the courts taken on such cases? What effects have such civil suits had on the labor community?

Questions Concerning Social Security (article 9)

16. Please describe the status of the national social security pension fund and the management of this fund. In what ways is the government responding to fears that this fund will soon be depleted?

17. Does the government have any intention of adjusting the level of allowance in the "livelihood protection plan" and raising it to match the level of minimum living costs?

18. Does the government have any intention of broadening the scope of recipients eligible for its social insurance programs by applying such benefits to employees in workplaces with fewer than five employees?

19. Does the government have any intention of providing allowances in the form of financial assistance to families and senior citizens, housing assistance allowances, disability allowances, and other allowances to guarantee the minimum livelihood of its citizens?

20. Does the government have any intention of increasing the present amount of its budget which it allocates for social welfare spending?

Questions Concerning the Protection of Women, Children and the Family (article 10)

21. Please describe the government's specific institutional reform measures, if any, to address the low rate of the appointment of women to public positions as well as the low level of women's participation in politics.

22. Please describe the facts concerning the adoption of Korean children both in Korea and abroad, as well as the government's plans to address the high incidence of the adoption of Korean children abroad.

23. Does the government have any intention of reforming its family-related laws which

are based on notions of traditional feudalism and are discriminatory against women, such as the provisions stating the prohibition of marriages between individuals with the same last name and origin, the system of registering family names based on the fathers' surnames, and the legal recognition of male-headed households?

24. Please describe the existence of traditional preferences of having sons to daughters, and the government's family planning measures to address such realities.

25. What specific measures has the government taken to prevent family violence, including child and spousal abuse?

26. What are the government's specific measures to address the problems concerning the large number of indigent and homeless individuals living in urban areas?

Questions Concerning the Right to Physical and Mental Health (article 12)

27. Please describe the current state of vocational training programs for the disabled and medical facilities specializing in their treatment, as well as the government's efforts for improvement in this area. Also, what kinds of efforts has the government undertaken to improve the state of public facilities for the disabled?

28. Regarding the Korean government's relaxation of environmental regulations for industries in the name of economic competitiveness, please describe the efforts as part of long-term policies which the government has undertaken in order to protect the environment.

Questions Concerning the Right to Education (articles 13, 14)

29. Does the government have any intention of granting legal recognition to the Korean Teachers' and Educational Workers' Union (Chonkyojo)?

30. Does the government have any intention of widening its definition of public education to include pre-school education, and also to raise the level of compulsory education to a junior high school level from the current grade school level?

31. Does the government have any intention of giving schools autonomy in choosing their textbooks and curricula, over which it currently holds all authority?

Questions Concerning the Right to Take Part in Cultural Life and to Enjoy the Benefits of Scientific Progress (article 15)

32. Does the government have any intention of repealing the National Security Law, under which the cultural rights of writers, artists, and academics have been severely curtailed? Also, does the government have any intention of granting amnesty to those who are currently imprisoned or wanted by the authorities and restoring the civil and political rights of those who have had such rights suspended for violation of the National Security Law?

경제적, 사회적, 문화적 권리에 대한 민간단체 보고서

경제적, 사회적, 문화적 권리에 대한
유엔인권위원회 제출
1995. 4.

작성 및 제출:

민주사회를 위한 변호사 모임
인권운동사랑방
장애우권익문제연구소
전국교직원노동조합
전국민주노동조합총연맹 준비위원회
참여민주사회시민연대 인권센터
한국노동정책연구소
한국도시문제연구소

동의서명:

노동과 건강연구회
한국여성단체연합

경제, 사회, 문화적 권리에 관한 국제조약 민간단체보고서
서문

1. 이 보고서(counter report)를 제출하는 우리는 인권보장과 민주주의의 실현을 위해 노력해온 민간단체들이다. 우리는 1993년 10월 제출된 한국정부보고서의 문제점을 보완하고 경제, 사회, 문화적 권리위원회가 정부보고서를 검토하는 회의에서 원래의 뜻하는 성과를 거두는데 도움이 되고자 이 보고서를 준비하였다. 이 보고서가 위원회와 한국정부 사이의 생산적인 대화에 도움이 되고, 그로인하여 한국의 경제, 사회, 문화적 권리실현을 증진시키는데 기여하게 되기를 희망한다. 나아가 한국정부와 민간단체의 활동이 모든 나라들 사이의 평화적이고 우호적인 관계 형성과 인류의 권리증진에 기여하기를 바란다. 보고서 작성에 참여한 민간단체는 다음과 같다. 민간보고서에서 누락된 부분은 그 권리내용이 중요하지 않아서가 아니라 적합한 민간단체가 참여하지 못했기 때문임을 밝혀둔다.

주관단체:

민주사회를 위한 변호사모임

인권운동사랑방

장애우권익문제연구소

전국교직원노동조합

전국민주노동조합총연맹 준비위원회

참여민주사회시민연대 인권센터

한국노동정책연구소

한국도시문제연구소

동의서명단체:

노동과 건강연구회

한국여성단체연합

2. 정부보고서에 대한 전체적인 평가

1) 대한민국은 짧은 기간에 놀라운 경제성장을 이룩한 나라로 인정받고 있다. 현재 정부는 96년 경제협력개발기구(OECD)가입을 추진 중에 있으며, 한국은 GNP세계 10위권을 눈앞에 두고 있다. 그러나, 한국의 경제개발에는 사회개발이나 지속가능한 인간개발이라는 시각이 거의 존재하지 않았으며 그로인한 사회보장정책의 낙후 등이 사회문제화되고 있다. 그러나, 정부보고서에서는 경제성장의 성과들이 강조된 반면 한국민의 실제 삶의 질과는 거리가 먼 서술을 하고 있다.

2) 정부보고서에는 실제의 경제, 사회, 문화적 권리보장 상황을 보여주는 사실들이 언급되어 있지 않으며 조약의 의무이행에 영향을 주는 요소와 어려움에 관한 설명도 나타나있지 않다. 정부보고서가 제시한 통계들은 국제수준과 비교가 불가능한 자료가 대부분이며 구체적인 실행계획이 나타나 있지 않은 막연한 약속이 대부분이다. 따라서, 정부보고서의 내용만을 가지고 볼 때, 한국에서 권리보장이 가장 시급한 집단이 누구이며, 가장 문제되는 사안이 무엇이며, 어떻게 정책적 우선순위를 고려하고 있는지를 판단할 수 없다.

조약이 정한 보고의무를 완수하기 위하여 정부보고서는 위원회와 다른 당사국 정부들이 "조약에 열거된 권리가 실현되는 상황을 완전히 이해할 수 있도록" 충분한 정보를 제공해야 한다. 이런 점에서 볼 때 우리는 한국정부의 최초보고서가 조약이 정한 정부의 보고의무를 충족하는 데 상당히 부족하다고 평가한다.

3) 정부보고서는 많은 부분에서 조약의 조항과 관련된 한국의 법조문을 나열하는 데 그치고 있고 이또한 조약이 정한 인권의 보장과 관련된 한국의 법체계를 충분히 소개하고 있지 못한 수준이다. 특히 노동권과 관련된 법률에 있어서 국제사회가 여러차례 개정을 권고한 바

있는 노동조합 가입권에 대한 제한규정, 노동조합의 활동제한규정, 노동생의의 금지에 관한 조항 등에서 정부는 개정의사를 표현하지 않고 기존법들의 타당성을 주장하는 데 많은 부분을 할애하고 있다. 결론적으로 조약을 국내법의 일부로 받아들여 적용하기 위한 정부와 법원 차원의 노력을 아직 크게 부족한 것으로 평가된다.

4) 정부는 경제, 사회, 문화적 권리에 관한 국제조약의 비준과 효력발생에 대해 적극적인 홍보의무를 이행하고 있지 않다. 또한 보고서의 작성과정이나 세출에 대해 국민에게 전혀 알리지 않았다. 따라서 한국의 민간단체들은 한국정부가 보고서를 제출한 사실을 전혀 알지 못하다가 1994년 4월에야 비로소 위원회를 통해 알게 되었다. 그래서 민간단체보고서의 작성은 차질을 빚을 수 밖에 없었고, 민간단체들은 위원회를 통하여 한국 정부의 보고서를 입수하였다. 이와같은 정부의 비밀주의는 한국의 사회, 경제, 문화적 권리의 보장수준을 나타내는 하나의 지표이다. 사회, 경제, 문화적 권리의 포괄성과 방대함 때문에 관련분야 전문가와 종사자들의 논의와 조인이 필수적임에도 불구하고 정부는 철저한 비공개속에 정부기관과 부처의 입장과 통제만으로 보고서를 작성하였으므로 그 한계는 명백할 수 밖에 없다.

3. 조약의 이행에 영향을 미치는 요소와 장애

1) 조약에 대한 홍보와 교육의 부재

정부가 조약을 번역하여 대중적으로 출판한 자료는 없으며, 초, 중, 고 교과서에서도 다루지 않고 있다. 한국의 공무원이나 경찰, 교사들에게 체계적인 인권교육은 전혀 이루어지지 않고 있다. 사실, 한국민 중에서 본 조약의 이름을 들어본 국민은 거의 없으며, 국민의 인권보장과 밀접한 관계에 있는 관련 부처의 공무원들조차도 이에 대한 지식이 없다. 이런 정부의 태도 때문에 한국내 인권은 국제조약에 관련된 활동에 대하여 거의 보도하는 일이 없다. 한국에서 경제, 사회, 문화적 권리규약의 실행과 관련하여 가장 시급한 것은 조약에 대한 홍보와 교육이며 정부는 이에 대한 의무를 이행해야 한다.

2) 한반도의 분단과 방위비의 과다지출

한국에서 조약의 이행에 영향을 미치는 가장 중요한 요소와 장애는 한반도의 분단과 그로인한 방위비의 과다지출이다. 정부는 매년 국가예산의 25-30% (1994년 24.25%)를 군사비로 지출하고 있기 때문에 인간개발과 사회개발프로그램에 할당해야 할 자원의 수준은 제약받을 수 밖에 없다. 게다가, 한국 사회는 현 문민정부에 이르기까지 오랜기간 군부출신의 독재자에게 통치되어왔다. 이들의 장기간에 걸친 권위주의적인 통치는 비특권층과 사회적 약자들에게 소외시키고 사회 각부분에서 심각한 불평등을 낳았다. 불평등의 심화로 인한 사회통합의 실패는 인간·사회개발을 위한 다음 단계의 전략에 대한 정치적 합의 형성을 어렵게 하고 있다.

3) 세계화 전략의 문제점

정부는 Globalization을 Segyehwa라는 고유어로 표기하는 노력까지 보이면서, 세계화 전략을 '국가발전 전략'으로 규정하고 있고 대통령령으로 93년 12월 31일 세계화추진위원회를 만들었다.

그러나, 정부가 주장하는 세계화는 기업의 경쟁력 강화가 국가경쟁력 강화이며 그것이 바로 세계화라는 등식 속에서 국민의 일상생활과 동떨어져 있다. 세계화의 내용과 장기적 목표가 처음부터 제시되지 않고 정치적 국면전환의 카드로 사용하고 있다는 비판을 받고 있다. 이러한 정부의 세계화 전략은 국민의 기본적 권리 요구를 '경쟁력'에 역행하는 것으로 규정하고 있다.

한국에서는 얼마전까지만 해도 노동자와 도시민민의 생존권 요구가 국가보안법으로 처벌받는 일이 많았다. 남북분단을 이유로 하여 이들의 생존권 요구를 안보위협요소, 즉 공산주

의식인 것 또는 북한에 동조하는 것으로 여론을 조성했기 때문이다.

그러나, 현재 문민정부 하에서는 노동자의 정당한 노조활동이나 민인, 장애인 등의 사회적 권리 주장이 세계화전략속의 '국가경쟁력'에 손상을 가하는 것으로 선전되고 있다. 국가보안법으로 노조지도자들 처벌하던 법원은 최근들어 노조의 정의행위에 대해 기업주의 '손해배상요구'를 그대로 들어주는 판결을 하고 있는 것이 현실이다. 이는 지구촌 분체의 법관속에서 인류역사상 어느때보다도 상호협조와 상호공존이 강조되어야 하는 '세계화'와는 거리가 먼 기 때문에 우리 민간단체들은 정부의 '세계화전략'에 우려를 금할 수 없다.

4) 국가책임성의 결여

조약과 관련된 Limburg원칙은 '국가의 힘이 미치는 범위 안에서 일반적으로 수용된 국제적인 최저기준의 달성에 부합되지 않는것'을 조약의 위반으로 보고있고 당사국의 일반적 의무로서 "경제, 사회, 문화적 권리에 대한 긴급한 고려, 사회 모든 구성원의 충분한 참여를 불러일으키는 것, 빈민과 불이익을 받는 집단의 삶의 질을 개선하기 위한 특별한 노력"등을 제시하고 있다.

그러나, 한국의 사회복지 기반은 한국의 경제수준에 걸맞지 못할 뿐더러 '최저수준의 보장'에도 미치지 못하고 있다. 우리사회는 GNP세계 10위권을 눈앞에 두고 있으나 200만의 절대 빈곤층을 사실상 방치하고 있다. 한국의 '삶의 질'과 그것의 실질적인 내용이 되는 사회복지정책은 경제규모에 비해 지나치게 낙후됐다는 지적을 받고 있다. 우리나라의 정부예산지출 대비 사회복지예산의 비율은 한국과 경제수준이 비슷한 중, 상위권국가에 못미치는 것은 물론 국민소득 하위국가에도 못미치는 9.67%이다.(UN-Report on the World Social Situation, 1993) 이런 복지예산 수준이 경제성장을 가속화시키는 과정에서는 합리화되었을 지 모르나 상대적인 중요성을 자랑하는 현재에도 획기적인 개선노력을 보이지 않고 있어 사회문제화 되고 있다.

이는 국가의 책임성이 매우 약하기 때문이다. 한국의 복지제도는 '수익자 부담원칙'에 강하게 의존하고 있어, 시장의 실패에 개입해 약자의 권리를 지켜준다는 복지 본래의 의미와는 많이 빗나가 있다. 그러나, 정부의 사회복지 재정지출수준이 극히 낮은데서 나타나듯 재정적 입은 지지 않는 정부가 많은 복지제도의 관리운영체계를 장악하고 있다. 따라서, 실질적 비용 부담자인 국민의 참여가 보장되지 않아 운영의 비효율성과 비민주성을 낳고 있다.

5) 사회권의 소극적 해석

한국의 학계와 법원은 '사회권은 구체적, 현실적 청구권이 없는 추상적 권리다'라는 해석에 대부분 지지를 보내고 있어서, 경제, 사회, 문화적 권리를 사람들의 '열망'의에는 아무것도 아닌 것으로 치부하고 있는 것이 현실이다. 이에 대해 최근 들어 노조와 여러 민간단체들은 복지재정확보, 국민의 참여보장을 주장하며 소송제기나 캠페인 등의 활동을 벌이고 있다. 정부는 사회권을 국민의 권리로서 인정해야 한다. 또한 이를 위해서는 경제, 사회, 문화적 권리에 관한 조약, ILO의 사회보장의 최저기준에 관한 조약 등 각종 국제조약에 담겨진 최저선의 내용이 구체적으로 국내법에 반영해야하며 법적 실효성을 갖도록 실질적인 조치를 취해야 한다.

결론적으로 국제인권조약의 가입과 그에 따른 공적의무인 보고서 제출이 절차에 따른 정부의 형식적이고 소극적인 행위에 그치고 있으며, 인류보편의 인권에 대한 이해나 우리나라의 인권보장 상황에 대한 국, 내외의 논의와 비판을 수용하려는 노력과는 동떨어져 있다고 평가된다.

제6조 노동권

제1절 전반적 평가

1960년대 이후 경제개발정책으로 말미암아 한국의 경제가 외형적으로 크게 성장한 것은 부정할 수 없는 사실이다. 그러나 이러한 경제성장은 노동자들의 저임금과 장시간 노동이라는 희생위에 이룩될 수 있었다. 이러한 기조는 현재까지도 계속 유지되고 있다 고 할 수 있다. 그 동안 정부의 노동정책은 표출하는 노동자의 권리를 억제하기에 급급한 무원칙하고, 임시방편적인 것이었다. 1992년 이래 한국 정부는 현경제를 상층구조는 크게 발전하였으나 기업경영, 노사관계 등 경제의 하부구조가 다져지지 아니하여 치열한 대내외적 경쟁에 직면하여 그 질적 전환을 어렵게 하고 있다고 진단하고, 노사관계와 기업 경영방식과 같은 경제적 하부구조를 개조하여 경쟁력을 제고한다는 신노동정책을 실시중 이나, 이는 노동정책이 철저히 경제정책의 하위개념으로 설정되어 있어 노동자의 일방적 희생을 강요하는 고통분담론으로 될 소지가 있다. 이에 한국의 헌법 및 노동관계법의 형식적 규정에 불구하고 실질적으로 노동자의 제반 권리가 침해되고 있다.

제2절 노동시장 현황

일반적 고용현황

정부보고서는 1992년-1996년 기간중의 취업자 증가율은 2.2% 내외로, 실업률은 2%대를 지속할 것으로 예측하고 있으나, 정부의 실업률 통계 자체에 많은 문제가 있다. 정부 통계는 경제활동인구 중 1주일에 단 1시간이라도 일한 파트타임 노동자까지 취업인구에 포함시키고 있으나, 이러한 불완전 취업자는 사실상 실업자와 다름없다. 또한 정부 통계는 불완전 자영업자, 휴폐업과 감량퇴직 등으로 인해 실직상태에 있는 사람들을 파악하지 못하고 있다. 따라서 한국의 고용현황은 정부의 통계보다는 심각하다.

1985년 이후의 종사상 지위별 노동자의 추이 및 사업체 규모별 노동자의 추이는 다음의 표와 같다.

[표 : 종사상 지위별 취업자 추이]

(단위 : 천명, %)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992상
<취업자수>								
비임금근로자	6,866	7,072	7,164	7,260	7,157	7,171	7,289	7,222
자영업주	4,679	4,868	4,994	5,093	5,052	5,100	5,260	5,337
가족종사자	2,187	2,204	2,170	2,167	2,105	2,071	2,029	1,885
임금근로자	8,104	8,433	9,191	9,610	10,354	10,865	11,287	11,486
(피용자)								
상시고	6,714	6,979	7,662	8,114	8,635	9,034	9,465	9,712
일고	1,390	1,454	1,529	1,496	1,719	1,831	1,822	1,774
<구성비>								
비임금근로자	45.9	45.6	43.8	43.0	40.9	39.8	39.2	38.6
자영업주	31.3	31.4	30.5	30.2	28.9	28.3	28.3	28.5
가족종사자	14.6	14.2	13.3	12.8	12.0	11.5	10.9	10.1
(피용자)								
임금근로자	54.1	54.4	56.2	57.0	59.1	60.2	60.8	61.4
상시고	44.8	45.0	46.9	48.1	49.3	50.1	51.0	51.9

일고 9.3 9.4 9.3 8.9 9.8 10.2 9.8 9.5

출처 : 노동부 '사업체노동실태조사보고서' 각년도
주 : 구성비는 전체 취업자를 100으로 할 때 종사상지위별 구성비임.

[표 : 사업체 규모별 근로자수 추이]

(단위 : 천명, %)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
<구성비>							
비>							
전규모	4,107	4,470	4,795	5,128	5,273	5,366	5,461
5 - 9인	321	309	293	300	319	322	342
10 - 29인	534	589	640	705	762	816	901
30 - 99인	933	1,025	1,149	1,227	1,270	1,316	1,367
100 - 299인	830	918	1,008	1,038	1,036	1,055	1,053
300 - 499인	337	366	373	393	395	394	384
500 - 999인	385	419	448	467	475	487	495
1000인이상	767	843	884	998	1,017	997	918
<구성비>							
전규모	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
5 - 9인	7.8	6.9	6.1	5.9	6.0	6.0	6.3
10 - 29인	13.0	13.2	13.3	13.7	14.4	15.2	16.5
30 - 99인	22.7	22.9	24.0	23.9	24.1	24.5	25.0
100 - 299인	20.2	20.5	21.0	20.2	19.6	19.7	19.3
300 - 499인	8.2	8.2	7.8	7.7	7.5	7.3	7.0
500 - 999인	9.4	9.4	9.3	9.1	9.0	9.1	9.1
1000인이상	18.7	18.9	18.4	19.5	19.3	18.2	16.8

출처 : 노동부 '사업체노동실태조사보고서' 각년도
주 : 근로자 5인 이상 전사업체가 조사대상이고 매년 4월말 기준 조사

1992년의 경제활동인구는 전년에 비해 2.0%, 취업인구는 1.9% 각 증가하여 예년보다 1% 정도 낮은 증가율을 나타냈고, 실업율은 2.4%로 전년에 비하여 0.1% 더 높아졌다. 특히 비농업부문에서 실업자수는 전년에 비하여 6.9% 증가한 437,000명에 달하여 고용불안이 더욱 심화되었다. 경제기획원 통계에 따르면 1992년말 현재 노동력이 있는 15세 이상 인구가 3,233만 명이며, 그 중 경제활동인구는 59.9%인 1,938만명이므로 약 40%는 경제활동을 하지 않고 있는 셈이다. 1992년의 상시 10인 이상 고용하는 비농업사업체에 종사하는 상용노동자수는 4,478,000명으로 1991년에 비하여 2.5% 감소하여 지속적인 감소세를 보이고 있다. 특히 성별로 볼 때 남성노동자수는 0.9% 감소한 반면, 노동집약적이면서 여성노동자의 비중이 상대적으로 높은 경공업의 수출 및 경기부진의 여파로 여성노동자수는 1,372,000명으로 5.7%나 감소하였다. 규모별로는 대규모 사업체의 감량경영실시로 인하여 전체 상용노동자의 약 29%를 차지하고 있는 상용노동자 500인 이상의 대규모사업체에서 4.2%, 상용노동자 300-499인의 사업체에서 3.0%의 노동자수가 감소하여 감소추세를 주도하고 있다. 수치상의 실업률 자체는 전년에 비하여 0.1% 증가한 2.4%에 머물렀지만, 1992년 산업 전체의 취업자 증가율은 전년 대비 약 1.9%(약 35만명 증가)로서 예년의 3%(약 55만명 증가)와 비교해 보면 약 20만명 가량이 원하는 일자리를 구하지 못했다는 사실을 알 수 있다. 특히 제조업 부문의 취업자 수는 1980년 이래 최초로 그 절대수가 약 168,000명 감소하였는데, 국제경쟁력이 낮은 경공업부문을 중심으로 전산업부문에 감소 추세가 확대되고 있다.

1993년 경제활동인구는 전년 대비 1.9% 증가를 기록하였으나, 취업자 증가율이 전년 대비 1.5%에 머물러 실업율은 전년 대비 0.4% 늘어난 2.8%를 나타냈다.

노동시장의 이중구조화

한국 노동시장은 고학력, 남성중심의 사무전문직 노동시장과 저학력, 여성중심의 생산직 노동시장으로 이중구조화되어 양자 사이에 상호보완적 기능을 하지 못하고 있다. 그리하여 고학력 실업자는 증가하고 있는 반면, 중소기업등의 생산직 노동자는 부족한 형편에 있다. 고학력 실업자 증가의 원인은 저차적 산업구조하에서 비공학계열 고학력자는 저부가가치 산업에의 취업을 기피하는 반면, 대학정원 자율화조치 이후 인문사회계열의 고학력 인력이 양산되고 있기 때문인 것으로 교육제도의 문제점과 밀접한 관련이 있다. 한편 연령계층별로 실업을 주도하고 있는 것은 청소년층인데, 이는 한편으로는 경기부진으로 노동시장 진입장벽이 높다는 것을 의미하지만 다른 한편으로는 한국 학부모 일반의 의식이 문과계통을 선호하는 데서도 찾아볼 수 있다. 반면에 임금수준이 상승함에도 불구하고 농촌으로부터의 이동인구 감소, 기형적으로 팽창한 최종 소비서비스업으로의 노동력 유출증대, 힘들고 유해한 단순노무업종에 대한 기피현상 등으로 인하여 산업현장에서 생산직 노동자의 부족현상이 나타나게 되었다. 이러한 인력부족현상은 전 산업에 걸쳐 일어난 것이 아니고, 기업규모면에서는 영세기업에서, 산업별로는 광업, 섬유, 의복 및 가족산업 등 산업구조조정 대상이 되는 산업에서 특히 심하였다. 그리하여 중소기업 등에서는 외국인 노동자의 유입을 적극적으로 주장하게 되었다.

여성노동자의 고용현황

1990년에 들어와 여성의 경제활동인구는 해마다 증가하여 1992년에는 786만명으로 전체 경제활동인구의 40.19%를 차지하고 있다. 또 여성의 경제활동참가율은 1990년 47%에서 1992년 47.6%로 지속적인 증가 추세에 있다. 전체 실업율이 높아지고 있음에도 여성의 경제활동인구와 취업율이 높아지고 있는 것은 남자 핵심노동력의 부족이 여성 및 중고령 노동력에 의하여 충원되고 있음을 의미한다. 그러나 여성의 노동시장 진입장벽이나 여성노동자에 대한 차별등이 계속 남아 있어 양적인 증가에 비례하는 실질적 평등의 실현에는 이르지 못하고 있는 실정이다.

참여 직종면에서 보면, 1992년 현재 전체 여성근로자의 33.5%가 생산직, 23.4%가 사무직, 17.6% 서비스직, 12.8%가 전문직, 10.2%가 판매직에 종사하고 있어 여성은 남성보다 사회적 지위가 낮은 몇몇 직종에 집중적으로 고용되어 있음을 알 수 있다. 또한 그나마 전문직이라고 하는 분야에서도 상대적으로 지위가 낮은 직종, 예를 들어 의사보다는 약사등에 여성의 비율이 높다. 따라서 취업여성이 많이 증가했음에도 불구하고 오히려 고학력여성의 경우에는 취업이 더욱 어려운 기현상이 일어나고 있다. 이는 사회가 아직도 단순노동으로, 산업비공으로 여성노동력을 취급하고 있기 때문에 일어나는 현상이다. 1993년 현재 대졸여성의 취업률은 39.4%이고, 그나마 상당비율이 임시직, 계약직, 시간제 취업등에 몰려 있는 실정이다.

취업분야를 보면 미혼인 경우에는 상시임금근로자로 사무직에 종사하는 여성이 많은 반면, 기혼여성인 경우에는 임시고로 판매직이나 서비스직에 고용되어 있는 경우가 상대적으로 높다. 이는 결혼을 전후로 하여 대부분의 여성이 직장을 그만두고 육아가 끝난 이후에는 전에 다니던 직장에 취업할 기회를 잃게 되어 임시직에 고용되기 때문에 나타나는 현상으로, 우리나라가 여성근로자의 결혼, 출산에 따른 부담을 덜어줄만한 충분한 보육시설이나 모성보호제도가 정착되어 있지 않음을 나타내준다.

연령별로 본 여성의 경제활동 참가율도 또한 이러한 여성노동의 실정을 잘 나타내준다. 1992년 현재 15-19세 연령층이 17.4%, 20-24세 65.4%, 25-29세 44.3%, 30-34세 57.8%, 40-45세 60.7%, 55세 이상 35.5%이다. 즉 15세 이후부터 노동시장에 진출하는 여성이 점차 증가하여 25세를 전후로 하여 가장 많아졌다가 결혼, 출산, 육아를 하는 25-29세 연령층에서는 급격하게 낮아졌다가 30세 이후부터 다시 높아지는 것을 볼 수 있다(M자형 취업구조). 이는 15세 이후 여성의 경제활동참가율이 꾸준히 증가하다가 일정한 퇴직연령에 와서 줄어드는(U자형 구조)

복유럽국가와는 대조를 이룬다. 그 이유는 결혼, 출산, 육아에도 여성이 취업을 할 수 있도록 각종 보육시설, 육아휴직제도등이 제대로 갖추어져 있지 못하기 때문이다.

또한 전체 취업여성의 69.0%가 종업원수 4인이하의 사업장에 종사하고 있고, 300인 이상의 대규모 기업체에는 전체 취업여성의 3.3%만이 종사하고 있다. 이는 여성취업자의 대부분이 영세한 사업장에 종사하고 있고, 따라서 불안정한 고용형태를 띠고 있고, 상당수가 근로기준법의 보호를 받지 못하고 있음을 나타낸다. 더더욱 기혼여성의 경우 77.5%가 4인이하의 사업체에 종사하는 것으로 드러나 현 영유아보육법에서 규정하고 있는 상시여성근로자 500인 이상의 사업장에 대한 직장보육시설의 의무화조항은 아무런 실효성을 갖지 못하고 있다.

외국인 노동자의 고용현황

위에서 본 바와 같은 생산직 노동자의 부족현상과 1987년 이후 노동운동의 발전으로 인해 한국노동자의 임금이 동남아 아시아국가들에 비해 상대적으로 높다는 점 등으로 말미암아 1990년대 초반부터 외국인 노동자들이 한국에 유입되어 들어왔다. 1994년 12월 31일 현재 한국에는 8만 2천여명의 외국인 노동자가 존재하는 것으로 한국정부는 집계하고 있다. 여기에 중소기업협동조합중앙회를 통해 들어오기로 한 30,000명의 산업기술연수생 중 미입국자 11,200명 등을 계산하면 한국내의 외국인 노동자 숫자는 총 9만-10만명으로 추정된다.

<한국내 외국인력 현황에 대한 한국정부 집계>

(명, %)

총 계	취업 및 기술연수				불법취업
	합법취업	해외투자	산업기술연수생	소 계	
81,824 (100)	5,265 (6.4)	9,512 (11.6)	18,816 (23.0)	33,593 (41.0)	48,231 (59.0)

제3절 고용불안문제

휴폐업

정부의 위와 같은 실업률 통계에도 불구하고 심각한 고용문제가 제기되고 있고, 노동자들은 고용불안을 생존권에 대한 중대한 위협으로 지적하고 있다. 우선 휴폐업으로 인하여 실직하는 노동자들이 증가추세에 있다. 1992년에 상시 50인 이상 고용하는 사업체에서 휴폐업으로 실직한 노동자수는 약 7,600명으로 1991년에 비하여 33.7% 증가하였다. 여기에 50인 이하의 중소기업체까지 포함한 부도업체 수가 1992년 10,769개로 1991년에 비하여 74.6% 증가하여 이로 인한 실직노동자의 수자도 10만명 이상이 될 것으로 추산된다. 한편 50인 이상 규모의 사업장 중 1993년 상반기에 휴폐업한 업체는 188개이고, 그 소속 노동자가 모두 25,306명에 달하고 있으며, 휴폐업의 대부분의 이유는 경영난이라고 조사되었다. 휴폐업한 업체를 업종별로 구분해 살펴보면 80% 이상이 제조업 사업장이고, 특히 사양산업으로 분류되는 섬유, 의복, 가죽제조업, 석유, 화학 등이 대부분을 차지하고 있는 바, 이는 일시적인 계절요인이나 자금 압박으로 인한 것보다는 사양산업이라는 구조적인 요인에 의한 것이므로 이들 사양산업에 종사하고 있는 노동자에 대한 직업교육 등의 특별대책이 요구된다.

경영합리화

김영삼정부는 국제경쟁력 강화의 일환으로 기업의 경영합리화를 추진하고 있고, 그 과정에서 고용문제가 노동자들을 심각하게 불안상태로 몰아 넣고 있다. 그에 편승하여 대기업을 중심으로 경영합리화의 일환으로 감량경영이 확산됨에 따라 감원도 크게 늘어났다. 1992년 7월 이후 종업원을 50명 이상 감원한 사업체수만도 129개에 달하고, 여기에 서 실적된 노동자수도 19,000명에 이르고 있다. 대법원은 1991년 12월 20일 정리해고요건 중의 하나인 경영상의 필요성에 대하여 '기술적인 이유 등 인원 삭감이 객관적으로 보아 합리성이 있다고 인정될 때는 그 필요성이 있는 것'으로 해석함으로써 그 요건을 완화하였고, 이에 기한 노동부의 업무지침이 각 사업장에 시달됨으로써 노동자의 감량과 감원이 광범위하게 이루어지는 이론적 기반이 되었다.

한편 임시직, 용역직, 시간제 노동자, 하도급 등의 형태로 고용되는 노동자들이 증가하고 있는바, 이들은 노동3권을 크게 제약받고 있고, 임금을 비롯한 노동조건에 있어서도 매우 불리한 조건으로 고용되고 있다. 이들은 정규직 노동자로 채용되는 것을 제한하고, 또한 정규직 노동자들의 고용을 불안하게 하고 있다. 뿐만 아니라 업종전환, 공장자동화, 공장이전 등 경영합리화의 차원에서 이루어지는 기업주측의 조치에 대해 노동자들은 그것이 인사경영권의 행사라는 이유로 관여가 저지됨으로 인해 심각한 고용 불안의 상태에 놓여 있다.

노동자파견근로

한국 실정법상 노동자파견은 노동조합 외에는 못하게 되어 있음에도 불구하고, 불법적인 용역(파견근로)이 이루어지고 있다. 노동부에서 조사한 바에 따르면 1993년 현재 파견인력의 규모는 총 1,514개 사업체에서 129,836명의 노동자들이 파견근로에 종사하고 있는 것으로 나타났다. 이를 특성별로 살펴보면 먼저 규모별로는 대부분이 소규모여서 50인 미만 사업체가 전체의 61.3%를 차지하고 있고, 업종별로는 청소·경비·건물관리를 담당하는 업체가 924개로 전체의 61%이다. 직종별 노동자수는 청소 35,520명(27.4%), 경비 35,214명(21.7%), 건물관리 9,926명(7.6%)로 이들 단순직이 56.6%를 차지하고, 파견노동자를 공급받아 사용하는 업체에 대한 조사결과를 보면 공급형태별로 단순한 노동자파견의 형태가 35.1%이고, 64.9%는 업무 자체를 도급형태로 하청을 주는 것으로 나타났고, 도급의 경우는 대부분 단순노무직이나 경비, 청소, 건물 관리 등의 부문인 것으로 나타났다. 이러한 노동자파견은 직업소개의 공공기능이 확보되지 아니하여 나타나는 현상으로 노동자의 고용안정을 해치고 있다. 따라서 공공직업안정기능의 확충, 실업률의 저하, 직업훈련제도의 활성화를 통하여 해결되어야 하며 구체적으로 각 업종의 인력수급은 노동조합에 의한 노동자 공급사업, 자주적인 협회 또는 공공직업안정소를 통하여 이루어질 수 있다. 그러나, 한국 정부는 인력수급을 사용자 입장에서 효율화하는 것만을 고려하여 노동계의 반대에 불구하고 노동자파견법을 입안하였으나, 각계의 반대에 부딪혀 법제화 추진이 보류된 상태이다.

제4절 공공직업안정소

한국에서는 공공직업안정소가 수적으로도 부족하고, 제대로 기능을 하지 못하고 있다. 1993년 현재 한국의 도시노동자의 구직방법을 살펴보면, 취업자의 경우 친구·친지 소개 31.5%, 학교·학원의 추천·소개 7.8%, 취직시험 15.1%, 신문·벽보 등 구인광고 3.8%, 직업안내소 1.9%, 자기·가족 사업 36.5%, 기타 3.4%이고, 실업자의 경우에는 5.0%가 직업안내소를 통하여 구직함으로써 인력정책의 미비점을 보여준다. 이러한 공공직업안정소의 부족은 불확실한 고용정보를 통한 취업을 초래하여 잦은 이직의 원인이 되고, 과대한 구직자의 직장탐색 비용과 구인자의 채용비용을 초래하여 국가적으로 막대한 손실을 가져오게 된다. 그러나, 한국 정부는 1994년 행정규제완화조치를 통하여 사설 직업소개소의

허가기준을 완화하여 정부의 고용안정지지를 의심케 하였다.

제5절 직업훈련기관

한국의 직업훈련기관의 현황은 1994년 현재 전체 479개소 중 공공직업훈련소 95개소, 인정직업훈련소 141개소이고, 인정직업훈련소 중 개인이 운영하는 것이 62개소로 여전히 사회 전체의 고용안정을 기하기 위한 공적인 직업훈련기관은 미비하다. 또한 인정직업훈련기관의 취업율은 1993년 현재 총수료자 23,323명 중 취업자는 남자 6,218명, 여자 1,954명으로 약 35.2%에 머무르고 있다. 또한 기초적인 직무수행능력을 받은 노동자가 더 높은 직무능력이나 자격증 취득을 위하여 받는 훈련인 향상훈련의 경우 다른 기업에서도 사용할 수 있는 기술을 익히는 일반훈련의 성격이 강하기 때문에 기업주들이 사업내 직업훈련을 통하여 이를 실시하는 것에 비호의적이므로 공공직업훈련기관에서 이를 실시하여야 하나, 실제 차지하는 비율은 1.2%로 너무 미약하다.

150인 이상 사업장은 사업내 직업훈련이 의무화 되어 있으나, 기업들의 불건전한 인력관리 관행에 의하여 실제 훈련실적은 미비하다. 즉, 노동부의 보고에 따르면 기업의 기능직 노동자 층원의 74%는 스카우트방식에 의존하고 있는 결과, 1993년 현재 훈련의무업체수는 3,534개이지만 훈련실시업체수는 685개에 불과하여 훈련실시비율은 19.4%를 나타낸다. 특히 중소기업의 훈련의무업체수는 2,081개로 전체의 58.9%를 차지하나, 훈련실시업체는 277개에 불과하여 훈련실시비율이 13.3%에 그치고 있다. 이와 같이 중소기업의 직업훈련이 미진한 이유에 대하여서는 직업훈련시설 및 장비구입 각다 49.0%, 직업훈련을 받아야 할 정도의 고기능이 불필요 20.4%, 노동부 직업훈련기준의 규제 8.2%, 훈련수료자의 조기이직 6.1%, 훈련후 채용불가능 6.1%, 직업훈련생의 모집불가 6.1%, 기타 4.1%로 나타나서 중소기업의 사업내 직업 훈련이 부진한 가장 큰 이유로 독립된 훈련시설을 갖추기가 힘든 점을 들고 있다. 따라서 보다 적극적인 중소기업 사업내직업훈련의 지원방안이 마련되어야 할 것이다.

제6절 권고사항

첫째, 고학력 실업자는 증가하는 반면에 중소기업에서는 생산직 노동자가 부족한 현상은 결국 정부의 인력정책이 실패했음을 의미한다. 따라서 정부는 생산직 근로자의 경제적, 사회적 위상을 강화하기 위한 적극적 노동시장정책(active labour market policy)을 실시하여야 한다.

둘째, 정부는 기업의 경영합리화에 따른 기업주측의 감량경영으로 인하여 심각한 고용불안 상태에 있는 노동자들의 노동권을 확보할 수 있는 대책을 강구하여야 한다.

셋째, 현행법상 노동자파견은 노동조합 외에는 못하게 되어 있음에도 불구하고, 불법적인 용역(파견근로)이 이루어지고 있다. 이러한 노동자파견은 직업 소개의 공공기능이 확보되지 아니하여 나타나는 현상으로 노동자의 고용안정을 해치고 있다. 따라서 정부는 각 업종의 인력수급이 노동조합에 의한 노동자 공급사업, 자주적인 협회 또는 공공직업안정소를 통하여 이루어질 수 있도록 제도적으로 뒷받침하여야 한다.

넷째, 현재 공식적인 직업안내소를 통해서 직업을 얻는 비율은 신규취업자의 경우는 1.9%, 실업자의 경우는 5% 정도로 지극히 낮은 수준이다. 따라서 정부는 구인과 구직을 일원화하여 인력수급의 과정을 효율적으로 운영하기 위해서는 공신력 있는 국공립 직업안정기관을 대폭 확대하고 전문인력을 배치하여야 한다.

다섯째, 현재 공공직업훈련기관은 전체 훈련기관 중에서 16%에 지나지 않고 있으며, 또한 그나마 내실있게 운영되고 있지 못하다. 따라서 정부는 산업구조조정에 따른 기능인력 수요구조의 변화에 적절히 대처할 수 있도록 향상훈련, 전직훈련, 재훈련의 교과과정을 전문성을 가지고 내실있게 담당할 수 있는 공신력 있는 직업훈련기관을 확대하여야 한다.

제7조 노동조건

제1절 전반적 평가

30여년간 계속되어온 군사정권을 퇴진시키고 출범한 한국의 현 정부는 출범 초기 국제화, 개방화, 세계화라는 기치 아래 '신한국의 창조'를 위하여 모든 국민에게 고통을 분담해 줄 것을 요구하였고, 다시 '국제경쟁력 강화'를 국정 목표로 삼았다. 그러면서 정부는 국제경쟁력 향상의 최대의 걸림돌은 높은 임금에 있다고 규정하고 활력있는 기업환경 조성을 위해 임금을 안정시켜야 한다고 주장한다. 결국 현정부의 노동정책은 '국제경쟁력 강화'를 위한 임금억제 및 노동통제정책이 그 근간을 이루고 있다고 할 수 있다.

정부보고서에 의하면 정부는 노사정책의 방향을 노사대등과 자율에 바탕을 둔 민주적 협조적 노사관계의 정착과 아울러 노동자 복지향상, 산업재해 및 직업병 예방을 위한 작업환경의 개선, 근로시간의 단축등 노동조건향상에 두고 있으며, 이를 위하여 근로기준법상의 법정근로시간을 단축하고, 최저임금법을 시행하고, 근로자주택을 건설하고, 기업규모간의 임금격차 해소를 위하여 총액임금제를 실시하고 있을 뿐 아니라 남녀고용평등법을 제정하여 모집과 채용, 임금, 정년 및 승진에서 여성노동자에 대한 불합리한 차별을 시정하고 있다고 주장한다. 그러나 현실적으로는 총 임금근로자의 51.6%가 최소한도의 근로조건을 규정한 근로기준법의 적용을 받지 못하는 상시고용 5인미만의 업체에 근무하고 있고, 최저임금제를 시행하고 있다고 하나 총 임금근로자의 56.1%가 위 법의 적용을 받지 못하는 상시고용 10인미만의 업체에 근무하고 있는 실정이고(1991년 기준), 근로시간이 단축되었다고 하나 실질근로시간은 여전히 매우 길고, 법적으로 보장된 최저임금제도 역시 생계비에도 미치지 못하고 있는 실정이며, 산업간·기업간의 임금격차를 해소하기 위한 방편으로 총액임금제를 실시하고 있다고 하나 오히려 총액임금제가 더욱 문제를 야기시켜 폐기되는 등 실제에 있어서 근로조건이 정부보고서의 기술만큼 낙관적이지 못한 것이 현실이다.

제2절 임금

임금인상률

정부보고서는 한국에 있어서 상용노동자 10인 이상 사업체 근로자의 명목임금상승률과 노동생산성 상승률의 비교치를 근거로 마치 한국 노동자의 명목임금상승률이 생산성상승률에 비하여 높은 것으로 보고하고 있다(정부보고서 제47, 48항). 그러나 노동생산성은 물적노동생산성이므로 임금인상률은 실질임금과 비교하거나, 아니면 '노동생산성+물가상승률'과 비교하여야 함에도 불구하고, 정부보고서는 이를 무시한 채 단순히 명목임금상승률과 노동생산성만을 비교하여 높은 임금인상이 이루어진 것처럼 왜곡하고 있다. 1992년 상반기 실질임금은 1985년에 비해 85% 증가하였고, 노동생산성은 121%로 증가하여 그동안의 실질임금 상승률이 생산성 증가율에 훨씬 못미치고 있음을 나타내고 있다. 실질임금 상승률이 생산성 증가율을 상회하는 것은 1985년과 1989년 단 두해 뿐이다.

[표 : 연도별 시간당 명목임금, 실질임금, 노동생산성 지수와 증가율]
(전산업, 단위 : 지수, %)

연도	시간당 명목임금		소비자 물가		시간당실질임금		노동생산성		생산성·물가	
	지수	증가율	지수	증가율	지수	증가율	지수	증가율	지수	증가율
1985	100.0	10.3	100.0	2.4	100.0	7.7	100.0	7.0	100.0	9.4
1986	106.4	6.4	102.7	2.7	103.6	3.6	116.3	16.3	119.4	19.0
1987	118.7	11.6	105.8	3.0	112.2	8.3	132.3	13.8	140.0	16.8
1988	140.4	18.3	113.4	7.1	123.8	10.4	130.9	12.4	148.4	19.5
1989	175.0	24.6	119.9	5.7	146.0	17.9	144.5	10.4	173.2	16.1
1990	213.4	21.9	130.2	8.6	163.9	12.3	167.7	16.1	218.3	24.7
1991	252.8	18.5	142.3	9.3	177.7	8.4	195.1	16.3	277.6	25.6
92상	276.3	18.0	149.7	7.0	184.6	10.1	221.1	17.9	330.9	24.9

출처 : 노동부 '매월노동통계조사보고서' ; 통계청 '한국통계월보' ; 한국생산성본부 '생산성 리뷰' 1992. 8.

임금인상의 결정요인

정부보고서는 "임금결정요인이 물가상승률을 감안한 생계비수준과 노동생산성에 따른 기업의 지불능력이 중요한 요인으로 작용하고, 임금조정요인으로는 국민경제여건 및 노동력의 수급관계 등 경제·사회적 합의가 고려요인으로 작용했다"고 기술하고 있다. 그동안 노동자측이 제시한 임금인상기준은 물가상승을 고려한 생계비개념이었다. 가령 1995년에 민주노총준비위원회가 제시한 임금인상 14.8%는 생계비개념에 의해 산출된 액수의 85%에 해당하는 것이다. 그러나 정부는 그 동안 이러한 기준을 전혀 도외시한 채 일률적으로 3% 또는 5% 등으로 임금가이드라인을 설정하였다. 이는 물가상승이나 노동생산성 등이 전혀 고려되지 않은 것이다. 한국노총이 조사한 최저생계비와 가구당 인원수 및 취업원수는 다음의 표와 같다.

[표 : 노총생계비]

12월 10일 기준(원)

가구원수	1인 남	1인 여	2인 가족	3인 가족	4인 가족	5인 가족
연도						
1990	337,739	332,190	529,042	670,251	875,464	1,141,781
1991	425,836	426,722	683,814	862,100	1,113,862	1,459,105
1992	483,898	485,015	760,753	969,485	1,256,060	1,663,733
1993	530,977	529,713	834,632	1,058,737	1,376,327	1,846,397

출처 : 한국노총 '도시근로자 최저생계비, 각년호'

[표 : 가구당 인원수 및 가구당 취업원 수]

(단위 : 명)

항목 \ 연도	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992(2/4)
가구당인원수	4.11	4.04	4.01	3.98	3.97	3.96	3.89
가구당취업원수	1.36	1.40	1.41	1.42	1.43	1.47	1.44

자료 : 통계청, 한국통계월보, 1992.11월호

소위 총액임금제 및 노·경총합의에 의한 임금인상 통제정책

정부는 임금가이드라인(한자리수 임금인상정책)을 설정하여 임금인상을 억제하다가 1992년부터 '기업규모간 임금격차를 해소하기 위하여 대기업 임금을 5% 이내로, 중소기업 등 저임금부문은 생산성 범위안에서 자율조정토록한다'는 명분 아래 총액임금제를 시행하였다. 즉, 노동부는 '1992년 임금교섭 지도지침'에서 총액임금제의 실시를 '정부투자 및 출연기관은 경제기획원, 지방공기업은 내무부, 각부처 산하 기금출연 및 보조금 지원기관은 해당 부처, 금융기관은 재무부 등으로 역할분담을 시키고 있다'고 하였다. 이는 해당 부처의 예산편성권과 인사권을 임금억제수단으로 악용하는 것이다. 또한 일반 민간기업에 대해서는 '총액기준 5%이하로 인상한 기업은 회사채 발행이나 각종 정책자금 지원시 우대하고 일정기간 세무조사를 면제하며, 총액기준 5%를 초과하여 인상한 기업은 금융기관의 여신심사를 강화하고 정부의 주요 인·허가 사업 참여시 불이익 조치를 취하겠다'는 시대착오적인 정책을 폈다. 그러나 위 총액임금제는 노동자의 자주적인 단체교섭권을 명백히 침해하는 행위이며, 규제적인 임금통제정책의 일환으로 볼 수 있다. 정부의 무리한 총액임금제 시행은 개별기업 노사간의 임금교섭 현실과의 갈등을 초래하고, 각종 편법 임금인상을 발생시켰으며, 협약인상률과 실제인상률 사이의 심한 간극현상은 임금체계를 더욱 복잡하고 비정상적인 것으로 만들어 실패하였다.

이에 정부는 '사회적 합의'라는 명목으로 한국노동조합총연맹과 한국경영자총연맹 사이에 임금인상률에 관한 합의를 유도하여 이를 전체 사업장에 적용하도록 하는 노·경총합의정책을 실시하였다. 그러나 위 노·경총합의는 한국노총이 연간 70억원에 이르는 정부보조금을 받고, 민주노총준비위원회 등 한국노총 이외의 노동세력에 대해 배타적인 합법적 지위를 보장해 주는 것 등을 조건으로 조합원들의 총의와는 무관하게 이루어진 것이다. 이러한 배경 때문에 조합원들의 반대를 무릅쓰고 노·경총합의를 단행한 한국노총에 대해 조합원들의 비판이 높아졌고, 한국노총을 탈퇴하는 노동조합이 속출했다. 결국 한국노총이 노동계를 대표하지 못하여 개별사업장에서 노·경총합의에 반대하여 이도 실패하였다.

대기업과 중소기업의 임금격차의 문제

정부보고서는 "대기업과 중소기업의 임금격차요인을 노사의 교섭력과 동종 노동자의 비교임금에 의해 결정되었기 때문"이라고 기술하고 있다. 그러나 이는 표면적인 분석에 불과하고, 보다 근본적으로는 한국 정부의 중소기업정책에서 기인한 산업구조에 문제가 있다. 재벌위주의 경제정책은 중소기업을 대재벌의 하청화함으로써 중소기업의 지불능력을 현격하게 악화시켰다. 이러한 정책은 김영삼 정부에 와서 더욱 강화되었다. 1994년에 현대중공업, 대우조선 등 몇몇 대재벌하의 노동조합이 중소기업문제 해결을 위한 재벌의 사회적 책무이행을 요구조건의 하나로 제출했고, 1995년에도 민주노총준비위원회가 원·하청간의 불평등 구조를 개선하기 위한 요구를 사회개혁요구의 하나로 제출하였다. 그러나 이 요구에 대한 정부의 반응은 매우 냉담하다.

제3절 최저임금제도

정부보고서는 최저임금제도의 성과에 대해 매우 높게 평가하고 있는 것 같다. 그러나 최저임금을 결정하는 "최저임금심의위원회"의 민주성에 대해서부터 문제가 제기되고 있다. 노총, 경총, 공익위원으로 구성되는 동 위원회는 공익위원이 사실상 자본주의 이해를 대변하는 사람들로 구성되고 있고, 그 선발에 노동자들이 관여할 수 있는 폭이 제한되어 있어 편파적이다.

현행 최저임금법은 모든 사업장의 노동자들에게 적용되는 것이 아니라 10인 미만의 사업장을 적용대상에서 제외하고 있으며, 더우기 시행령으로 광범위하게 적용범위를 축소시키고 있다. 그 결과 10인 미만의 영세 사업장에서는 저임금이 광범위하게 온존하고 있는데, 최저임금제 본래의 취지를 살리기 위해서는 10인 미만 영세사업장을 모두 최저임금법 대상에 포함시켜야 할 것이다.

최저임금은 최저임금심의위원회의 심의, 의결을 거쳐 노동부장관이 결정하도록 되어 있는데, 최저임금액은 최저생계비에 크게 미치지 못하고 있다. 1994년 9월부터 적용되는 최저임금이 총액기준 월 264,420원(시급 1,170원)으로 생리적 수명부지의 수준에도 미치지 못하는 수준이다. 더구나 매년 최저임금 인상률이 낮아져 1994년에는 7.8%에 그쳤다. 최저임금제는 1988년 저임금업종 111,000원, 고임금업종 117,000원으로 첫 시행됐다. 그 후 1989년 144,000원(평균 26.7% 인상), 1990년 165,600원(15%), 1991년 192,700원(18.8%), 1992년 209,500원(12.8%) 등으로 매년 인상률이 10%이상을 크게 웃돌았다. 그러나 경기가 장기간 침체되면서 1993년에는 8.6% 오른 227,130원으로 처음 한자리수의 인상률을 기록한 이후 1994년도에는 이보다 더 낮은 수준으로 결정되었다.

제4절 노동시간

한국 노동자의 노동시간은 1987년 주 54시간에서 1992년에 48.7시간으로 단축되었다고는 하나, 이는 여전히 세계 최장시간을 기록하고 있다.

[표] 주당 노동시간의 국제비교 (제조업, 단위: 시간)

국가명	기준	1987	1988	1989	1990	1991	1992
한국	a	54.0	52.6	50.7	49.8	49.3	48.7
일본	a	41.3	41.8	41.4	40.8	40.0	38.8
대만	a	48.1	47.5	46.9	46.5	46.5	46.5
홍콩	a	44.5	45.9	44.8	44.0	45.2	43.0
싱가포르	a	49.2	47.4	48.6	48.5	48.7	48.7
미국	b	41.0	41.1	41.0	40.8	40.7	41.0
캐나다	b	38.8	38.8	38.6	38.2	37.8	38.3
독일	b	40.1	40.0	39.9	39.5	39.2	38.9
영국	a	42.2	42.4	42.2	41.6	42.9	43.2
프랑스	a	38.6	38.7	38.7	38.7	38.7	38.7
스웨덴	a	38.4	38.5	38.5	38.5	38.4	38.5
핀란드	a	32.1	32.1	31.8	31.3	29.6	
호주	a	37.3	37.9	37.7	38.1	37.6	37.9
남아프리카공화국	b	46.8	47.3	46.9	45.9	45.0	

자료: ILO, {노동통계연감(YEARBOOK OF LABOUR STATISTICS)}, 1993
대만은 臺灣行政院 主計處, {薪資與生產力統計月報}, 1992. 12

주: 1) a=실노동시간(hours actually worked)

b=지불노동시간(hours paid for)

2) 독일과 호주는 실노동시간과 지불노동시간 모두 수록

제5절 근로감독관

1995년 정부 발표에 따르면 임금교섭 지도, 노사분규 예방, 취업규칙 심사, 노동법규 위반자 사법처리 등 전반적인 노동행정 업무를 담당하는 근로감독관의 수는 노동부 총 직원 2,757명 중 20.4%인 581명이라고 한다. 그러나 업무를 제대로 수행할 수 있는 5년 이상의 경력자는 전체 근로감독관의 38.9%인 201명에 불과하고, 1년 미만이 12.0%(67명), 1-3년 미만 26.1%(147명), 3-5년 미만 23.0%(129명) 등으로 대부분 효율적인 업무를 수행하기에는 어려운 상태다. 근로감독관들이 한햇동안 처리해야 하는 업무건수는 신고사건 처리, 체불임금 청산지도, 노사분규 수습 등 10,825건(93년 기준)으로 1인당 261건에 달해 형식적인 행정처리에 매달리고 있다. 근로감독관들은 잦은 인사이동 등으로 전문성이 크게 결여돼 있다.

그 결과 근로감독관은 노, 사 양측으로부터 심각한 불신을 받고 있다. 노동자측은 이들이 사용자편에서 업무를 처리하며 체임 등 실질적인 민원은 해결하지 않은 채 사법처리를 종결한다는 불만을 제기하고 있고, 사용자측은 민원이 해결되어도 사법처리를 당한 다며 거부반응을 보여왔다. 정부는 사용자측의 요구를 받아들여 노동조건이 양호한 기업에 대해서는 정기감독을 면제해 불필요하게 개입하는 일을 최대한 줄여나가 자율위주의 노동행정을 일반화하겠다고 하고 있으나, 지나친 자율위주의 노동행정이 될 경우 현실적으로 사용자에 대해 상대적인 약자의 입장인 노동자들의 권익이 침해될 소지가 있어 별도의 대책이 필요하다.

제6절 여성노동자의 노동조건

남녀고용평등법의 문제점

한국 정부는 고용분야에서의 성차별을 금지하는 세계적 입법추세에 맞추어 1987년 고용 기회 및 처우에 있어서 남녀평등과 육아휴직의 제도화, 혼인과 임신에 있어서의 불이익방지 등을 도모하는 남녀고용평등법을 제정하였으나, 법제도의 실효성의 미비, 불합리한 관행의 온존 등으로 인하여 성에 따른 노동시장에서의 차별은 현재에도 계속되고 있다. 남녀고용평등법은 그 입법취지의 진보성에도 불구하고 법제도의 실효성의 측면에서 기존의 근로기준법의 균등처우조항 위반시의 제재(500만원 이하의 벌금)보다 더 약한 제재(250만원 이하의 벌금)를 규정하고 있어 선전용, 장식용 법률이 아닌가 하는 의심을 사고 있으며, 분쟁이 발생할 경우 노동관청이나 고용문제조정위원회가 단지 조언이나 권고를 할 수 있을 뿐 이에 강력하게 개입하여 문제를 해결하는 제도(조정안 강제수락제도 미비)를 마련하지 못하고 있다는 결점등을 가지고 있다.

남녀고용평등법 적용실태

그리하여 남녀고용평등법이 시행되고 있다고 하나, 위 법의 적용대상에서 제외되는 여성노동자수가 상당수이고, 또한 모집 및 채용단계부터 임금, 정년, 승진, 배치, 교육, 훈련 등에 이르기까지 여러면에서 여성노동자에게 불리한 차별대우가 현존하고 있다. 1993년 12월 13일 노동부가 남녀고용평등법 중점관리대상인 300명 이상을 고용한 전국 1,415개 업체를 대상으로 조사한 결과, 남녀고용평등법을 한 조항이라도 위반한 업체는 전체의 37.9%인 537곳으로 나타났으며, 이 중 임금차별업체가 21.8%인 309곳으로 가장 많았고, 육아휴직제도 미비업체가 15.5%인 220곳으로 그 다음 순이었으며, 모집·채용시 차

별업체 9.9%(140곳), 교육·배치·승진차별업체가 8.4%(119곳), 정년·퇴직·해고와 관련된 차별업체는 2.0%(28곳)으로 나타났다. 법위반 유형을 업종별로 볼 때 제조업에서의 임금 차별이 64.5%로 전업종 중 가장 심한 것으로 나타났고, 전업종의 평균도 57.5%로 임금 차별이 성차별의 가장 대표적인 유형인 것으로 나타났다. 이는 동일노동 동일임금기준이 현실에서 적용되지 못하는 점을 반영하고 있을 뿐 아니라 여성노동자가 저임금업종에 집중됨으로써 성별 직종분리가 임금격차로 반영되고 있음을 보여준다. 또한 남녀고용평등을 법제도라는 강제력으로 접근하다보니 임금차별이 직종차별로 전환되고, 기존 여성노동자의 대우는 나아져도 신규채용이 제한되는 등 시장의 왜곡현상이 나타나고 있다.

노동부가 행정, 입법, 사법 등 3부기관에 대해 정년에 관련하여 남녀고용평등법 준수 여부를 조사한 결과 3부기관 모두 법규정을 위반하고 있는 것으로 나타났으며, 특히 국회사무처는 정년규정과 관련하여 교환, 타자직 여직원의 경우 43세를 정년으로 규정하고 있고, 사무보조원 및 후생보조원의 경우 26세 전후를 적용하는 등 여성을 차별하고 있었다. 또한 정년규정을 취업규칙에 명시하지 않는다 하더라도 여성의 임신, 출산등을 이유로 부당전직등의 압력으로 조기퇴직을 강요하는 사례가 많다.

취업기회에 있어서의 성차별

취업에 있어서의 성차별을 금지하는 법률이 엄연히 존재함에도 불구하고 기업들간에 취업공고시 아예 성별을 명시하거나 업종을 분리하여 모집하는 방식으로 성차별이 계속되고 있다. 물론 이에 추상적인 문구로 규정되어 있는 현행 남녀고용평등법의 문제점도 한몫을 하고 있다. 대표적인 일례로 한국의 여성단체들은 1994. 4. 44개 대기업을 대상으로 여성의 경우에만 키 160cm 이상, 몸무게 50kg 이하 등의 용모와 신체자격에 제한을 두어 남녀고용평등법을 위반하고 있다고 검찰에 고소하였다. 위와 같은 대기업들의 여성들에 대한 용모단정 및 일정한 키, 몸무게의 요구로 말미암아 취업을 앞둔 고등학교 여학생들이 성형수술을 받거나 몸매가꾸기에 더욱 신경을 쓰는 등 부정적 현상이 만연화됨으로써 여성의 평등권과 인격적 존엄성이 침해되었다. 그러나 검찰은 그 후로부터 8개월 후인 1994년 12월 이러한 대기업의 위와 같은 취업조건들은 여성들 내부에서만 차별을 두는 것이고, 남녀차별을 비교할 수 있는 남성이 없기 때문에 불평등을 판단할 수 없다는 이유로, 위 업체들중 32개 업체에 무혐의결정을 하였고, 이에 대하여 모든 여성단체들은 즉각적인 항의성명을 내고 법적인 대응조치를 강국하는 한편, 추상적으로 성차별을 규정하고 있는 남녀고용평등법을 개정하려는 움직임을 보이고 있다.

여성의 취업기회 장벽으로서 문제가 되고 있는 것중의 하나는 공무원시험에서 군복무자에 대한 가산점을 주는 제도이다. 이 제도가 사회문제로 제기되기 전까지 정부는 7급, 9급 공무원시험의 경우에 2년 이상의 군복무자에게 과목별로 만점의 5%를, 2년미만의 경우에는 2.5%를 가산하여 왔다. 이는 경쟁이 날로 치열해져 몇점의 시험점수차로 취업여부가 결정되는 현실에 사실상 여성의 취업기회를 제한하는 걸림돌 구실을 하여왔다. 이에 1994년 6월 이화여대 학생과 교수 2,000명이 집단청원을 내어 사회문제화시키면서 논란끝에 정부산하 행정세신위원회에 의해 7급의 경우 2년 이상의 군복무자에게는 3%로, 2년미만의 경우에는 1.5%로 낮추고, 9급의 경우에는 각각 4%와 2%로 낮추는 것으로 결정되었다. 그러나 가산점 폐지폭이 소폭인데다가 그 존재 자체가 성차별을 인정하는 제도라는 점에서 문제는 여전히 남아 있다.

임금, 승진 및 정년 등에 있어서의 차별

여성노동자에 대한 저임금은 한국 노동시장의 뚜렷한 특징이며, 사실상 과거에 한국의 경제성장을 이룩하는 하나의 정책적 수단이기도 하였다. 현재에도 여성노동자는 남성노동자보다 저임금에 시달리고 있으며, 그로 인하여 장시간노동에 시달린다. 현행 남녀고용평등법은 동일사업내 동일가치 노동에 대한 동일임금지급을 규정하면서 어떠한 형태든 임금차별을 금하고 있다. 그러나 1993년 현재 전체 노동여성의 임금은 월평균 632,655원으로 남성근로자의

55.7%에 불과하다. 이러한 임금차별은 명시적으로 행하여지는 경우도 있지만, 대부분 직위, 승급, 승진등에 차별을 두는 방식과 결합하여 행하여지고 있는 실정이다.

여성노동자에 대한 차별사례로는 동일학력과 자격으로 채용한 뒤 남자는 주로 기간(基幹) 업무에 배치하고 여자는 본인의 의사에 반해 단순보조업무에 배치하는 것, 근로의 질과 양에 관계없이 근로자에게 생활보조적, 후생적 금품등의 지급이나 주택자금대출 등의 사원복지제도의 실시에 있어서 성을 이유로 차별하는 경우, 여성에게도 승진기회는 부여하고 있으나 남성보다 장기간 근속을 요건으로 하거나 여성에게만 전직고시를 통과해야 하는 요건을 부과하여 상대적으로 불리한 승진조건, 절차를 적용하는 경우등을 들 수 있다.

일례로 금융업종에서 가장 문제가 되었던 성차별제도인 여행원제도를 개인과 여성단체들의 노력으로 철폐하게 되자, 금융기관들은 새로운 인사제도를 도입하여 여전히 성차별을 존속시키려고 하고 있다. 즉, 의견상으로 단일호봉제를 취하면서 실제로는 여사원의 경우 남자직원보다 2-4호봉이 낮게 하는 방식을 이용한다든가, 한국은행, 신한은행, 한국감정원등 몇몇 금융기관의 경우에는 여행원제도 대신 전사원을 종합직과 일반직으로 분리하는 이른바 신인사제도를 도입하여 남사무원의 경우에는 종합직에, 여직원의 경우에는 일반직에 넣어 임금과 승급에 차별을 두는 방법을 택하고 있다.

모성보호

근로기준법은 여성이 임신을 할 경우 산전산후휴가를 합산하여 총 60일의 출산휴가를 보장하고 있다. 그러나 실제로 산전산후휴가를 보장받는 근로여성의 수는 전체근로여성중에 소수에 속한다. 상시고용 5인 이상의 사업체에 종사하고 있는 여성노동자를 대상으로 조사한 결과에 따르면 전체의 43.3%만이 산전산후휴가를 실시하고 있다고 응답하였다. 4인 이하의 사업체에 종사하고 있는 여성의 비율이 전체의 약 69%를 차지하고 있는 현실에 비추어 보면 산전산후휴가의 혜택을 받는 여성은 소수에 지나지 않음을 알 수 있다. 또한 제도적으로 산전산후휴가를 보장받는 여성일지라도 직장내에서 모성보호에 대한 올바른 인식이 확립되어 있지 못한 탓에 의사에 반하여 휴가기간을 충분히 사용하지 못하고 있는 실정이다. 게다가 현행 산전산후휴가일수가 근로여성의 산후건강회복과 육아에 충분한 적정일수에 미달된다는 지적이 나오고 있다. 이러한 까닭에 1993년과 1994년에는 일부 여성고사들이 산부인과 의사와 공모하여 허위로 출산예정일을 기재한 진단서를 제출, 산전휴가를 연장받거나 방학과 연계시켜 받아내는 편법을 쓰다가 관계당국에 적발되는 사건이 발생하기도 하였다.

남녀고용평등법에 의하면 1년간의 무급 육아휴직이 보장되어 있으나, 상시고 5인 이상의 사업체에 종사하는 여성노동자들 중에서도 육아휴직의 적용을 받는 근로자는 전체의 약 16.1%에 불과한 것으로 나타나고 있다. 이는 아직도 기업내에 모성보호에 대한 인식이 남녀평등과 관련하여 제대로 확립되지 못하였음을 나타내 주는바, 이에 더하여 정부나 공공기관등에서도 기혼여성이 출산이나 육아등에 구애받지 않고 실질적으로 업무에 충실할 수 있도록 제도적 보완책을 강구하지 않아 대다수의 근로여성들이 사실상 출산과 더불어 반자의적으로 퇴직을 강요하거나 업무수행, 승진등에 있어서 실질적인 불이익을 입고 있다.

유급생리휴가의 철폐시도

정부는 1994년 1월 현행 근로기준법의 일부 조항이 여성노동자를 과보호하고 있어 여성의 취업에 제한을 준다는 이유로 생리휴가, 야간 및 시간외 근무금지조항 등의 폐지를 검토하겠다고 밝힌 바 있다. 정부의 논리는 유급생리휴가를 주는 나라는 한국밖에 없어 과보호되는 측면이 있어서 기업들의 여성채용이 더욱 꺼려지고 있다는 것이다. 그런데 1993년 전국의 여교사를 상대로 한 조사에서 여교사의 99.8%가 생리휴가를 전혀 쓰지 못하고 있다는 결과가 나온 바 있고, 근로기준법 적용을 받는 5인 이상의 사업체에 종사하는 임금노동자를 대상