

is the way a patriarchal society responds to the sufferings of sexual violence victims after the war ends. Patriarchal system stigmatize not only the assailants but also the victims as far as sexual crime is concerned, which means that the pains of those victimized by sexual violence lasts or is even aggravated throughout their lifetime.

With a long tradition of Confucianism culture, patriarchal ideas still remain very strong in Korea. According to a report by the International Commission of Jurists, a gap exists in post-war life of Korean and Philippino victims and this is attributable not only to different circumstances under which they were mobilized but also to different weights of patriarchy in two countries.

As mentioned earlier, I'd like to look more closely into each case of sexual violence during armed conflicts in the order of Cheju 4.3 incident in 1948, Kwangju democratization movement in 1980, violence of American forces in Korea and sex slavery of the Japanese army. These incidents occurred at different time points. However, investigation into all of them began at the same time in the 1990s as Korea become more democratic and grassroots movements, especially women's movement more active. The truth has been concealed and silence forced by not only the patriarchal society but also by dictatorships during the Cold War period. This, in turn, means that the healing of victims' sufferings and prevention of armed conflicts should be achieved by changing the existing hegemonic order of the world, making society more democratic and organizing citizens' movement toward abolishment of patriarchal system. Forming international alliances in these efforts is also essential.

2. Cheju 4.3 Uprising(1948)

After liberation from the 35-year Japanese rule in 1945, Korea was placed under the control of the American military for 3 years till 1948 when the government was set up in the South. 4.3 refers to the date of April 3 in 1948 when civilian armed fighters in Cheju island launched an attack on the American military police and 'Suhbuk youth group' in protest against independent elections in the South. However, the origin of 4.3 dates further back to March 1 a year ago when people in Cheju were enraged by the police who fired on demonstrating public. As a result of police firing, 6 people including a woman who

was holding her baby and an innocent farmer died. This soon led to the general strike on March 10 to which the American military government responded by calling the support of police force from the United States and members of Suhbuk youth group to suppress it with force. As many as 2,500 were jailed as a result. It was amid this atmosphere that a left-wing organization opposed to the South's independent election finally took up the arms. However, the scale of rising amounted only to about 300-500 people and they were poorly armed. For 6 years and 6 months since then until the opening of blocked areas in Mt. Halla on September 21 in 1954, as many as one eighth of the population in Cheju were shot to death by the police or Suhbuk youth group while many more suffered physical and psychological pains. Considering the insignificant number of armed fighters at the time, it is obvious that mostly innocent people were killed. Massacre of the innocent people during four months from November 1945 to March 1949 almost reached a state of collective insanity.

Women also had to suffer enormous torments during this incident which was not known to outside world at all at the time. Out of estimated deaths of 30,000, 9,192 were identified as men and 2,443 women. However, the sufferings of female victims who survived are lasting even today because they were also subject to sexual violence. Victims are now starting to break their silence and telling how they were brutally victimized by torture, sexual violence, forced marriage to expedition forces and subsequent loss of the family. Tortures usually involved sexual attack and women were often forced into a marriage to expedition soldiers or police. There were many women who died while resisting this forced marriage as well. An incident in Tosanri Pyosanmyun on the night of December 14, 1948 vividly tells how rampant sexual violence was during this period. Expedition forces that seized this town on that day called a total of about 150 young women but they were found all dead after 5 days. It was obvious that these women were sexually attacked before being murdered. At the same time, indiscriminate rape went on during this period - even pregnant women and young mothers with their babies were tortured and shot to death. Moreover, a young man and a girl were sometimes forced to 'do it' in public. And as already mentioned, women were forced into unwanted marriage because their family members were taken hostage and, along with the rape victims, had to face the humiliation of being called

'Pokdogaksi(Wife of Mob)'. On the other hand, children of these women were also branded as 'Pokdosaekki(Child of Mob)'.

3. 1980 Kwangju Democracy Movement

Kwangju Democracy Movement is call the most historic event of the late 20th century, after the April 1960 revolution, which made a critical contribution to the weakening of the military authoritarian regime. It was a showdown between the military trying to maintain its regime and citizens resisting the military rule. While different hypothesis exists as to why it had to happen in Kwangju, a great number of casualties resulted from violent suppression by special fighter forces, Kwangju citizens' resistance to it, the formation of citizens' groups and armed operation by martial law military.

Female casualties were also numerous because they participated actively in street demonstrations, propaganda activities, blood donation and back support of demonstrators. While survivors had to deal with physical injuries, most painful for them was psychological injuries caused by sexual violence. For example, a high school girl who was gang-raped by 5 martial law soldiers showed abnormal behavior patterns afterwards due to extreme fear and a sense of insecurity. Her schizophrenic symptoms kept deteriorating and she finally had to go from one mental institution to another before her traces were lost. There were so many such cases that a film titled 'Petal' was shot with a similar story that a girl who loses her mind amid collective insanity in Kwangju is raped and disappears.

Unfortunately, women's pains are prolonged even after the conflict because of discrimination in compensation process, conflict within the family and psychological stress under the repression of patriarchal system. Although the investigation and compensations process for the victims of Kwangju incident was launched relatively soon compared to 4.3 Uprising, it should be noted that even this process was oriented towards men, not women. Medical care measures for victims were carried out based on men registered as heads of households and no assistance whatsoever was provided to women with family members to support as far as they themselves were not direct victims. A woman had to see her daughter fall into the toilet and die because she was busy tending her wounded mother. This

shocking experience made her infertile. In another instance, a woman found that her son's polio was getting worse because she couldn't manage to find time to take care of her son also because of her injured mother keeping her always busy.

4. Sexual Violence of American Soldiers

Putting aside political discussions about the existence of American soldiers on the Korean soil ever up until now, nobody doubts that the American forces in Korea was always behind major policy decisions in the country and exerted an enormous influence with its supreme control of the Korean army. And this great power that American military has in Korea is causing a lot of problems. Even though prostitution is strictly illegal, many Korean women are absorbed into brothels set up around American military bases through an institutionalized network of the police, brothel operators and prostitutes called 'Yanggongju(prostitutes serving American soldiers)'. Women working there are suffering from various types of violence and a women's civic group called 'Doorebang' was set up to help these women.

While too many rapes, beating and murders are being committed by the American soldiers here, these offenders are hardly prosecuted because of SOFA, Status of Forces Agreement. But, in order to reduce crime of American soldiers, they should be made punishable and compensations for victims guaranteed. Seven rounds of negotiations were held during the period of November 30, 1995 and September 10, 1996 to make this possible by amending the existing SOFA. However, negotiations came to a sudden halt when the US side unilaterally notified the Korean negotiators of its decision not to have another meeting. A series of incidents over the years including the murder of Yoon Keum-Iee in October 1992, sexual attack of Kim Guk-Hae in 1993 and sexual harrassment case of a student in Evada school for the deaf and dumb in June 1996 shows well the brutality of crimes committed by American soldiers. Also, these incidents aggravated anti-American sentiments among the Korean people. 'Headquarters for Rooting Out Crime by American Soldiers', a grass-roots organization was established and it is pursuing various activities such as the publishing of 'White Paper on GI Crime' and operation of 'GI Crime Report Center'.

During the 10-year period between November 1987 and July 1997, GI crimes either covered by major dailies or reported to GI Crime Report Center were 51 assault cases against men, 8 murders, 14 hit-and-runs, 11 quarrels, stealing and drug cases, 6 assaults against women, 3 murders, 6 rape and attempted rape cases and 3 sexual harassments. While there must have been a lot more GI crimes than those known to the public, even the majority of these reported cases remain still unresolved and offenders were mostly transferred to American military police without detention. Few cases ended in compensation for the victims.

5. Military Sexual Slavery by Japan

Military sexual slavery by Japan, though it is the oldest problem of four cases, left most indelible wounds. The reality of sex slave system of the Japanese army has begun to unravel only very recently and victims are expecting a hand of rescue and a thorough investigation. Reasons for saying that it has left most indelible wounds are as follows. First of all, the number of victims. Compared to an estimated number of 30,000 victims of 4.3 Uprising, Japan inflicted pains on millions of Korean people during its 15-year war. A simple fact that Korean women drafted as sex slave(so-called 'comfort women') numbers at least 80,000 makes one easily expect the scale of Japan's perpetrations. Secondly, instead of one-time, intermittent rapes, sex slavery system of the Japanese army made possible highly systematic, continuous rapes for months or even for a decade. This systematic rape by the Japanese army is well evidenced by the expression in McDougall report of UN Sub-Commission on Human Rights of 'military comfort stations' as 'rape centers'. Third, sexual slavery of Korean women was designed and systematically maintained by the Japanese government itself. Fourth, the entire process of sex slavery system including, of course, the drafting of women was strictly 'forced' under tight control and supervision.

Among the victims who were left in comfort stations after the war, some returned home and others settled there. While anyone can easily guess how hard it must have been for those who settled in Japan, life was far from easy for others who returned home, either. In most cases, family members turned their

back on them and they couldn't have a normal married life because they became infertile due to long-time sexual abuse. Moreover, they have been keeping silence on the truth because they feared being stigmatized in the society. In a word, the shackle of these horrible experiences put on these women after the war was just as painful as actual sexual attacks on them during the war.

Therefore, there can be no further delay in our efforts to reestablish these womens' self-esteem. However, Japan is once again humiliating them by trying to appease these women by just giving them compensation money through 'National Fund'. This is another slap in the face. Victims of sex slavery are once again feeling severe pain watching this unconscientious attempt by the Japanese government as well as a move within Japan aimed at rationalizing sex slavery system during the war.

Korean Council for Women Drafted for Military Sexual Slavery by Japan and some other grassroots organizations are carrying out activities aimed at recovering self-respect of the victims while giving them courage to live on. Efforts are also being made to share the problem with other Asian countries and to form an alliance with human rights organizations in Japan and other Western nations.

6. Women's Peace Movement

In Korea, various organizations and groups were set up to resolve the above-mentioned issues and to prevent such tragedies in the future. And their activities influenced the Korean government to take some countermeasures. They are also seeking a common ground between these problems in Korea and issues in other societies by forming an international alliance. Actually, more fundamental move toward promotion of peace is just budding within women's movement. Already, a general agreement exists that women's participation in peace movement targeted at prevention of war has been more active than men's because women were the biggest victims of war which is linked to patriarchy that also victimized women. As in environmental movement, women are increasingly taking part in peace movement and their participation is receiving positive evaluation. Relatively young women's organizations such as 'Women Creating Peace' or 'Yuh Yeoun' in Korea are also taking up peace issues like North Korean issue, East Timor incident and Yugoslavia case. Global women's bodies as well are

joining hands with international organizations like the UN and playing a major role in establishing International Criminal Court.

In conclusion, it should be stressed that women groups needs to continue their efforts to overcome limitations of democracy and the hegemonic order of the world, establish global alliance and create global society of citizens either through women's movement or in a larger framework of peace movement.

【Report |】 Report on Women's Human rights during war in Asia

Violence Against Women : Indonesia Experiences

Indonesia

【Report II】 Report on Action' of the national Assembly and other government on the 'comfort women' issue

The Activities of Taiwanese National Assembly for the settlement of the issue of Japanese Military Sexual Slavery

Hsieh, Chi-Ta(Taiwan, congressperson)

Points of Report & speech

Contents of presentation

1. The meaning of human rights of women in philanthropic society.
2. Reflections on several important incident happened recently.
3. Labor to settle the issue of Japanese military sexual slavery during World War Two.
4. Forming an international sympathetic zone on human rights of women.
5. Expectation on this meeting.

Career

- Interested in the matter of women and children, and improvement of legal system for social welfare
- been a judge of Hsinchu local court and Jualien Supreme Court

【Report II】 Report on Action' of the national Assembly and other government on the 'comfort women' issue

The Activities of Japanese National Assembly for the settlement of the issue of Japanese Military Sexual Slavery

Yoriko Madoka(Japan Seneta)

Points of Report

1. Introduction of myself and activities on the women's issue in Japan
2. Report on the recent situation inside/outside of Japan
 - a) Court trials in Japan:
 - * 5 cases on 'Comfort Women' among 40 cases on the post War compensation issues.
 - * First verdict on Kanpu Trial by Shimonoseki Branch of Yamaguchi District court
 - * Japanese Federation of Bar Associations' recommendation
 - b) UN Commission on Human Rights
 - * Report & recommendation by Special Rapporteur Ms. Gay J. McDougall
 - c) Asian Women's Fund
 - d) Japanese Diet
 - * House of Cong.:
 - * House of Councilors.
3. The reason why we cannot solve this issue until now
 - * Japanese government's policy
 - * Asian Women's Fund
 - * Recognition of our history
4. Themes & perspectives:
 - * Recognition as a crime against human dignity

- * Earliest solution for the aged victims
- * Encouragement & promotion to legislate in the Diet House respecting the verdict of the court and recommendations by UHDER special rapporteur and the committee of expert of ILO
- * The decision by the Japanese government including AWF issue
- * Education for the new generation

5. Conclusion:

- * Conquest or overcome of the past before 21th century
- * Sincere process for the reconciliation with the victims * Same issues as the contemporary violations against women

Career

- Director of Research Institute of Modern Family Issues
- Leader of the Happy Divorce Seminar, Divorce Hotline, and Divorced women's network "Hand-in-Hand"
- Commentator
- Writer (more than 30 works, including "Housewife Syndrome," "Silent Rebellion by Wives," "Women Who Chose Divorce," "Turning Point" and Remarriage Era")

【Report II】 Report on Action' of the national Assembly and other government on the 'comfort women' issue

The Activities of Korean National Assembly for the settlement of the issue of Japanese Military Sexual Slavery

Chun Jung-Bae(Korea Congressperson)

Respectable congresspersons from each countries and human rights activists! I'm Chun Jung-bae, a congressperson of the ruling party of Korea, New Politic People's Association. I think it significant to make a report on the activities of Korean National Assembly for the settlement of the issue of Japanese military sexual slavery on the occasion of the fiftieth UN human rights declaration.

The issue of Japanese military sexual slavery is an unprecedented crime in history committed by Japanese military during World War Two. Japan had forcibly drafted or kidnapped women in Asian countries the number of whom is estimated about 200 thousand to the maximum to make them their sexual slavery. Yet the wrongdoer Japanese government has not shown any serious effort to settle this issue so far. To restore the human rights of the victims of Japanese military sexual slavery, to realize justice and to promote the friendly relation between Japan and the victimized countries, there must be fact finding, punishment on the responsible and reparation of Japanese government. Korean National Assembly has developed full-scale and public activities up to these principles since 1996. Korean National Assembly brought up the issue of Japanese military sexual slavery officially by 9 female congresspersons for the first time in June, 1996.

These female congresspersons unfolded sign up campaign to all the congresspersons of which the main contents were demand to Japanese government that it should recall AWF and carry out reparation, for which 270 congresspersons over 90 % of all signed. The sign up campaign leaders delivered the result to the Prime Minister and Diet of Japan and a representative of them visited the chairman of the House of Representatives, Japan, in person, conveying the opinion of Korean congresspersons. With

this sign up campaign, the activities to settle the issue of Japanese military sexual slavery was making in earnest.

Korean government provided the victims of sexual slavery with five million won's lump sum payment, 250 thousand won's monthly living allowance and prior right for rental house. However with that 250 thousand won's monthly living allowance, living is hard to manage. So Korean Council submitted a plead of 'an extensive living allowance support policy for the victims of Japanese military sexual slavery' to the Assembly, which was accepted and 250 thousand won's living allowance increased to 500 thousand won. It is the least thing of the state that gives comfort to the women who're victimized without any reason due to the crisis of the country and the result of respecting the lofty will of the victims who have been urging legal solution of the issue not seduced by AWF.

From February 3rd to 5th, 1997, three congresspersons visited Japan together with people from Korean Council and interviewed authorities concerned in Japanese government and claimed fact finding by Japanese government, governmental reparation and withdrawal of AWF. Through these processes, among congresspersons of Korea National Assembly some sympathetic zone was formed in which they agree that more organized and specialized activities were necessary in solving this issue and a plan to organize an official "research center" was going on since the early 1997.

The launch members of the 'research center' held a seminar with the topic of 'the problems of the history text books of both Japan and Korea on the issue of Japanese military sexual slavery and desirable direction of statement' in May. In the seminar, they checked the current stated contents on the issue in the history text books in both countries and concluded that the historical education concerned about the Japanese military sexual slavery 1) should state the facts as they were, 2) should make it clear that the issue is a sexual crime committed by a nation during the war, 3) should reflect on the wrongdoing of the past, 4) and should necessarily contain restoration of human rights. Accordingly we're exerting ourselves in various sides for the history text books for middle school and highschool in Korea to cover the above mentioned contents.

The fact that Culture and Education Ministry of Japan had deleted the forcible draft of Japanese

military sexual slavery by Japanese military, the responsibility of the government and the scale of draft when they revised their text books that would be used from 1998 was disclosed in June, 1997, which triggered a national fury against Japan. Regarding this, Korean National Assembly clarified Korean people's determined will adopting at once a public statement that urged Japanese government to re-revise the text books, to find facts on the issue, to punish the involved and to perform governmental reparation.

In July, regardless whichever party they belong to, 29 congresspersons organized the 'National Assembly research center on the issue of Japanese military sexual slavery' formally.

This 'research center' concluded followings such as confirmation of the legal responsibility of Japanese government based upon international law, groping of systematical means of realization of the punishment on the involved in legislative aspect, trying to find out proper means to restore the honor of the victims of the Japanese military sexual slavery, grasping the standpoint of the victimized countries including Korea and Japan and current issue in international society on the issue of Japanese military sexual slavery, and trying to find out a way that can root out the continuous distortion of history conducted by Japanese government as current assignment and now is developing positive activities.

The 'research center' invited authorities concerned of Minister of Foreign Affairs and after briefing on the activities of Korean government to find out the facts of Japanese military sexual slavery, held a discussion regarding entry ban regulation against Japanese war criminal and adoption of resolution of National Assembly on September 9th.

On September 11th, the center invited a lawyer Totska Etsrow, a guest researcher of Seoul National University Law Research Center to hear and discuss on the trend of international organizations and standpoint of Japanese government on the issue of Japanese military sexual slavery.

With these accomplishments, the 'research center' presented an amendment of Immigration Control Law and 'Resolution urging the proper solution of the issue of Japanese military sexual slavery' in October, 1997 during the regular session of the National Assembly. The key point of the amendment of Immigration Control Law is 'to ban those foreigners involved in the massacre or abuse on account of

racial, ethnic, religious, national and political view point with directed by and connect with Japanese government, governments allied with Japanese government and government dominated by Japanese government from August 29th, 1910 to August 15th, 1945 ' from entry. By this amendment's passing, the entry of those Japanese war criminals who had massacred and abused Korean people during 36 years' of Imperial Japan's occupation to Korea was completely prohibited.

The main contents of 'Resolution urging the proper solution of the issue of Japanese military sexual slavery' are urging Japanese government to withdraw AWF, and to execute fact finding, punishment on the involved and governmental reparation up to 1996's recommendation of UN Human Rights Committee to the country, which is still pending in the concerned standing committee. I'll do my best for this resolution to be adopted formally in the National Assembly as soon as possible. Adopting this resolution will work as great diplomatic pressure on Japanese government which is avoiding its legal responsibility.

Here I will close my report on the activities of Korean National Assembly and want to present you a briefing on future plans of the 'research center'.

First, we will more strongly reinforce international solidarity so that it may press Japanese government and we'll devote diplomatic effort to the establishment of International Justice Court which is now on discussion in UN. If the Court is opened, massacre and anti-human crime will be more effectively punished.

Second, we're going to research on international treaty which enables to punish the assaulter directly.

Third, we'll carry on our research into the policies that will provide ways to enable to punish those involved in the anti-human crimes committed by Japan including military sexual slavery, to ensure the Japanese war criminal list and to enforce the entry ban against them. Also we'll give impetus to the research into the problems and alternative in the education related to Japanese military sexual slavery in the text books of both Japan and Korea so that the issue may be righteously taught.

Fourth, we're spurring our government to establish a policy for Korean government to pay compensation money to the victims first, and then to receive reparation from Japanese government.

This means official urge of Korean government to Japanese government, and with the enforcement of the policy will make Japanese government completely lose its cause of forcible distribution of AWF.

The Korean National Assembly will do its utmost to justly and rapidly settle the issue of Japanese military sexual slavery with more strengthened solidarity with UN and Asian victimized countries. Your support and cooperation are expected let alone the co-effort of us all.

【Presentation】

The Role of the Nation(National Assembly) for the Promotion of Women's Human Rights in Asia

Lee Mi-Kyung(Representative of the National Assembly Research Association
for Military Sexual Slavery by Japan)

1. Introduction

It has been 50 years since the issue of human rights - in particular, the issue of human rights for women - began to gain worldwide attention as an important subject of discussion in the international arena, most notably in the United Nations. Nevertheless, women's human rights in Asia have been ruthlessly violated. In particular, hundreds of thousands of women were suppressed as sex slaves for the Japanese Imperial Army under its invasion aimed at making the various nations in Asia its colonies. Furthermore, violence against women was committed in the Vietnam War, the Korean War, and in the civil wars in Indonesia and Cambodia.

Yet, sexual violence against women was never treated as an important issue on the domestic front, nor did it develop into a political or diplomatic issue among nations. Often, it was brushed under the carpet. In this context, Asia has become the most underdeveloped region in terms of women's human rights, and Asian women continue to suffer as victims of sexual violence, excluded from the reaches of human rights protection.

The first response to the sufferings of Asian women came from the women's rights groups in Asia. These organizations started to raise the issue of sexual violence against women by forming a solidarity not only with the women in Asia, but in all parts of the world. In contrast, the role of the government or National Assembly of each nation in Asia remains minimal. While the private organizations are engaged in active solidarity movements, there are virtually no solidarity activities or exchanges among Assembly members. It is high time that efforts were made not only by the private organizations but also

on a state level to promote women's human rights, and in particular, to put an end to the crimes against humanity committed in armed conflict situations.

2. The Role of the National Assembly for the Establishment of a Foundation for the Promotion of Women's Human Rights in Asia.

In talking about the issue of sexual slavery by the Japanese Imperial Army, the following question is often asked: "Why is such an important issue being raised now, after over 50 years?" This is testimony to the very fact that human rights have been neglected in Asia for the past 50 years, and that new forms of human rights violation continued to be committed.

Yet, it is important to pay attention to where the strength to raise this issue, though belatedly, came from, and to provide these favorable conditions - an effort that should be spearheaded by Asian nations and their National Assemblies, the representative body for the citizens.

First, efforts should be made in solidarity to promote democracy in each nation in Asia. Even though many Asian nations were liberalized from colonial rule following World War II, in most cases, people faced new forms of suppression under an authoritarian or military government. The military government suppressed the basic rights, and those resisting against this were subject to severe oppression of human rights. There were many cases of doubtful death, missing people, torture and rape - crimes committed in the name of state authorities. Therefore, the primary task of Asia's human rights movement is to improve the situation in which the state itself commits crimes against human rights. The Assembly members and private groups of countries whose democracy has reached a mature level, need to show interest and support for the people - especially women - whose human rights are still oppressed by the state.

Second, the Japanese government and Diet should take appropriate measures in line with the international customary norms and agreements for the crimes against humanity and the war crimes committed by Japan during its invasion of Asian countries.

Regrettably, the neither the government nor the Diet of Japan have shown sincere and honest

acknowledgement of its past war crimes including the military sexual slavery. Quite to the contrary, the Japanese government is bent on covering up this issue using its international status as a superpower. If Japan admits frankly to its past crimes and observes the international rules and regulations, the human rights situation in Asia will be rapidly enhanced. In addition, it will be empowered to respond jointly with other nations of the world to any future violations of human rights in Asia. Fortunately, there is a recent movement led by members of the Japanese Diet to pass the "bill on the establishment of a fact-finding mission for the issue of sexual victims in war", a move which is greatly welcomed on our part.

Third, the National Assembly should take the leading role to enhance the status of women, and in particular, to enact a law on the prevention of violence against women and on the punishment of such crimes.

The reason for the spreading of violence against women is that women's status in Asia is low. An area that calls for particular improvement is the ethics of double standard, which lays excessive stress on the chastity of women, and yet, is generous to prostitution and sexual violence by men. Recently in Korea, a law on the prevent and punishment of sexual and domestic violence has been legislated.

Fourth, the National Assembly should take the key role in preventing the threat of armed conflicts and creating conditions for peace.

In Asia, there is still a lingering threat of armed conflicts even in this post Cold War era. Various Asian nations are armed with large scale military bases as well as the military bases of U.S. forces. In the military base areas, there is a much higher percentage of crimes involving sexual violence such as rape and prostitution.

The National Assembly should step up education for the soldiers to make them aware of the fact that violence against women is a major crime subject to punishment. Recently, the Korean Ministry of Defence has decided to push ahead with education for the soldiers by drawing up a concrete education plan that bans sexual harrassment within the barracks. The Assembly of each nation should pay closer attention to this issue.

Fifth, the National Assembly welcomes the establishment of the International Criminal Court, and

resolves to push for its ratification and justifiable operation.

In July, the United Nations decided to establish the International Criminal Court, and this decision is currently awaiting ratification by each nation. This was the fruit of the efforts made by all those who took part in the development of discussions on the international law for the punishment of war crimes and criminals against humanity and for the payment of reparations to the victims, ever since the end of World War II. In particular, we wish to see no repetition of the experience of Asian nations, whose victims were not given the chance to see due criminal punishment of their aggressors due to the relationship of power politics among nations.

Sixth, the National Assembly should push for the establishment of a permanent human rights organization such as the National Human Rights Committee, and facilitate and support its activities to promote human rights, including education and legislation activities with regard to human rights.

Special effort should be made to enhance education on the international and domestic law for the prevention of crimes against humanity and violence against women.

3. Conclusion

It is certainly still too much to expect many of the Asian nations to take an active role on a state level regarding women's human rights, and in particular, regarding the issue of violence against women in armed conflict situations related to political or diplomatic matters. This is because the governments of these nations do not want to be on uncomfortable terms with their neighboring nations, especially when those neighbors happen to be powerful nations. This is the position held by Korea and other victim nations regarding the issue of military sexual slavery by the Japanese army. Therefore, the issue of violence against women was always a fight between the individual victims and private organizations against the aggressor nation. This is the major difference between Europe and Asia.

To lead this arduous fight to successful conclusion, the role of the National Assembly is critical. Of course, there may not be many National Assembly members who are willing to become involved in such problems the solution of which takes a long time.

However, the involvement of the National Assembly can influence the government and public opinion more effectively. In some cases, it will be a useful tool for differentiation among the political parties.

We tend to experience an excessively long period for the solution of the problem of sexual violence in armed conflict situations. This is especially true for Asia. Thus, we are sometimes tempted to give up our efforts. However, to solve this problem, it is important to form a solidarity and relate present events with past incidents, and to recognize the fact that as significant as the results is the due process in itself, which provides human rights education and contributes to new legislations on human rights.

In conclusion, I would like to emphasize that the mutual support and exchanges between Asia's private organizations and National Assembly members are giving great strength to each other.

[Supplemental Statement]

Fundamental Rights and Moral Leadership

Claire Marienfeld(Friedrich-Ebert-Stiftung)

The face of security policy has undergone profound change since the dawning of a new era at the beginning of the 1990s. Geopolitical change and the process of upheaval in Germany continue today to have a direct impact on the country's armed forces: thus, the dissolution of the GDR's National Peoples Army, a military instrument wielded by a totalitarian ideology, the reduction in the size of the Federal Armed Forces (Bundeswehr) from just under 500,000 servicemen and women to a current level of 340,000, Germany's joint role in shaping the new architecture of the Western defense alliance, not to mention its assuming of new responsibility as part of the peacemaking and peacekeeping campaigns undertaken by the UN, NATO and WEU, are just some of the key developments that can be used to illustrate the challenges facing Germany's Federal Armed Forces on the threshold of the new millennium. The soldiers in our army have been faced with many changes over the past few years - not just professionally but also with regard to their personal plans for the future. And they are accompanied in this process by a parliamentary institution that builds on almost forty years of experience, namely the Bundestag Defense Commissioner.

The Basic Law of the Federal Republic of Germany - a constitution that builds on Western European and Anglo-American models - entered into force in May 1949. Following Germany's total political, economic and military collapse in 1945, nobody believed that our country would ever have its own army again. Indeed, this was a view shared by the fathers of the constitution, who created a document that did not provide for the creation, never mind the existence of armed forces. All that was included in the resulting text (Article 4, 3 of the basic Law) was the right to refuse to compete military service and a ban on military aggression (Article 26)

Learning the Lessons of History

It was the intensification of the East-West conflict that prompted the demand from the United States and Great Britain that the federal Republic of Germany make a military contribution to the safeguarding of the peace in the Western world. The rearmament of the former enemy - now a new partner within the defense alliance - only ten years after the end of World War Two sparked off heated debate, both inside and outside Germany. Many German members of parliament could remember only too vividly the days of the Wehrmacht's entanglement in the totalitarian system of the National-Socialist regime. Moreover, there was a general awareness of the fact that the military constitutions of both the German Empire and the so-called Third Reich shared a particular maxim, namely the office of head of state was at the same time the commander in chief of the armed forces, and he was able to use this position of power to his own ends, free of any form of democratic control. Hence, any such abuse of power - the creation of a state within a state - had to be avoided in post-War Germany; the primacy of politics had to be guaranteed once and for all. In order to ensure that there was still a balance of power between the executive and the legislative following the creation of an army, air force and navy, a defense committee was set up in parliament and assigned the special powers of a committee of inquiry (Article 45a of the Basic Law). In addition, it was decided to strengthen the means of control by appointing a parliamentary defense commissioner, a move that was based on a proposal put forward by the Social Democrat member of parliament, Ernst Paul, who was familiar with the institution of the military ombudsman in Sweden, having spent time in the country in political exile.

As part of the work to draw up the new constitution for the military, Article 45b was inserted into the Basic Law on March 16, 1956. The article reads: A Parliamentary Commissioner shall be appointed to safeguard the basic rights of members of the Armed Forces and to assist the Bundestag in exercising parliamentary control. Details shall be the subject of a federal law. This Law on the German Bundestag Defense Commissioner, which stipulates the status, tasks and powers of the constitutional organ entered into force in June of the following year. The first person to hold the position, former state secretary Helmut von Grolman, took up office in April 1959. For my part, I have held the position since 1995. At

first, the fact that a woman had been entrusted with such a task met with surprise, but the novelty has now worn off.

The Legal Basis

The German constitution (Article 45b) and the Law on the German Bundestag Defense Commissioner assign the Commissioner - in his or her capacity as assistant to the Bundestag - to the legislature. This is also reflected in the fact that the Parliament and the Defense Committee have the right - albeit to a limited extent - to issue me with instructions. Correspondingly, I am not permitted to take action in any areas that the Defense Committee has itself chosen to pursue. In addition, I have a duty to report back to the Parliament on my work. And, finally, the Bundestag and the Defense Committee may demand my presence at any time. As a result of the separation of powers, however, I am not entitled to issue the Federal Minister of Defense, the German Armed Forces most senior commander in peacetime, with orders. Similarly, he is not in a position to give me instructions. What the office of Defense Commissioner lacks in terms of executive power, is compensated in the form of the position's particular status. The Defense Commissioner is the holder of a public-law position and is elected by the Parliament without debate on the basis of the so-called chancellor majority, in other words the majority of the members of the German Bundestag. This broadly based legitimacy lends the voice of the Commissioner weight. Hence, the Defense commissioner actively avoids acting with legally binding authority, using instead his or her parliamentary backing and also moral clout. The five-year term of office, which exceeds the length of any parliament, is designed to provide the commissioner with the necessary measure of independence in the event of a new parliamentary majority. I am supported in my work by a senior official - who is also my legal representative - and by a staff of around seventy.

Legal Duties

The Law on the German Bundestag Defense Commissioner defines my duties and powers. I am

bound to take action when notified of circumstances in which it would appear that the basic rights of servicemen and women have been violated or that the principles of moral leadership have been flouted. Allow me to take this opportunity to look at both these situations in brief: the constitution of the Federal Republic of Germany guarantees fundamental rights in its opening provisions, namely human dignity, the right to physical integrity, the free development of ones personality, the protection of ones private sphere from state intervention and equality before the law. As a citizen in uniform, every member of the Federal Armed Forces also enjoys these rights.

In accordance with Article 17a of the constitution, restrictions are only permitted on the basis of legislation. This state guarantee of freedom would appear to exist uneasily alongside the principle of order and obedience in principle without which no army can survive, yet this situation is facilitated by means of the following principle: restrictions are only permitted to the extent that these are required by the particular characteristics of military service. Ensuring that this principle is adhered to is one half of my work.

The other half of my work involves upholding the principles of moral leadership in the armed forces. The concept of moral leadership is not one that is defined in law, and, from my point of view, this is no disadvantage, since moral leadership is a dynamic concept that has to be experienced in real life for its positive effect to be able to develop. From the point of view of the armed forces, moral leadership is the guiding principle of human contact with and amongst those individuals who are doing their duty in the Federal Armed Forces. Seen in a wider context, moral leadership is an instrument for incorporating the army into the state and into society.

1. The basis of any contemporary form of leadership is human dignity. This is the basis of forms and of approaches to military leadership in the Federal Armed Forces, characterized by the respective political, societal and social developments experienced in the Federal Republic of Germany. As the man behind the concept - General Graf von Baudissin - explained, the aim of moral leadership is to ensure that the soldier is respected as an independent, responsible individual, with regard to leadership and training, disciplinary powers, the armies political education and information work,

care and welfare and communal living during off-duty hours.

A Concept which, forty years ago, was simply an idea on the drawing board of a military and political leadership that was receptive to reform has, in the meantime, developed into a sophisticated body of rules and regulations: these cover, for example, the soldiers shared life within the military community, disciplinary measures and legal protection against these, the ability of servicemen and women to influence the form of their service and the right of every individual to petition me in my capacity as Defense Commissioner.

2. The aim of moral leadership is also to define the role and place of the armed forces as an institution and of soldiers as individuals in the superstructure of the state and society, hence avoiding the latent danger of a state within a state. The instruments used include civic studies and political education for the servicemen and women, a two-way flow of information into and out of the Federal Armed Forces, public relations work and many links with associations, political parties and social groups.

Practical Work

My parliamentary monitoring activities are based on information - which must be unfiltered, precise and direct. Generally, I rely on two main sources - petitions from servicemen and women and findings from visiting the troops on the ground.

1. Section 7 of the Law on the German Bundestag Defense Commissioner stipulates, "Every member of the armed forces has the right to approach the Defense Commissioner directly and on an individual basis without going through the official channels. The action of petitioning the Commissioner may not lead to official disciplinary action being taken against the individual concerned, nor may they suffer disadvantage as a result". Hence, servicemen and women are entitled to contact em directly without first going through the official channels with the issue concerned. The range of subjects covered in the more than 6,000 petitions that I receive every year is practically unlimited. Issues include relations between superiors and their inferiors, the content and type of orders issued, shared life with the military

community between those of the same rank, personnel issues, aspects of compulsory military service, and the welfare and health provisions of the Federal Armed Forces' own medical corps.

Joint petitions - bearing a collection of signatures - are not allowed, given that the law only allows servicemen and women to contact me on an individual basis. Similarly, anonymous petitions are ignored.

Section 7 (2) of the Law on the German Bundestag Defense Commissioner protects the petitioner, who may not suffer disadvantages as a result of having exercised this legal right. This ban does not, however, give servicemen and women carte blanche. Petitions may not contain any insulting or slanderous remarks to the detriment of superiors or comrades or knowingly contain false claims of a factual nature. The right to petition has a purifying effect - the petitioner can, and indeed ought to get whatever is bothering him off his chest.

The shortcomings and complaints are examined one-by-one in detail. The form taken by this process is not stipulated in law, with the result that I am entitled to listen to witnesses and experts' evidence for myself and to carry out independent investigations. Generally, however, given the sheer quantity of petitions, I go about my job by acquiring information from the petitioner's superiors and the section concerned, and, on some occasions, from the Defense Ministry itself. I have the right to demand that the Federal Defense Minister and all the divisions and staff beneath him provide me with information and access to records. Every petitioner receives notification of the outcome of their petition.

2. The parliamentary right to inspection, which I am accorded by law, also proves an efficient tool. As Defense Commissioner I am entitled to visit any of the Federal Armed Forces' facilities at any time and without prior warning. These troop visits determine my working week. I regularly spend two days a week with the servicemen and women, wherever they happen to be - in their barracks, on military training areas, in the middle of maneuvers. This procedure has proved its worth. The soldiers have the advantage that they do not have to prepare anything. The situation on the ground is a real-life one, portraying a realistic picture of everyday life in the forces. And once the initial surprise has worn off and the incredulous looks have faded, the majority of the servicemen and

women are communicative and speak their mind.

The Annual Report

My findings and experiences throughout the year are published in an annual report, which I am required by law to submit to Parliament. This report is then debated in the Defense Committee and in a plenary session of the Bundestag. The Federal Defense Minister issues a statement on any criticism leveled in the report and provides information on any measures designed to remedy the situation.

The Defense Commissioner's annual report has long since ceased to be regarded as a mere activity report. At the same time, however, it is not an analysis of the state of Germany's armed forces, as I continually have to remind people every year in order to avoid misunderstandings. The annual report is a report on shortcomings and generates a great deal of public interest, sometimes promoting reactions that have a tangible effect on either the armed forces themselves or on Parliament.

If need be, I also submit special reports to Parliament, as I did twice last year. The right wing extremist incidents, which were also picked up on in the foreign media, required investigation so that light could be shed on their background. It is not my desire to go into what has become an intensive debate here in Germany. Suffice to say - these incidents cannot be allowed to create the impression that history is repeating itself in Germany and in the German army. This impression would be misled. It would be an injustice to those soldiers who - with a few exceptions - are citizens in uniform; soldiers who are making their contribution to European security in a responsible manner and with a sense of duty. Political extremism always represents an attack on the values of a democratic order. It has no chance of gaining a foothold in German society. Meanwhile, Parliament and the Federal Government will ensure it has no place in the Federal Armed Forces. And as Defense Commissioner, I too will make my contribution to keeping extremism at bay.

【Presentation】

"The Role of NGOs for the Promotion of Women's Human Rights in Asia"

Shin, Hei-soo(Korea, Representative, Korea Women's Hot Line)

【Presentation】

ROLE OF EDUCATION AND MEDIA IN WOMEN'S HUMAN RIGHTS

Luz Martinez(Philippine, Isis International Research and Advocacy Manager)

Media is one of the most powerful forms of popular education in this century. It is a tool that can exert a tremendous amount of influence on society both in a positive and/or destructive way. The media whether radio, print, television, cable and films is a shaper of our thoughts, ideas, images and visions of our current and future world. That is why Isis International-Manila, as a feminist information-communication organization, has taken an urgent interest in looking at how the media contributes to the ongoing violence against women internationally but with a specific focus on the Asia-Pacific region.

Isis has been involved in conducting research, compiling information on women and the media, and holding women and media conferences since the 1980's. In 1996 we published a book, *Women's Experiences in Media* and this year we published *State of Women and Media: Focus on Violence Against Women Preliminary Report*, a study of media and violence against women in Cambodia, China, Fiji, India, Japan, Malaysia, Philippines, South Korea, and Thailand.

In our current reports we have found that:

1. For many women around the world, the role media plays in portraying women, covering of women's issues and the reportage of violence against women is of major concern.
2. There is no direct correlation between the economics of the country and the portrayal of women. For instance, Japan, Cambodia and Thailand are plagued by pornography and the reporting of the media handles women's issues very poorly. In China, Malaysia and the Philippines the image and reporting of women's issues are better.
3. Women rely heavily on getting their information through radio and television. For example, in South Korea, television is the most powerful medium. Almost all households own one television set with 30% of the population owning more than one. Women were found to rely the most on television

broadcasts information. On the other hand, in the Philippines and the Pacific, women rely on radio as their main source of information.

4. There are now more young women entering and graduating from mass communications courses in the region. There are more women entering the media field as a profession. But women still find themselves outside the helm of the operations. "The glass ceiling" phenomena is strong for women in the media within the Asian region. Because of this, despite the fact that there are more women in media and advertisement, women's portrayal in the media has not changed much. There is no automatic correlation between the number of women in the media and an improvement of women's issues or portrayal.

5. The most effective changes in media are coming from countries where women are active in monitoring the media and holding them accountable to women's interests.

6. Women have and can use mainstream and alternative media effectively to create changes for women within their societies.

WHO CONTROLS THE MEDIA?

Of course, men control it. That is why the media in general is very patriarchal and a venue that perpetuates the subordination of women. Whether media is government or privately owned, programs for and by women are usually regarded low in the hierarchy structure of information access. In most countries surveyed, reports of violence against women were limited to rape, love triangle murders and other sensational killings. Sensationalism for the most part is the standard operating procedure.

The majority of women's issues and programs in television, radio and print media are kept in the realm of traditional information such as cooking, beauty tips, child care and housekeeping.

The media depending on who controls it is used to perpetuate the agenda of the owner. If government owned as in Cambodia, Vietnam, Laos, the listeners and viewers are subject to what the government thinks they should know. If owned by the private sector, it is heavily used to promote commercialism as seen in Japan, South Korea, the Philippines and Thailand. Advertisers play a big role regardless of

ownership.

MEDIA AS A HUMAN RIGHTS VIOLATOR

Because of the powerful influence media has on society, it has been used for severe destructiveness as witnessed in Bosnia and Rwanda.

In a detailed study by Article 19, an anti-censorship NGO, it was documented how the Serbian government used its nationally owned media venues to flame hatred against the Croats and Muslims. At a recent forum in New York, a Bosnian feminist journalist related her story on how the media used the rapes of the Bosnian women to whip up aggression against the Serbs. A Bosnian logo became "raping a Bosnian woman is like raping the nation". The focus was not the atrocity of what was done to these women nor to create an environment of support and acceptance for the brutalized women, but it was used as a get-even logo to continue the fighting.

In Rwanda, radio was the main source for calling on the Hutus to massacre the Tutsi's. A privately owned radio station supported by the government was established to inflame the ethno-hatred from one to the other.

These are examples of the extreme cases of media's manipulation of human emotions and ethnocentrism. Pornography, feminist argue falls into such category as it is an overt manipulation of images that degrade women so severely that harming women is seen as "normal".

On a less aggressive level we find everyday messages in the media on how women are less intelligent than men, insecure, vain, mere sex object, and as homemakers they are thrilled at having to cook, clean and care for all the needs of the family. The messages are the same everywhere- women are not smart, are there for men's choosing and as wives and mothers their only purpose is to reproduce and manage social reproductive chores.

Indeed, media constructs women's choices such that they are no longer choices, but prescriptions, or worse, impositions on women's thinking, feeling and being.

In a subtle form it perpetuates women's role as second class citizens and less equal to men. This

attitude puts women in the vulnerable position making them more subject to violence. When women's issues are not given importance and when what happens to women is seen as trivial or serves as voyeurism, it is Isis's contention that this is a violation of women's rights.

It is because of this that we are calling on an international code of conduct. Where media in conjunction with government and women in their countries adopt codes of conduct that will support women's rights in the media through how women are represented, reflected and the reportage of women's issues.

CAN THE MEDIA SERVE WOMEN'S NEEDS?

Media's role in society is quite complex. It is neither an all evil nor a destructive medium. The media as an ally can promote tolerance and peace. It can bring needed information on a widescale spread, it can help in holding public servants and businesses accountable to the public and can serve as a conveyance of information between the remote areas of a nation and the halls of power. As a powerful educational tool it can quickly reach and shape people's opinions.

Social movements have used the media as an ally in the past few decades with significant success. The environmental movement and the indigenous people's movements worldwide have been effective users of the media and in turn have generated an awareness to issues that would not have been possible through alternative forms of communication. The political and civil human rights movement has also been effective in creating a climate that makes societies less tolerant of such state abuse.

An up and coming force on the media is women. A most recent example is the rape of Chinese women in Indonesia. When the mainstream media initially reported the riots and violence in Indonesia there was no mention of the widespread rapes, killings and harassment of the Chinese-Indonesian population. The atrocities were not known until feminists from within Indonesia began circulating the stories via the internet. Within a short time mainstream media and international outfits were carrying the stories of the rapes. This has led to demonstrations around the world, where women's groups, human rights activists and Chinese communities are calling on Habibie, the Indonesian president to investigate

the crimes, bring justice to the victims and eliminate anti-Chinese attitudes in Indonesia. The decades-old political and cultural repression in Indonesia is now exposed with human rights groups monitoring the process.

Another powerful movement that was propelled by the media into the mainstream consciousness of society is the comfort women. In the early stages of this human rights movement the term comfort women was understood by a few. Today the word 'comfort women' does not require an explanation. It is an issue that has transcended into the social consciousness of people and has inspired younger human rights activists to prevent such exploitation of women in years to come. That is not to say that it is easy. It is only to say that once women use the media as an educational tool to promote issues, its coverage is wide and the impact is powerful.

In Latin America, women have achieved a high degree of conscious raising on the issue of domestic violence with the help of mainstream media. According to a feminist activist in Uruguay, this is the only women's issue that has reached such consciousness and the involvement of mainstream media has been valuable.

In Israel, the Israel Women's Network used the Israeli mainstream media to change centuries old legislation that stated that children born to an un-divorced woman would be dammed as a bastard for ten generations. The only way women could remarry after a marital break-up was by the husbands granting them divorce. But many men would move on into new relationships without granting their wives a divorce leaving the woman in a legal and religious limbo. The Israeli women with the help of the media exposed the many stories of where men had created new families but refused to give their ex-wife a legal divorce. The media played into the many heartwrenching tales and the Israel Women's Network provided the media the more sensational stories. The end result was public outcry forcing legislators to act on this long ignored legislation. Women in Israel can now appeal to the courts for a legal decision when a marriage has ended and the ex-husband is unwilling to grant a divorce.

Sibol, a women's coalition in the Philippines rallied the support of women in the media in pushing for a more progressive anti-rape law which views rape as a crime against humanity and not simply chastity.

The media has been instrumental in breaking the silence on many women's issues. As an older aunt of mine once said, "People are always saying that the world is worst off now than when I was young, but I don't think so. People now talk about and hear things that are done to women, and women are no longer expected to stay quiet. As long as the younger generations continue to make public the crimes against women and not allow men to get away with it, the world is getting better".

WOMEN TAKING CONTROL OF THE MEDIA

We at Isis strongly support the idea that as long as women are involved at all levels of media and in all venues of public information, the media can serve as a powerful ally. For the Commission on the Status of Women Meeting in New York we displayed positive women's ads along with a videotape. The ads submitted by women's groups in China, Canada, US, Japan and Philippines, show women in positive roles. We want to show advertisers that it is possible to sell products without demeaning and/or exploiting women.

We also held a couple of forums where women from media monitoring and literacy groups in Cambodia, Indonesia, Japan, Thailand, US and the Philippines shared how they are changing the face of media. In countries where women are actively monitoring and holding the media accountable there are successful changes and/or prevention in further exploitation.

We heard how in Indonesia, Kalayanamitra a women's group was successful in pulling out an ad that made a direct correlation between the length of a women's skirt to her being raped. In Malaysia, women journalists were successful in pulling out the first Malaysian car ad for its sexist content. In Cambodia, women have initiated a public dialogue with media owners on the pornographic content of newspapers. In China, women journalist setup a hotline where the public can call in and make themselves heard on ads in the country.

We are currently in the process of initiating a region-wide network of women media-monitoring groups in the region. This network is with the purpose of helping women share experiences, ideas, materials and initiate dialogue between the media, government and civil society in their countries. In

addition, we are trying to create indices that will measure women's progress Vis a Vis women's portrayal and reportage of VAW in the media.

We have created an internet network Asian Women's Resource Exchange (AWORC) where women from different resource centers in the region share and disseminate information via the internet. The group is also in the process of designing a made-for-women search engine for the internet.

With the findings of a newly completed radio research project, Isis will create a radio dispatch network that will link high technology with low technology. It will provide women broadcasters access to feminist information and materials from the internet in broadcast format for easy dissemination among women's radio programs in the Asia-Pacific region.

At present we are conducting the second part to the State of Women and Media: Focus on Violence against Women Report where more countries are being added to the existing compilation of this Asia-Pacific report.

We at Isis International will continue to work towards making all forms of media a positive venue for women. We believe that it is in societies best interest for media to promote a fair and equal representation of women and become women's ally in promoting women rights. As an ally media can play a key role in educating all sectors of society. This partnership will inevitably bring us closer to the goal of eliminating discrimination and violence against women in the media and society as a whole.

Sources

- A media pack on Violence Against Women in the Media, Isis International-Manila, 1998.
- "Forging War", Article 19 Bulletin, International Centre against Censorship, Issue 20, June 1994.
- "From hatred to humanity-radio stations in Burundi", Media Development-Journal of the World Association for Christian Communication, Vol.XLII, 1996, pg.12.
- Global Communication-Is There a Place for Human Dignity? Published by WCC Publication, World Council of Churches, Switzerland, 1996.

- "Violence against women", Women in Media, No.1, 1998, Isis International-Manila.
- Women's Experiences in Media, Edited by Rina Jimenez-David, Published by Isis International-Manila and The World Association for Christian Communication, 1996
- Women Empowering Communication: A Resource Book on Women and Globalisation of Media, Edited by Margaret Gallagher and Lilia Quindoza-Santiago. Published by World Association for Christian Communication (London) Isis International (Manila) and International Women's Tribune Centre (New York), 1994.
- Women and Media: Analysis, Alternatives and Action, Edited by Kamala Bhasin and Bina Agarwal, Published by Kali for Women, in collaboration with Isis International and the Pacific and Asian Women's Forum, 1984.

Career

July 1998 to Present ;

Isis International, Manila, Philippines Research and Advocacy Manager

February 1993 to June 1998 ;

Communications Officer Part of the communications team in Isis International-Manila.

February 1992 to October 1992 ;

Management Cornerstone, Chicago, Illinois Consultant

December 1982 ;

Psychiatry Clinic, Chicago, Illinois, Intern -Therapist

주최 단체 소개

1. 국회 "일본군'위안부'문제 연구 모임"

'97년 3월 창립, 7월에 국회의원 연구 단체로 대한민국 국회에 등록된 연구 단체.

현역 국회의원 28명으로 구성(정당에 관계없이)되었으며, 비인도적 범죄인 "일본군'위안부'문제"의 올바른 해결을 위한 입법 활동 및 국제 연대의 강화를 목표로 결성되었다.

그 동안 비인도적 범죄를 행한 일본군 전범의 대한민국 출입금지를 위한 "출입국 관리법" 개정 활동, 일본군'위안부'문제의 올바른 해결을 위한 결의문 상정, '위안부'문제에 대한 일본 정부의 진상 공개, 책임자 처벌, 국가 배상, 올바른 역사 교육을 위한 연구 활동, 대장부 정책 건의 등의 활동을 추진하고 있다.

2. 한국여성의전화연합

여성의 인권과 복지 증진, 성평등 및 민주 사회 실현을 목표로 결성된 민간 여성 단체이다. 다양한 폭력으로부터 여성을 보호하기 위하여 상담 사업, 피해자 보호 사업, 교육 사업 등을 전개하고 있으며, 가정폭력방지법, 성폭력범죄 처벌법 등 여성의 인권보호를 위한 입법 활동 등을 전개해 왔다. 현재 전국에 18개의 지부를 두고 있다.

3. 한국정신대문제대책협의회

1990년 11월에 발족한 이 단체는 비인도적 범죄인 "일본군'위안부'피해의 정확한 진상규명과 책임자 처벌, 국가 배상 등 국제법에 따른 일본정부의 책임이행과 피해자의 생계지원 및 인권회복과 민족적 존엄성을 되찾기 위한 다양한 활동을 전개해 오고 있다. 그 동안 국민 모금을 통해 피해자 생계 지원, 대정부활동을 통한 피해자 보호를 위한 정부의 역할 촉구, 유엔 인권위원회, 국제 노동 기구, 아시아의 다른 피해 국과 연대를 구축하여 50여년이 훨씬 지난 일본군'위안부'문제를 국제적인 인권 현안으로 부각시키는데 크게 기여하고 있다.

4. 프리드리히 에버트재단(Friedrich Ebert Stiftung)

1925년 독일 제1공화국 프리드리히 에버트대통령의 뜻에 따라 설립. 비영리 공익 기관이며, 사회민주주의 원칙과 기본 가치를 구현하는데 주력. 세계 70여개국에 사무실을 두고 있으며, 1960년대 말 한국에 사무소를 설치하여 노동조합, 민간 여성 단체, 시민 단체 등과 협력 활동을 하고 있다.

5. 미국친우봉사회(American Friends Service Committee)

1917년 퀘이커교도들이 미국의 제1차 세계대전 참전에 따라 전쟁과 징집에 반대하는 사람들에게 대안을 제공하기 위해 설립. 세계의 평화 촉진을 위한 평화교육, 빈곤 국가의 경제 개발, 빈곤 지역 아동 보호, 저소득 근로자들의 자립 지원, 내전 지역의 의료 지원, 난민 보호 등 평화와 경제발전을 지원하기 위한 활동을 왕성하게 하고 있다.

세계 인권선언 50주년 기념 국제 세미나
아시아의 여성 인권 : 무력 갈등과 성폭력

퍼넬날 1998. 9. 16.

퍼넬날 국회 일본군'위안부'문제연구모임

한국여성의 전화연합

한국정신대문제대책협의회

주 소 120-012 서울 서대문구 충정로 2가 35번지

기사연빌딩 101호

전 화 365-4016 392-5252

팩 스 365-4017

홈페이지 <http://witness.peacenet.or.kr>

E-mail mss@peacenet.or.kr

여성인권을 위한 NGO의 역할

신혜수 (한국여성의전화연합 회장;
한일장신대학교 교수)

1. 90년대의 사회운동의 국제적 동향

1) NGO의 영향력의 확대

- GO에 대칭되는 존재로서의 NGO는 전통적으로 국가에 비해 그 힘이 미약.
- 그러나 90년대 이후 NGO의 영향력이 커지기 시작.
 - 유엔회의와 병행하여 NGO Forum 개최 정례화:
 - '92 리우 세계환경회의
 - '93 비엔나 세계인권회의
 - '94 스톡홀름 사회개발정상회의
 - '95 베이징 세계여성회의
 - '96 이스탄불 세계거주회의 등등
 - 과거 어느 때보다 NGO 대표들이 많이 참석, NGO Forum을 통해 NGO의 입장을 표명.
 - 또 이들중 상당수는 정부회의에도 참석하여 NGO의 입장과 요구를 공식문서에 반영시키려고 노력함.

2) 여성인권운동의 급격한 신장

- 기존의 인권개념에 대한 여성운동계의 문제제기
 - 인권에 대한 논의가 여성의 경험을 반영하지 못하고 있음.
 - 시민적, 정치적 권리, 사회, 경제, 문화적 권리등 기존의 인권협약을 기반으로 한 인권논의가 여성이 당하는 인권유린을 취급하지 않고 있음.
 - “여성의 권리는 인권” (Women's rights are human rights.)
 - 강간, 구타등 여성에 대한 폭력문제는 고문, 강제구금등에 해당됨.
 - 기타 여성이 겪는 모든 문제를 인권의 문제로 봄. ^{1/2에}
- 비엔나 행동프로그램, 베이징 행동강령에 여성인권에 대한 확신 반영.
 - 여성인권: inalienable, integral and indivisible part of universal human rights
 - 공,사 영역 모두에서의 여성인권 보호
 - 특히 강간, 구타, 강제매춘, 성노예, 인신매매, 성희롱등 여성에 대한 폭력 문제에 대한 인지, 여성의 임신,출산등에 관한 권리,건강 (reproductive rights) 확인

- 취약계층 여성의 인권은 더 위험하다는 사실의 강조: 인종, 문화, 종교적 소수집단, 장애인, 하층계급여성, 원주민, 이주노동자, 난민등
- 무력갈등상황등에 관심
- 유엔기구에 여성인권에 대한 관심이 가시화 됨: 여성의 주류화 및 성인지적 관점의 도입
 - '인권위원회에 여성폭력 특별보고관 임명 ('94년, 스리랑카의 Radhika Coomaraswamy 변호사)
 - 인권고등판무관에 여성임명 ('97년, 아이랜드의 Mary Robinson)
 - 인권위원회가 여성인권을 논의하는 특별 패널을 마련: 인권위원회 의장, 여성지위위원회 의장, Robinson, Coomaraswamy가 함께 여성인권에 대해 토론 ('98년, 제54차 인권위원회)
 - 인권위원회에 여성인권 의제 신설, '99년 제55차 인권위원회에서 논의예정
 - 유엔 인력의 50%를 여성으로 채우기로 원칙이 세워짐.

2. 여성인권 보호와 증진을 위한 전략

1) 베이징 행동강령의 여성인권 부문 전략

- 여성인권의 증진과 보호: 모든 인권기구, 특히 여성차별철폐협약(CEDAW; 이하 여성협약)의 완전한 이행을 통해서
 - 정부의 임무
 - . 국제인권조약, 지역 인권조약의 비준 및 이행
 - . 2000년까지 모든 국가가 여성협약의 비준 및 이행
 - . 여성협약의 유보조항의 철회
 - . 여성인권을 포함, 인권증진과 보호를 위한 국가 행동계획의 수립 검토
 - . 여성인권을 포함, 인권증진과 보호를 위한 독립적 국가기구의 설립
 - . 인권교육의 개발: 여성들의 인권의식 증진, 일반국민의 여성인권에 대한 의식 증진을 위한 교육
 - . 협약의 비준국일 경우, 국제인권협약의 의무를 다하기 위해 모든 국내 법, 정책, 실제적 관행을 검토하여 기준에 맞는지 점검.
 - . 모든 인권관련 협약과 기구(ILO조약 포함)에 보고서 여성인권에 대한 분석과 검토를 위해 성인지적 관점을 도입할 것.
 - . 여성협약의 이행상황을 위원회에 시기에 맞게 보고할 것. NGO의 참여 및 NGO의 기여도를 포함시킬 것.
 - . 여성지위위원회의 활동을 지원하여 여성협약의 선택의정서를 기초함으로써 청원권을 갖도록 함.
 - . 소녀,소년들의 동등한 권리를 보장할 수 있도록 아동권리협약을 '95년 말까지 비준하고 이행하기 위한 긴급조치를 취할 것.
 - . 심각한 아동문제, 특히 여아살해, 어린이노동, 아동과 장기매매, 어린이

- 매춘, 어린이포르노등 기타 성적 학대의 문제를 해결하고 아동권리협약의 선택의정서를 마련하는 문제를 고려할 것.
- 성적 착취, 포르노, 매매춘, 섹스관광등의 목적을 위해 자행되는 여성과 어린이의 매매를 근절하기 위해 관련 인권법의 적용을 강화하고, 조직범죄를 처벌하는 등 피해자에 대한 법적, 사회적 서비스를 제공할 것.
- 원주민여성의 인권을 위해 필요한 조치를 취할 것.
- 유엔의 인권관련기구가 할 일
 - 모든 인권--시민적, 문화적, 경제적, 정치적, 사회적 권리 및 개발에의 권리등--의 보호와 증진을 위해 필요한 임무를 행하는데 있어서 여성의 인권에 충분하고도 동등한, 지속적인 관심을 기울일 것.
 - 세계인권회의가 여성인권의 통합과 주류화를 위해 제안한 점들을 이행할 것.
 - 유엔기구를 통해 여성인권의 주류화를 이를 총체적인 정책 프로그램을 개발할 것.
 - 여성이 경제개발의 주체로서, 수혜자로서 충분히 참여할 수 있도록 할 것.
 - 성에 기반한 인권침해에 대한 정보를 포함시키고, 모든 프로그램과 활동에 이를 통합시킬 것.
 - 모든 인권기구와 장치가 여성의 인권이 존중되도록 협조, 연계하여 일을 할 것.
 - 여성지위위원회, 인권위원회, 사회발전위원회, 지속가능개발위원회, 유엔의 인권조약 모니터기구 (여성차별철폐위원회 포함), UNIFEM, INSTRAW, UNDP, UNICEF 등등 유엔기구가 여성인권의 증진을 위해서로 협력하고, DAW와 인권센터간의 협력을 증진할 것.
 - 유엔 인권고등판무관과 유엔 난민고등판무관사이에 효율적인 협력관계를 확립할 것. 인권침해, 특히 전쟁시 대량학살, 인종청소, 조직적 강간과 난민의 발생이 난민여성에 대한 특수한 인권유린과 밀접한 관련이 있음.
 - 국가 행동프로그램, 인권, 국가기구에 성인지적 관점을 통합시키도록 할 것.
 - 모든 유엔 직원, 특히 인권관련 업무 담당자에게 여성인권에 대한 훈련을 실시, 업무에 성적 관점을 넣도록 할 것.
 - 유엔 인권교육 10년(1995-2004) 행동계획의 이행 점검서 제4차 세계여성회의의 결과를 참고할 것.
- 평등의 확보와 차별의 철폐: 법적 및 실질적인 평등
 - 정부가 취해야 할 행동
 - 여성,남성이 모든 인권과 기본적 자유를 충분히 동등하게 향유할 수 있

도록 인권증진과 보호에 우선순위를 둔다.

- . 모든 연령의 여성과 소녀들이 성별로 인한 차별을 받지 않도록 헌법에 보장하고 법을 제정한다.
- . 법에 남녀의 평등원칙을 담고, 이 원칙을 실제로 실현하도록 한다.
- . 국내법, 즉 가족법, 민법, 형법, 노동법, 상법등의 분야에 있어서 관습법과 법적 관행등을 검토하여 관련된 국제인권법의 원칙과 절차를 이행하도록 하고 법 및 법의 집행에 있어서 여성에 대한 차별을 제거한다.
- . 국가인권기구, 즉 인권위원회나 음브즈만이 여성인권을 보호하는 프로그램을 하도록 강화하고, 이 기구들에게 적절한 지위나 자원을 부여하여 개인, 특히 여성들을 지원하도록 하고 여성인권침해문제에 관심을 기울이도록 한다.
- . 여성인권(reproductive rights 포함)을 보장하기 위한 조치를 취한다.
- . 여성에 대한 폭력은 인권침해이며 이를 종식시키기 위한 긴급조치를 취한다.
- . 여성의 음핵절제를 금지하고, 이를 제거하기 위한 NGO, 지역단체, 종교기관의 노력을 지원한다.
- . 공무원, 특히 경찰, 군인, 교도관, 의료인, 사회복지사 및 교사들에게 여성의 문제를 포함한 인권교육 및 훈련을 시키고, 사법부 및 국회의원에 게도 공적 책임을 더 잘 할 수 있도록 인권교육과 훈련을 시킨다.
- . 노동조합 및 기타 전문.사회단체의 회원이 되도록 여성의 동등한 권리를 증진한다.
- . 공무원에 의해 자행되는 여성인권 침해를 조사할 수 있는 장치를 설립하고, 국내법에 따라 법적 처벌조치를 취한다.
- . 여성차별철폐에 필요한 형법과 절차를 검토, 수정하여 여성이 형법상 및 절차상 효과적으로 보호될 수 있도록 보장하고, 범법자와 피해자간의 관계가 어떠한지 상관없이 여성피해자나 증인이 범죄의 조사와 기소에 있어 피해를 보거나 차별을 당하지 않도록 한다.
- . 여성도 남성과 같이 판사나 사법관리, 경찰관, 교도관등이 될 수 있는 권리를 보장한다.
- . 취약여성의 권리가 침해되었을 때 이를 바로잡을 수 있도록 지원하는 무료 또는 염가의 법률구조프로그램을 강화, 또는 설치한다.
- . 인권분야에서 일하는 여성, 단체 및 그 회원들이 세계인권선언과 기타 인권법에 따라 인권과 자유를 충분히 누릴 수 있도록 한다.
- . 장애인을 위한 기회의 평등 기준규칙의 권고안을 이행하도록 한다. 장애 여성과 소녀가 차별당하지 않고 인권과 기본적 자유를 동등하게 향유할 수 있도록 여성폭력문제에 있어서 모든 정보와 서비스를 제공하고, 경제 및 모든 사회분야에 적극 참여하도록 한다.

○ 법률문해 달성

- 정부 및 비정부단체, 유엔 및 기타 국제기구가 취해야 할 행동
 - 모든 여성의 동등한 지위와 인권에 관한 법률과 정보를 자국어 또는 장애인이거나 문맹자에게 적합한 방식으로 번역, 선전, 배포한다. 세계인권선언, 시민적·정치적 권리에 관한 국제협약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제협약, 여성차별철폐협약, 인종차별철폐협약, 아동권리협약, 고문방지협약, 개발에의 권리에 관한 선언, 여성폭력철폐선언, 관련 유엔회의·정상회의 및 여성차별철폐위원회에 제출한 국가보고서등 포함.
 - 국내법과 그 법이 여성에게 미치는 영향에 대해 법 이용절차 안내와 함께 교육한다.
 - 국제법과 지역의 인권법에 대한 교육, 특히 군대, 경찰, 기타 법을 집행하는 사람들, 사법부, 법조인과 의료전문인들에게 인권교육.
 - 여성인권 침해시 국내법, 지역법, 국제법적으로 이를 어떻게 해결할 수 있는지에 대한 정보를 널리 교육한다.
 - 지역의 여성단체, 관련 NGO, 교육자, 미디어등과 협력하여 여성이 그들의 인권에 대해 자각할 수 있도록 인권교육을 실시한다.
 - 모든 학교 교육과정에 여성의 인권과 법적 권리에 대한 교육을 포함하고 캠페인 실시, 공적·사적 생활 모두에 있어서 남녀평등을 교육한다.
 - 국가안전부와 군대, 유엔 평화유지군등에게 여성인권을 항상 존중하고 전시에 특히 여성과 아동의 보호에 특별히 주의할 것을 정기적·지속적으로 교육한다.
 - 여성난민과 여성이주노동자등에게 인권교육 및 인권침해시 해결책을 교육한다.

2) 여성과 무력갈등 부문 전략

- 갈등해결의 정책결정과정에 여성참여의 증진 및 무력갈등지역에 살고 있는 여성에 대한 보호
- 과도한 군사비 감축과 무기유통의 통제
- 비폭력적 갈등해결방안의 도출 및 갈등상황에서의 인권유린 감소
- 평화문화를 진작시키기 위한 여성의 기여 확대
- 난민여성 및 기타 유민여성들에게 보호와 지원, 훈련 제공
- 식민지 및 비자치지역의 여성들에게 지원 제공

3) 여성폭력 부문 전략

- 여성폭력을 방지하고 근절할 수 있는 종합적 방안 마련
- 여성폭력의 원인과 결과 및 효과적 예방조치에 대한 연구
- 여성매매를 근절하고 매춘 및 매매로 인한 폭력의 피해자를 지원

4) 국제형사재판소의 여성인권침해에 관련된 규정

- 강간등 여성에 대한 전쟁범죄

- 여성인권을 다룰 수 있는 구조마련: 여성판사 확보, 여성범죄전문가 포함등

3. 여성인권을 위한 NGO의 역할

1) 정부의 임무에 대한 이행 촉구 및 감시활동

- 인권관련 국제협약, 유엔의 결의 및 선언등을 이행하고 있는지를 점검하고 감시하는 활동의 전개.
- 구체적으로 'CEDAW 이행감시위원회', '베이징 행동강령 이행감시위원회'를 구성한다.
- 특히 공권력에 대한 여성인권교육 요구: 경찰, 군대, 교도관, 안기부 등등.
- 공무원 및 전문가 집단에 대한 여성인권교육 요구: 교사, 사회복지사, 의사, 법조인 등등.

2) 대국민 홍보활동

- 여성에 대한 인권의식 교육, 일반국민에 대한 여성인권교육
- 대중적 방법의 활용: 인형극, 퍼포먼스, 전시회, 서커스등 다양한 방법으로.

3) 인권단체, 시민단체에 여성인권에 대한 의식을 고양시킬 수 있는 교육프로그램을 내놓도록 한다.

4) 인권침해의 피해자를 위한 활동

- 정확한 기록
 - 인권침해상황에 대한 정확한 파악 및 기록
 - 피해자 면담을 통한 피해상황의 수집
 - 피해자의 신원에 대한 보호조치등, 기록에 대한 훈련 프로그램 필요
- 피해자 지원
 - 분노와 상처에 대한 상담 및 치료, 사회적 복귀 지원
 - 법률구조 및 기타 필요한 경제적, 의료적, 사회복지적 지원
- 처벌 및 배상
 - 범죄자에 대한 재판
 - 피해자에 대한 배상
 - 재발방지조치에 대한 확인
- 인권운동가에 대한 보호조치의 요구

여성인권보장체계의 개선을 위한 검토

김엘림(한국여성개발원 법·정치연구부장)

순서

- I. 여성인권보장체계의 현황
 - A. 성차별문제처리기구
 1. 여성고용차별문제처리기구
 - (1) 근로감독관(지방노동관서)
 - (2) 고용평등위원회
 - (3) 노동위원회
 - (4) 검찰과 법원
 2. 일반성차별문제처리기구
 - (1) 여성특별위원회(성차별개선위원회)
 - (2) 민사법원
 - B. 여성폭력문제처리기구: 경찰·검사와 법원
- II. 여성인권보장에 관한 국민인권위원회설치안의 검토
- III. 여성인권보장체계의 개선을 위한 검토
 - A. 기본적 고려사항
 - B. 개선방안의 검토
 1. 여성인권전담기구설치 방안의 검토
 2. 여성인권보장체계의 다양화 방안의 검토
 - (1) 국민인권위원회의 역할
 - (2) 여성특별위원회의 역할
 - (3) 노동부의 역할

I. 여성인권보장체계의 현황

A. 성차별문제처리기구

1. 여성고용차별문제처리기구

(1) 근로감독관(지방노동관서)

□관할

▶근로감독관은 노동부와 그 소속기관(46개의 지방노동행정기관 등)에 배치되어 관할지역 내의 근로기준법 기타 노동관계법령의 시행을 지도감독하고 법령위반의 죄에 관하여 사법경찰관의 직무를 행한다.

▶여성고용차별에 관하여는 근로기준법 제5조(남녀균등처우)와 남녀고용평등법의 성차별금지규정(제6조 내지 제8조)과 육아휴직(제11조), 육아시설(제12조)에 관한 사항을 관할한다.

□조직

▶현재 6개의 지방노동청에 근로여성과가 조직되어 있다.

▶그외 지방노동관서에는 근로여성문제담당 근로감독관이 배치되어 있다. 그러나 이들은 여성고용차별을 비롯한 근로여성문제를 전담하는 것이 아니라 고유업무에 부수되는 기능업무로서 수행하고 있다.

□업무

▶사법경찰관으로서 근로자의 진정 또는 직권에 의해 사업장, 기숙사, 기타 부속건물의 임검, 서류제출의 요구, 사용자와 근로자의 심문 등 수사를 할 수 있다. 즉 근로감독관은 노동사건에 관하여 제1차 수사기관이 된다.

▶수사결과, 위법사실이 발견되면 그 시정을 요구하는 조치등의 행정지도를 하고 이에 불응하면, 검찰에 입건송치한다. 또한 고용평등위원회에 조정을 의뢰할 수 있다.

▶근로감독관의 임검을 거절, 방해 또는 기피하고 그 심문에 대하여 진술을 거부하거나 허위진술을 하는 경우, 장부·서류의 제출을 하지 않거나 허위보고를 하는 경우에는 벌칙이 부과된다.

▶'97.12.13 개정된 「사법경찰관리의 직무를 행할 자와 그 직무범위에 관한 법률」은 지방노동행정기관에 근무하며 근로여성보호 등의 업무에 종사하는 8급·9급의 국가공무원도 그 소속관서의 장의 추천에 의하여 그 근무지를 관할하는 지방검찰청 검사장의 지명을 받으면 수사를 보조하는 사법경찰리(司法警察吏)의 직무를 행할 수 있도록 하였다.

◎업무처리방식(남녀고용평등업무처리규정(1996년 개정, 노동부예규))

▶근로감독관은 고용평등위원회 전문위원 등 남녀고용평등업무를 담당하는 자와 함께 고용에 있어 성차별행위가 발생하지 않도록 사업장을 수시로 지도감독하여야 한다.

▶남녀고용평등법 제14조에 따라 근로자가 이 법에 규정된 사항에 관해 사업주에 고충신고를 하면 사업주가 사업장 자체실정에 맞도록 고충처리기관을 구성하여 자율적 분쟁해결을 위해 노력하도록 지도하여야 한다.

▶지방노동관서의 장은 관계당사자의 일방 또는 쌍방으로부터 남녀고용평등법에 규정된 분쟁처리사항에 관해 민원이 제기되면, 관할 고용평등위원회에 조정을 의뢰하는 한편, 담당 근로감독관을 지정하여 필요한 사항에 협조토록 한다.

다만, 사안이 경미하고 범위반여부가 명확한 경우에는 조정을 의뢰하지 아니하고 관계당사자에게 필요한 지도·사법조치 등을 통하여 종결처리할 수 있다.

▶근로감독관이 남녀고용평등법에 관한 고소, 고발사건을 접수한 때에는 즉시 수사에 착수하는 등 범죄수사의 예에 따라 처리하여야 한다.

▶고용평등위원회의 조정이 이루어지지 않아 지방노동관서에 송부된 사건에 대해 지방노동관서의 장은 담당근로감독관으로 하여금 위원회 조정안 등을 참고하여 관계법령위반여부를 조사한 후, 위법행위에 대해서는 즉시 시정지시하고 기한내에 시정하지 아니할 경우에는 사법처리(검찰에의 입건송치)하여야 한다.

▶이때 민원인이 원직복귀, 손해배상청구 등 사건의 민사적 해결을 원하는 경우에는 노동위원회의 구제신청 또는 민사소송의 절차를 밟도록 안내하여야 한다.

□여성고용차별 처리실적

남녀고용평등법이 시행('88. 4)된 이후, 지금까지 지방노동관서에서 총21건의 여성고용차별사례를 처리하였으며 그중 시정권고(행정지도)로 사건이 해결한 경우는 7건, 당사자 합의로 진정을 철회한 경우 1건, 진정을 기각한 경우 4건, 고용평등위원회에 의뢰한 경우는 5건, 진정을 기각한 경우는 4건이다.

□장점과 단점

▶장점: 지방조직, 노동문제처리 전문지식과 경험을 가진 근로감독관의 확보

▶단점: 근로감독관 1인당 약 300개의 사업체를 관장하는 고유업무가 너무 가중한 상태인데다 여성인 근로감독관(전체 약 800명중 60명)은 극히 적어 여성노동권 실현을 위한 행정감독이나 행정지도가 사실상 이루어지기가 어려운 실정에 있다. 이러한 상황에서 여성고용문제의 비중이 중요하게 다루어지지 않고 있다.

▶근로감독관들에 대한 여성고용문제와 이에 관련한 법령에 대한 교육이 거의 이루어지지 않고 있다.

(2)고용평등위원회

□관할

남녀고용평등법의 모집, 채용(제6조), 임금(제6조의 2), 복리후생(제6조의 3), 교육·배치·승진(제7조), 정년·퇴직·해고(제8조)에서의 성차별금지규정과 육아휴직(제11조), 육아시설(제12조)에 관한 규정에 관한 노사분쟁

□조직과 구성

- ▶ 각 지방노동청(총 6개소: 서울, 부산, 대구, 인천, 광주, 대전 지방노동청) 산하에 설치
- ▶ 각 지방노동청의 근로여성과가 위원회 운영업무담당
- ▶ 각 위원회마다 근로자대표, 사용자대표, 공익대표 각 5인으로 위원구성된다(지방노동청장의 제청, 노동부장관의 위촉: 현재 90명).
- ▶ 분쟁사건의 조사와 위원회의 업무지원(협의사항의 보고 등)을 하기 위해 2인이내의 상근전문위원을 둘 수 있다.

□업무: 남녀고용평등법에 의한 조정과 협의

◎조정

▶ 조정절차와 방식

※남녀고용평등법 제14조에 의한 자주적 분쟁해결과 제15조에 의한 지방노동행정기관의 분쟁해결지원이 이루어진 다음, 지방노동행정기관의 조정의뢰가 있는 경우에 한하여 사건을 접수한다.

※분쟁조정신청사건의 조사

※관계당사자 또는 행정기관에 대하여 출석, 자료의 제출, 기타 필요한 협력을 요구할 수 있음, 전문가 의견청취도 가능함.

※위원회 회의의 의결로 조정안 마련

※관계당사자에게 신청을 받은 날로부터 30일 이내에 조정안 수락 권고

※관계당사자가 조정안을 수락한 때에는 위원회는 조정서를 작성하여야 하고 관계당사가 서명날인한 조정서 사본을 즉시 조정의뢰한 지방노동행정기관에 송부해야 한다.

○ 조정서에 정한 기준에 달하지 못하는 근로조건을 정한 근로계약은 그 부분에 한하여 무효로 되고, 무효로 된 부분은 조정서에 정한 기준에 의함.

○ 조정서 사본을 송부받은 지방노동관서의 장은 민원인이 사업주의 처벌을 요청하는 경우를 제외하고는 민원이 취하된 것으로 보고 사건을 종결처리함.

※위원회의 장은 관계당사자의 쌍방 또는 일방이 조정안을 수락치 아니하거나 7일이 경과하여도 수락여부를 밝히지 아니한 때에는 그 사실과 함께 수락을 권고한 조정안 사본과 사건조사서 등 관계서류사본을 지방노동관서의 장에게 송부하여야 한다.

※이 법과 관련한 분쟁에 있어서 입증책임은 사업주가 부담

□협의(1995.8.4 법개정에 의해 신설) : 관할 구역내의 다음 사항에 관해 협의함.

- ▶근로여성의 취업촉진
- ▶고용에 있어서의 남녀의 평등한 기회 및 대우보장
- ▶근로여성의 모성보호
- ▶기타 근로여성의 지위향상과 복지증진에 관련된 사항

□여성고용차별처리 실적

○ 고용평등위원회는 설치된 지 10년이 된 지금까지 조정에 의해 사건을 처리한 경우는 4건에 불과하고 조정진행중 취하한 사건이 7건, 조정이 성립되지 않은 사건이 2건 정도로 활용실적이 저조하다.

□장점과 단점

- ▶조정에 의하여 사건이 원만하고 신속하게 처리될 수 있다.
- ▶조정제도의 문제

※위법행위자에 대한 직벌주의하에서 근로자들은 근로감독관과 검찰을 통한 문제 해결방식을 고용평등위원회의 조정제도보다 선호하게 되고 근로감독관들도 사건을 고용평등위원회에 회부하지 않고 직접 처리하는 경향이 많다.

- ▶설치와 활용상의 문제

※위원회는 현재 전국에 6개소밖에 없고 그나마 관할 지역이 매우 광역화되어 있어 활용하기가 어렵다.

- ▶조정신청의 문제

※현행 제도는 노사당사자가 조정신청을 할 수 직접 없고 지방노동관서가 조정이 필요하다고 판단하여 조정을 신청하는 경우에만 조정이 개시된다.

- ▶홍보문제
- ▶위원회의 전문성과 처리능력의 문제
- ▶조직과 예산문제

(3)노동위원회

□관할

- ▶부당노동행위, 부당해고 기타 노동관계법령
- ▶여성고용차별사건

※관할구역내의 정당한 이유없는 근로자의 해고, 휴직, 정직, 전직, 감봉 기타 징벌금지규정에

관한 구제신청사건의 준사법적 처리(근로기준법 제33조)

※이러한 부당해고등에는 남녀고용평등법에서 금지하는 정년·퇴직·해고에서의 여성차별(여성·결혼·임신, 출산을 이유로 한 해고, 퇴직, 전직등)도 포함된다.

□조직과 구성

▶노동부장관 소속하에 있되, 그 권한에 속하는 업무를 독립적으로 수행하는 준사법적 행정 기관

▶중앙노동위원회, 지방노동위원회, 특별노동위원회로 구분.

※중앙위원회: 1개

※지방위원회: 특별시, 도 및 광역시 소재(13개)

▶중앙위원회 위원장(정무직)은 중앙 및 지방위원회의 예산·인사 기타 행정사무를 총괄하고 소속공무원의 지휘감독권, 규칙제정권을 가진다.

▶근로자위원, 사용자위원, 공익위원 3자로 위원구성

※위촉권자: 중앙위원회는 대통령, 지방위원회는 중앙위원회 위원장)

※근로자 위원은 노동조합이 추천, 사용자위원은 사용자단체가 추천, 공익위원은 당해 노동위원회 위원장, 노동조합 및 사용자단체가 각각 추천한 차중에서 근로자위원, 사용자위원이 투표로 선출)

▶상임위원과 사무국

□업무

▶근로자 또는 노동조합의 권리침해 구제신청의 접수

▶위원회의 조사와 관계당사자의 심문, 증인출석요구와 질문

▶부당해고의 성립판정(심판사건 담당 공익위원의 결정)

▶구제신청의 기각 또는 구제명령의 발포(확정된 구제명령에는 구속력 부여)

▶지방 또는 특별노동위원회의 결정에 불복이 있는 자는 중앙노동위원회에 재심신청

▶중앙노동위원회의 재심(지방 또는 특별노동위원회의 처분의 인정, 취소, 변경)

□여성고용차별 처리실적('88.4-'98 현재)

▶지방노동위원회(14건), 중앙노동위원회(10건)

(4)검찰과 법원

□검찰

▶현행 근로기준법과 남녀고용평등법은 여성고용차별금지규정 등 위법한 행위를 한 자에 대해서 벌칙(벌금형 또는 징역형)을 부과하므로 피해자, 이를 지원하는 노동조합 또는 여성단체 등은 검찰에 직접 고소, 고발할 수 있음.

- ▶ 검사는 직접 고발, 고소받은 사건 또는 근로감독관으로부터 입건송치받은 남녀고용차별사건에 대해 고소장의 검토, 당사자 심문, 수사자료 등을 참조하여 형사법원에 기소할 것인지를 결정함.
- ▶ 검사는 벌금, 과료, 몰수에 처할 수 있는 사건에 대해 법원에 약식명령의 청구와 함께 필요한 증거서류와 증거물만을 제시하는 간이한 약식기소를 할 수 있음.
검사는 지금까지 4건의 남녀고용평등법 관련사건을 모두 약식기소에 의해 벌금형의 약식명령을 청구하였음.

□ 민사법원

- ▶ 개인간의 분쟁에 관하여 소송이 제기되면, 사법상의 권리 또는 법률관계의 존부를 확정하는 민사재판절차를 통하여 해결하고 원상회복적 권리구제를 도모함.
- ▶ 민사소송절차에는 통상절차외에 소액사건심판절차와 같이 특별소송절차가 있음.
- ▶ 소액사건심판절차는 통상절차가 비용과 시간의 부담이 크고 변호사와 같은 전문인의 조력을 받지 않고는 수행을 어렵다는 현실을 감안하여 소송물 가액이 일정한 금액이하의 사건에 대하여는 1심으로 사건이 종결되도록 함.
- ▶ 민사소송에 갈음하여 민사법원에서 집단분쟁을 포함한 모든 민사사건에 대해 조정에 의해 문제를 해결하는 민사조정제도가 있음.
- ▶ 여성고용차별 처리실적('88.4-'98 현재): 8건

□ 형사법원

- ▶ 검사의 약식기소가 있으면 법원은 공판을 열지 아니하고 검사가 제출한 서류와 증거물에 대한 서면심사만을 하여 그 청구가 있는 날로부터 14일 이내에 약식명령으로 피고인 등에게 벌금형 등의 벌칙부과함. 약식기소와 약식명령은 소송경제상의 이유와 함께, 공개재판에 대한 피고인의 사회적, 심리적 부담과 시간과 노력을 덜어주기 위한 것임.
- ▶ 검사의 정식기소가 있으며 공판절차에 의해 심판하여 선고함.
- ▶ 여성고용차별 처리실적('88.4-'98 현재): 4건

□ 행정소송

- ▶ 행정법상의 법률관계에 관한 분쟁에 대하여 법원의 행정소송 재판절차에 의해 분쟁을 해결하고 행정청의 위법한 처분 기타 공권력의 행사·불행사 등으로 인한 국민의 권리 또는 이익의 침해에 대한 구제를 함.
- ▶ 여성부당해고사건에 관한 중앙노동위원회의 결정 또는 구제명령에 불복이 있으면 행정소송이 제기됨. 일반행정소송은 행정심판 전치주의가 적용되는 것이 원칙이나 중앙노동위원회의 판정에 불복하는 행정소송에는 적용되지 않음.
- ▶ 여성고용차별 처리실적('88.4-'98 현재): 4건

□검찰과 법원의 문제

▶민사소송의 부담

※소송절차를 이용하기 위한 비용, 시간이 상당하고 변호사 등의 전문가의 조력없이
는 활용하기 어려울 뿐만 아니라 판결이 내리기 까지 상당한 기간이 소요됨.

▶판사와 검사, 경찰의 남성중심적 인력구조와 여성관

※법을 집행하는 판사, 검사, 경찰의 절대다수가 남성이고 여성문제에 대한 인식이
나 여성관계법령에 대한 이해가 낮아서 수사과정에서 여성피해자들이 검찰에 의해 이중피해를 보
거나 남녀평등의 법리나 여성인권보장에 적합치 않는 결정을 내리는 경우가 있음.

2. 일반성차별문제처리기구

(1)여성특별위원회(성차별개선위원회)

□관할과 업무

※여성특별위원회는 다음과 같은 다양한 소관사무를 관장한다(여성특별위원회규정 제2조 제1
항).

1. 여성정책에 대한 종합적인 기획·조정에 관한 사항
2. 여성의 지위향상과 관련한 대통령 자문기능의 수행
3. 여성발전기본법 제15조 내지 제28조의 규정에 의한 여성정책의 기본시책 시행을 위한
제반조치에 관한 사항
4. 여성발전기본법 제36조에 의한 정부의 사무(여성정책기본계획수립, 여성발전기금관리
등)
5. 남녀평등촉진 및 여성발전을 위한 여성단체의 활동 및 여성관련시설의 운영지원에 관
한 사항
6. 남녀평등촉진 및 여성발전을 위한 정책개발 및 조사연구에 관한 사항
7. 각종 법·제도, 행정조치 및 관행 등에 나타나는 여성차별에 대한 조사 및 차별시정에
관한 사항
8. 기타 남녀평등촉진 및 여성발전을 위하여 대통령의 명을 받아 여성특별위원회위원장이
지정하는 사항

※여성차별에 대한 조사 및 차별시정에 관한 사항을 처리하기 위해 하부조직으로서 차별
조정관과 성차별개선위원회를 설치하고 있다.

※성차별개선위원회는 개인 또는 단체로부터 접수된 남녀차별사례, 조사의 결과 위법·부당한 행위등에 대한 시정방안, 남녀차별적인 법·제도 및 운영의 개선에 관한 사항, 기타 여성발전을 도모하기 위한 사항에 대하여 조사·연구·심의하는 기능만 가진다.

※성차별개선위원회에 접수된 사례가 민원사무처리에 관한 법률 또는 남녀고용평등법 기타 법령이 정하는 절차에 따라 처리되었거나 그 처리를 위한 절차가 진행중인 경우에는 이를 다루지 않는다.

□조직과 구성

- ※여성특별위원회: ○ 대통령 직속기관으로 설치.
○ 사무처장, 정책조정관, 협력조정관, 차별개선조정관

※성차별개선위원회는 여성발전기본법령(법 제11조, 시행령 제17조 내지 제24조)에 의거하여 각종 법·제도, 행정조치 및 관행 등에 나타나는 여성차별을 시정하고 여성발전을 도모하고자 위원장 1인(여성특별위원회 위원장)을 포함한 10인 이내의 위원(여성관련정책에 관한 전문지식과 경험을 갖춘 자 중에서 위원장이 위촉하는 자)로 위원을 구성한다.

□여성고용차별 처리실적

이러한 조직, 기능과 권한의 한계로 여성차별에 대한 조사 및 차별시정에 관하여 여성특별위원회의 기능수행에 지장이 많고 성차별개선위원회는 거의 유명무실한 상태에 있다.

(2)민사법원

일반 성차별사건에는 명문의 금지규정도 없고 민사법원에서 사실확인여부 및 손해배상을 청구할 수 있을 것이다.

B. 여성폭력문제처리기구: 경찰·검사와 법원

□현재 우리나라에서 여성폭력문제에 대해서는 성폭력 및 가정폭력에 관한 법률이 각각 제정되어 있으나 사건처리는 일반 형사사건이나 폭력사건과 같이 경찰, 검사, 법원에서 처리된다. 다만, 보호관찰, 상담소 및 보호시설에의 인도, 접근금지명령 등의 특별한 처리방식은 있다.

II. 여성인권보장에 관한 국민인권위원회설치안의 검토

A. 기대가능성

□ 수사기관 등 국가기관에 의한 여성인권침해행위의 효과적인 방지

공적 조사나 판단권한을 가진 자의 90% 이상이 남성으로 구성되어 있는 현실에서 폭력과 차별을 당한 여성들이 수사과정이나 재판과정에서 또 다시 굴욕감과 차별을 당하는 일이 종종 발생하여 왔다. 이 경우 국민인권위원회에 진정할 수 있게 되어, 여성피해자의 이중적인 인권침해를 효과적으로 예방하고 사후구제를 도모할 수 있을 것이다.

□ 성차별의 분야와 사유의 확대

1996년 7월 부터 시행된 여성발전기본법은 고용, 교육, 정치, 공직 활동 등 다양한 분야에서의 남녀평등과 여성발전을 도모하기 위한 규정을 두고 있지만, 그 규정들의 준수 의무자는 거의 국가와 지방자치단체이다. 성차별에 관하여 국민이나 민간조직을 구속하는 규정은 고용차별에 관한 근로기준법(제5조)과 남녀고용평등법밖에 없다.

그런데 인권법 시안은 외국의 입법례와 유사하게 차별의 분야와 사유를 매우 넓게 확대하고(제11조, 제12조) 모든 국민과 민간조직, 국가기관에게 차별금지의무를 부과하고 있다(제15조).

□ 성희롱의 인권법에 의한 규제

우리나라에서는 1995년 12월에 제정된 여성발전기본법에 의해 성희롱(Sexual Harassment)의 예방이 직장내 평등한 근무환경조성을 위하여 국가와 지방자치단체, 사업주가 취해야 할 조치의 하나로 자리매김되었으나, 그 의미는 규정되지 않았다. 성폭력범죄의 처벌 및 피해자보호 등에 관한 법률은 성희롱에 대한 특별한 규정은 두지 않고 다만, 업무·고용 기타 관계로 인하여 자기의 보호 또는 감독을 받는 부녀 또는 사람에 대하여 위계 또는 위력으로써 간음한 행위(제2조 제1항제3호) 또는 추행한 행위(제11조 제1항)에 관한 규정을 두고 있다.

그런데 인권법 시안은 성희롱을 “업무·고용 기타 관계로 인하여 자기의 보호 또는 감독을 받는 자에게 성과 관련된 언동을 하여 그로 하여금 성적 굴욕감 또는 혐오감을 느끼게 하는 행위는 성별에 기한 차별행위로 본다.”(제14조)라고 개념지우고 인권법에서 규제함으로써 전일보한 입법태도를 보이고 있다.

□ 여성인권보장체제와 대책의 촉진

국가의 체계적인 여성인권보장계획을 수립, 시행할 수 있고, 여성특별위원회 등 다양한 여성인권보장기구를 감시, 견제, 보완하여 여성인권활동을 촉진할 수 있을 것이다.

□여성인권에 관한 인식증대

여성에 대한 차별문제, 폭력문제, 성희롱이 주요한 인권침해행위임을 분명히 인식시키고 국가와 국민의 여성인권에 대한 이해와 관심을 증폭시킬 수 있을 것이다.

□여성인권침해사건의 조사와 진상규명

정신대 문제등의 역사적 여성인권침해사건 또는 현안의 문제들에 대해 민간인권단체의 참여와 협력으로 국가적 차원의 진상조사와 대책을 모색할 수 있는 가능성을 열게 되었다.

□여성의 관점반영

인권법 시안은 국민인권위원회의 이사회의 당연직 이사와 선임이사에 여성이 2명이상(제23조 제5항, 제6항), 인권위원 9명중 2명이상을 여성으로 구성하고 있어 (제27조 제5항) 위원회의 활동계획수립과 실행에 있어 여성의 관점을 반영할 수 있을 것이다.

B. 검토과제

1. 인권법 시안의 문제

□인권법의 실체적 내용의 빈약

외국에서 인권법을 제정하고 있는 국가들은 대개 영국의 연방국가로서 자체 헌법이 없는 국가이며 헌법이 있는 국가에서는 인권위원회 설치법을 두고 있다. 우리나라와 같이 헌법과 개별적 법령에서 인권보장에 관한 규정을 두고 있는 국가에서 인권법을 제정할 때, 인권법에 담을 이념이나 실체적 내용이 기존의 법보다 명확하고 진일보한 것이 아니라면, 자칫 장식용이나 선전용이 될 위험이 있고 그 상징적 의미도 감소될 수 있을 것이다.

인권법 시안은 총칙에서 인권법의 제정취지가 담긴 기본이념규정을 두지 않았고, 실체적 내용도 빈약한 문제가 있다.

여성인권보장의 면에서 특히 다음과 같은 문제를 가지고 있다.

□인권침해행위와 차별행위의 구분

인권법 시안은 인권침해행위와 차별행위를 구분하고, 인권침해행위는 일정한 국가기관이나 다수인보호시설에서 국민에 대하여 불법 또는 부당한 행위에 대해 제한적으로 열거하고(제9조, 제10조), 차별행위(제11조, 제12조, 제15조)와 성희롱(제14조)은 개인이 행한 행위도 포함하는 것으로 규정하고 있다.

이것은 국민인권위원회가 처리할 수 있는 소관사항을 염두에 두고 규정된 것으로 짐작된다. 그러나 인권법 시안의 제2장에서 규정하는 인권침해행위의 정의와 제3장에서 규정하는 위원회의 관할사항은 구별되어야 할 것이다. 시안의 인권침해행위의 정의는 국제인권관련조약과 맞지 않으며 마치 차별행위나 성희롱은 인권침해행위와는 별개의 것으로 인식시킬 우려를 가지게 한다. 유엔의 각종 인권관련 국제문서¹⁾와 외국의 인권법례에서는 차별행위와 성희롱을 인권침해행위의 중요한 유형으로 위치지운다.

□차별행위의 판단기준의 모호

인권법 시안은 제12조에서 차별행위의 판단기준을 합리적 이유의 유무에 두고 있다. 이러한 판단기준은 판단자의 주관적인 견해에 좌우될 가능성이 크다. 구미제국의 법과 판례에서는 1960년대까지는 이 기준을 통용하였지만, 보다 엄격한 심사기준을 적용하고 나아가 간접차별까지 명시하는 경우가 많아지고 있다.

□개념구분의 모호

인권법 시안은 “사람을 모욕하거나 성적 수치심을 유발하는 행위”(제9조 제7호)를 인권침해행위의 한 유형으로 규정하고 있다. 그런데 제14조에서는 “성과 관련된 언동으로 인하여 성적 굴욕감 또는 혐오감을 느끼게 하는 행위”를 성희롱으로 규정하고 있다. 양자의 구별이 모호하다.

□성희롱의 범위와 성격의 제한

인권법 시안 제14조에서 규정하고 있는 성희롱의 정의는 직권남용에 의한 행위만을 문제삼고 있는 등 매우 협소하게 규정하고 있다. 대부분의 입법례에서는 성희롱을 반드시 보호자나 감독자가 “자기의 보호 또는 감독을 받는 자”에게 자행하는 행위에 국한하지 않고 그러한 권한이나 지위에 있지 않는 상사, 동료, 하급자들의 행위도 포함한다.

또한 시안은 성희롱행위를 고용관계에서만 아니고 학교나 다수인보호시설등에서 발생하는 행위도 포함한다. 그러나 위행법과 같이 “업무, 고용 기타 관계”로 표현하고 있어 그 주지가

1) 유엔여성차별협약은 여성차별을 “정치적, 경제적, 사회적, 문화적, 시민적 또는 기타 분야에 있어서 혼인여부에 관계없이 남녀평등의 기초위에서 인격과 기본적 자유를 인식, 향유 또는 행사하는 것을 저해하거나 무효화하는 효과 또는 목적을 가지는 성에 근거할 모든 구별, 배제 또는 제한”으로 규정하고 있다(제1조).

명확하게 전달되지 않는다.

아울러 시안은 고용상의 성차별의 유형으로 비교적 분명하게 분류되는 직장내 성희롱 뿐 아니라 다양한 장소와 관계에 의해 발생하는 성희롱행위를 포괄하고 있기 때문에 “성별에 기한 차별 행위”로 성격을 굳이 제한적으로 명시할 필요는 없다고 본다.

□인권관련 주요 정부부처의 역할

인권법 시안 제6조는 인권관련 주요정부의 역할을 이미 기존의 법에서 정부에게 부과하고 있는 수준보다 미약하게 규정하고 있다. 특히 제5항에서 “여성특별위원회 위원장은 여성의 사회참여 확대 및 능력개발과 성차별해소를 위하여 노력하여야 한다.”라고 규정되어 있는데 여성발전 기본법은 남녀평등과 여성발전을 위한 책무를 여성특별위원회에게 많이 부과하고 있다.

또한 제6조의 제1항내지 제5항은 인권 관련 주요 부처인 5개 부처의 역할을 각각 규정하고 있는데 제6조의 표제에는 여성특별위원회가 명시되어 있지 않다.

법무부가 국민 전체의 인권옹호의 주무부서이지만, 여성특별위원회는 국민의 반수를 차지하는 여성의 인권을 구현하기 위한 정부의 업무를 전담하기 위해 특별히 설치된 행정기관이라는 점²⁾을 고려해 볼 때, 제6조의 조문은 재검토할 필요가 있다고 본다.

□진정사건의 처리방식의 실효성 문제

인권법 시안은 진정사건에 대하여 조사, 합의권고, 조정, 시정권고, 의견표명에 그치고 있다(제46조 내지 제53조). 다만, 조사결과, 진정의 내용이 범죄행위에 해당하고, 이에 대하여 형사처벌이 필요하다고 인정할 때에는 검찰총장에게 고발할 수 있도록 하고 있다(제55조).

현행법상 남녀고용차별행위에 대하여 근로감독관은 수사를 하고 그 결과 위법행위가 있으면 행정지도를 거쳐 검찰에 사건을 송치하고, 고용평등위원회에서는 조정을 하고 있다. 특히 혼인, 임신, 출산 등을 이유로 하는 해고, 전직과 같이 정당한 이유가 없는 해고 등에 대하여 노동위원회는 조사, 심판을 거쳐 구제명령을 발하고 확정된 구제명령을 이행하지 않는 자는 형사처벌을 받게 된다.

이와 같이 국민인권위원회의 진정사건에 대한 처리방식은 현행법보다 실효성이 담보되어 있지 않다. 필요한 경우, 인권위원회가 직접 시정명령을 내리거나 인권심판부를 두고 여기서 심리를 하여 시정명령을 내릴 수 있어야 할 것이다.

²⁾여성특별위원회는 정부조직법(제5조)에 의한 합의제 행정기관과 정확히 일치하지는 않지만, 정부의 여성정책을 종합 조정·기획하는 합의제 행정기관이라고 볼 수 있다(김재규(1998), “개정조직법상의 내용과 의의,” 『월간 법제』, 법제처, p.90 참조)

유엔인권센터(UN Centre for Human Rights)가 1995년, 각국가가 적절하고도 효율적인 국민인권기구를 설치하고 발전시켜 나가도록 지원하기 위하여 발간한 '국민인권기구의 설치와 강화를 위한 교본'(A Handbook on the Establishment and Strengthening of Effective National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights)은 국민인권기구가 특정한 조치를 행할 수 있거나 개인 또는 집단에게 일정한 행동을 강제할 수 있도록 법에 의해 충분한 권한이 확립되어야 하고 원활한 권한행사에 장애가 될 경우, 법적·행정적 규제를 부과할 수 있는 조항이 필요하다고 제시하였다.

2. 업무중복문제

국민인권위원회는 유엔이 인권보장을 위해 각국가가 설치하도록 권고하고 있는 국민인권기구의 세가지 유형(국민인권위원회, ombudsman³⁾, 차별문제전담기구)중 한 형태이다.

우리나라에서는 여성차별문제를 처리하기 위하여 고용평등위원회, 여성특별위원회와 성차별개선위원회 등이 이미 설치되어 있다.

국민인권위원회에서 차별문제를 소관사항으로 하게 되면, 인종차별문제가 적은 우리나라에서는 여성차별문제가 차별문제의 중요하고도 상당한 부분을 차지하게 된다. 이에 따라 여성차별문제에 대한 대책을 수립하고 시정에 관한 사항을 관할하는 여성특별위원회와의 역할 정립이 문제가 될 수 있다. 또한 여성차별의 상당부분은 고용분야에서의 차별이므로 고용차별문제를 관할하고 있는 노동부와의 역할 정립도 필요하다.

그런데 인권법 시안은 그 역할정립에 관한 명확한 규정을 두지 않아 논란이 있다.

III. 여성인권보장체계의 개선을 위한 검토

A. 기본적 고려사항

1. 여성인권보장기구의 설치원칙

(1) 신속, 간이, 경제적이고 전문적인 절차

3) ombudsman의 유형은 현재 「민원사무처리에 관한 법률」(’98.1.1 시행)과 「국민고충처리위원회규정」(’98.2.28 제정)에 의하여 국무총리소속하에 설치된 국민고충처리위원회에서 찾을 수 있다.

(2) 장소와 인적 구성의 접근가능성

(3) 독립성, 효율성: 조직과 구성, 기능과 권한

(4) 여성차별문제의 특수성고려

우리나라에서는 다양한 차별사유중에서 여성차별문제에 대해서만 특별한 법령과 문제처리 기구를 두고 있다. 그것은 다민족국가나 연방국가와는 달리 인종, 피부색, 출신지역등의 차별이 적고 유교적 가부장제 사회의 전통이 뿌리 깊어 여성차별이 심한 우리 사회의 특수성과 아울러 다음과 같은 여성차별문제의 특수성을 고려한 것이라 볼 수 있다. 외국에서도 이러한 특수성을 고려하여 성차별문제와 성희롱문제와 전담하는 기구를 두는 경우가 있다.

(1) 차별대상이 되는 인구가 국민의 반수를 차지할 정도로 많다는 점

(2) 그럼에도 여성차별문제에 대한 사회적 관심이나 정책 비중이 적어 여성차별문제를 일반문제나 다른 인권침해문제와 함께 처리하게 하면, 여성차별문제는 부차적인 문제가 될 가능성이 크다는 점.

(3) 또한 그러한 문제처리기구의 조사자나 처리자의 대부분이 남성으로 구성되어 있어 여성문제의 특수성이 고려되지 않을 가능성이 크다는 점. 여성차별문제에 대한 판단이나 처리는 차별받는 여성의 감정이나 입장에 대한 이해와 경험을 가지고 평등지향의 가치판단을 할 수 있는 사람이 담당해야 한다는 점

(4) 아울러 고용상의 여성차별문제에 대해서는 고용이나 기업의 상황 등, 교육상의 여성차별문제에 대해서는 교육현실과 교육기관의 상황 등에 대해 각각 전문적이고 기술적인 판단을 할 수 있어야 올바른 판단이나 사건처리를 할 수 있는 것과 같이 차별발생 분야와 상황에 대한 전문성을 가진 사람이 담당해야 함.

(5) 차별받은 여성들이 쉽게 접근하고 문제를 제기할 수 있게 하기 위해서는 여성들이 다수 구성된 전담기구에서 처리하는 것이 효과적일 수 있다는 점.

2. 국민인권기구의 설치원칙 고려

UN에서는 '국민인권기구의 구조와 역할에 관한 지침' (1978년), '국민인권기구의 지위와 역할에 관한 원칙' 마련, 비엔나 세계인권대회 개최(1993년), '국민인권기구의 설치와 강화를 위한 교본'(1995년), 북경 세계여성행동강령과 계획(1995년)을 통해 국민인권위원회의 설치원칙과 아울러 여성인권보장방식을 규정하고 있다.

3. 기존기구와의 업무중복 회피

유엔인권센터의 국민인권기구의 설치에 관한 교본은 국민인권기구는 기존의 인권보장기

구에 의해 수행되지 아니하거나 할 수 없는 임무를 수행하는 것이므로 기존의 기구를 보충하는 방향으로 조직되어야 하고 대립되어서는 안된다는 것과 관할권 분쟁방지를 위해 기존 기구들과의 임무가 중복되지 않도록 하고 기관간 이송 또는 유사기관과의 의사소통을 유지하고 발전시키는 상호보완성을 강화하는 것이 필요하다고 제시하였다.

인권법 시안 제2조에서도 인권의 옹호와 신장을 위한 기본방침을 수행하는 국가의 활동을 감시하고 그 활동이 충분하지 아니할 경우 그 기본방침을 수행하는 책임을 지도록 규정하여 국가기관의 인권실현을 위한 활동에 대한 감시적, 보완적 기능을 분명히 하고 있다. 또한 제47조에서 위원회는 진정에 관하여 다른 국가기관에서 처리함이 상당하다고 인정할 때에는 진정을 그 기관에 이송할 수 있다(제1항)는 것과 진정의 원인이 된 사실과 동일한 사안에 관하여 재판이 계속중이거나 수사가 진행중인 때에는 그 진정을 당해 법원 또는 수사기관에 이송하여야 하도록 규정함으로써(제2항) 기존의 인권보장기구와의 관할분쟁을 피하고자 하고 있다.

4. 현실적 여건의 고려

기획예산위원회가 추진하고 있는 정부제정지원기구의 개편방향은 신설기구의 억제, 기존기구의 조직, 인력, 예산의 축소와 민영화이며 정부부처의 축소개편도 단행하였다.

B. 개선방안의 검토

1. 여성인권전담기구설치 방안의 검토

이 방안은 인권법에서 여성인권에 관한 총론적 규정을 두되, 여성차별 및 여성인권침해문제에 대하여는 그 특수성을 고려하여 국민인권위원회에서 직접 다루지 않거나 다루더라도 진정사건의 처리만 다루도록 하고 여성특별위원회가 여성인권보장을 위한 정책적 기능, 준사법적 기능, 준입법적 기능, 교육적 기능, 협력적 기능등을 수행하도록 하는 방안이다.

또는 국민인권위원회가 여성인권전반을 다루고 여성특별위원회는 정책적, 협력적 기능만을 수행하는 방안도 고려할 수 있다.

이 방안은 소관사항이 너무 방대하게 되어 실효성, 전문성, 신속성있는 처리가 어렵고, 여성폭력문제의 처리와 여성차별처리문제처리를 달리하는 법체계상 문제가 많다. 특히 후자의 경우는 이러한 문제가 더욱 증폭될 수 있고 여성문제의 특수성도 고려하기 어렵고 여성특별위원회의 존립문제도 야기하게 된다.

2. 여성인권보장체계의 다양화 방안의 검토

(1) 국민인권위원회의 역할

국민인권위원회는 기존의 여성인권보장기구의 활동을 촉진하고 그 활동과 연계하여 기능을 수행하는 것이 위원회를 보다 효과적으로 운영하는 방법이 될 수 있다.

즉 국민인권위원회가 여성차별을 포함한 모든 인권문제를 다루게 되면 소관사항이 너무 방대해져서 제한된 예산, 인력, 경험으로 인해 사건을 신속하게 처리할 수 없고 문제의 특수성을 고려한 전문적인 대책이나 사건처리를 기대할 수 없게 된다. 그러므로 여성문제의 특수성과 전문성을 고려하여 설치되어 이미 가동중에 있는 현행의 여성인권보장기구의 장점을 살리고 단점을 보완하도록 한다. 즉 여성차별문제와 성희롱문제는 여성특별위원회가 처리하도록 하고 국민인권위원회는 이를 감시, 보완하는 역할을 해야 하며 수사기관등의 여성인권침해를 방지, 처리 해야 할 것이다. 인권위원회에 심판부를 두어 제2차적인 문제처리를 하는 방안도 검토할 필요가 있다.

또한 여성인권상황보고서 작성이나 인권교육을 하는 경우, 여성특별위원회와 협력하여 수행하는 것이 바람직할 것이다.

(2) 여성특별위원회의 역할

- 여성특별위원회가 여성차별문제와 성희롱문제를 효과적으로 여성인권을 실현하고 정책기능과 연계시키기 위해서는 성차별개선위원회를 발전시켜 신청 또는 직권에 의해 사건을 조사하고 조정, 시정권고 나아가 시정명령까지 내릴 수 있는 준사법적 권한을 가질 필요가 있다. 아울러 성차별과 성희롱에 관한 지침이나 규칙을 제정하거나 법안제정에 관한 의견을 제시할 수 있는 준입법적 권한도 필요하다.

(3) 노동부의 역할

- 여성고용차별문제에 대해서는 지방노동관서가 전국적으로 조직되어 있고 노동문제에 관하여 사법경찰관과 사법경찰리의 직무경험을 가지는 직원을 다수 보유하고 있는 노동부의 장점을 살려 노동부의 근로감독관에게도 조사, 처리할 수 있도록 한다.
- 성차별개선위원회가 위원회형태의 합의제 사건처리를 하는 반면, 근로감독관은 단독으로 사건처리를 하므로 구분될 수 있다. 또한 여성특별위원회와 노동부가 협조하여 대책을 강구할 필요가 있다. 다만, 동일한 사건이 중복처리되지 않도록 하는 장치가 필요하다.
- 각 지방노동관서에 근로여성문제 전담부서를 두고 고용평등, 여성보호, 직업훈련, 고용촉진등의 여성노동문제를 담당하고 고용차별문제 등 여성노동관련법령 위반행위가 발생하지 않도록

행정감독과 행정지도를 한다.

여성특별위원회가 처리하는 것이 적합하다고 판단되는 경우에는 여성특별위원회로 사건을 이송한다.

여성특별위원회가 조정기능을 가지게 되면, 고용평등위원회의 조정기능은 삭제하고 지역의 근로자대표, 사용자대표, 공익대표가 모여 지역실정에 맞는 여성노동문제에 관한 대책을 강구하는 협의체로 변화시킨다. 이에 따라 적합한 명칭변경이 필요할 것이다.