

(f) Maintain consultation with the other bodies, whether jurisdictional or otherwise, responsible for the promotion and protection of human rights (in particular, ombudsmen, mediators and similar institutions);

(g) In view of the fundamental role played by non-governmental organizations in expanding the work of national institutions, develop relations with non-governmental organizations devoted to promoting and protecting human rights, to economic and social development, to combating racism, to protecting particularly vulnerable groups (especially children, migrant workers, refugees, physically and mentally disabled persons) or to specialized areas.

#### Additional principles concerning the status of commissions with quasi-judicial competence

A national institution may be authorized to hear and consider complaints and petitions concerning individual situations. Cases may be brought before it by individuals, their representatives, third parties,

non-governmental organizations, associations of trade unions or any other representative organizations. In such circumstances, and without prejudice to the principles stated above concerning the other powers of the commissions, the functions entrusted to them may be based on the following principles:

(a) Seeking an amicable settlement through conciliation or, within the limits prescribed by the law, through binding decisions or, where necessary, on the basis of confidentiality;

(b) Informing the party who filed the petition of his rights, in particular the remedies available to him, and promoting his access to them;

(c) Hearing any complaints or petitions or transmitting them to any other competent authority within the limits prescribed by the law;

(d) Making recommendations to the competent authorities, especially by proposing amendments or reforms of the laws, regulations and administrative practices, especially if they have created the difficulties encountered by the persons filing the petitions in order to assert their rights.

## Annex II

### CONTACTS AND RESOURCE POINTS

African Centre for Democracy and Human Rights Studies  
Kairabi Avenue  
Banjul  
THE GAMBIA

Tel.: (220) 394525/394961  
Fax: (220) 394962

Human Rights Information Centre  
Council of Europe  
67075 Strasbourg  
FRANCE

Tel.: (3388) 41 28 18  
Fax: (3388) 41 27 04

Centre for Human Rights  
United Nations  
8-14, avenue de la Paix  
1211 Geneva 10  
SWITZERLAND

Tel.: (4122) 907 1234  
Fax: (4122) 917 0123

Inter-American Institute of Human Rights  
Apartado postal 10-081  
1000 San José  
COSTA RICA

Tel.: (506) 234 0404  
Fax: (506) 234 0955

Commonwealth Secretariat  
Human Rights Unit  
Marlborough House  
Pall Mall  
London SW1Y 5HX  
UNITED KINGDOM

Tel.: (4471) 839 3411  
Fax: (4171) 930 0827

International Ombudsman Institute  
Room 205-D, Weir Library  
Law Centre  
University of Alberta  
Edmonton T6 G2 H5  
CANADA

Tel.: (1403) 492 3196  
Fax: (1403) 492 4924

### Annex III

#### INFORMATION NOTE ON THE TECHNICAL COOPERATION PROGRAMME OF THE UNITED NATIONS CENTRE FOR HUMAN RIGHTS AS IT RELATES TO NATIONAL INSTITUTIONS

1. The technical cooperation programme of the Centre for Human Rights is one means by which the United Nations seeks to achieve the objective set forth in its Charter of promoting respect for human rights and for fundamental freedoms. The principal goal of the programme is to promote the meaningful application of international human rights norms at the national level. Assistance is provided following requests from Member States and a careful assessment of needs is generally carried out prior to the development and implementation of a concrete proposal. Programme elements include constitutional and legislative reform assistance; training in the administration of justice (for judges, lawyers, prosecutors, police, military and prison personnel); electoral assistance; training of government officials in the preparation of reports to treaty-monitoring bodies; provision of fellowships; and promotional and educational activities.

2. A central focus of the technical cooperation programme is the consolidation and strengthening of the role which national institutions can play in the promotion and protection of human rights. To that end, the Centre for Human Rights has developed an action plan setting out a number of objectives, including assisting in the creation of new institutions and the strengthening of existing institutions, and fostering cooperation between institutions.

3. First, the Centre offers its services to Governments which are considering or in the process of establishing a national human rights institution. It is during this preparatory phase that crucial decisions concerning the nature, functions, powers and responsibilities of the institution will be taken. Assistance at this stage will generally involve provision of the services of experts to advise government authorities on suitable models, from a comparative perspective, as well as to pro-

vide technical information to facilitate the task of legislative drafting. Expert assistance can also be provided to help a new institution in the development of criteria and procedures for the recruitment and selection of key personnel.

4. Technical assistance to established national institutions must, of course, be accommodated within the existing legislative framework. In such cases, the Centre is able to offer a variety of forms of assistance (including training of staff) aimed at strengthening an institution and enhancing its capacity to play an effective role in human rights promotion and protection.

5. The objective of fostering cooperation between institutions is pursued on a number of different fronts. Governments wishing to establish a human rights institution can benefit from the practical experience of others who have already gone through this process. Those involved in the operation of existing institutions can enhance mutual strengthening by exchanging information and experience. Existing institutions can also cooperate on a practical level by conducting joint activities and collaborating in studies or research projects. The Centre for Human Rights facilitates these contacts by providing for exchange fellowships and assisting in the organization of international, regional and subregional activities, including training courses, seminars, workshops and periodic meetings.

6. Requests for technical assistance may be made by any national institution direct to the High Commissioner for Human Rights, United Nations, Palais des Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland. Requests for further information may be addressed to the Chief, Technical Cooperation Branch, United Nations Centre for Human Rights, at the same address.

### Annex IV

#### INTERNATIONAL BILL OF HUMAN RIGHTS

##### I. UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS

###### Preamble

Whereas recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world,

Whereas disregard and contempt for human rights have resulted in barbarous acts which have outraged the conscience of mankind, and the advent of a world in which human beings shall enjoy freedom of speech and belief and freedom from fear and want has been proclaimed as the highest aspiration of the common people,

Whereas it is essential, if man is not to be compelled to have recourse, as a last resort, to rebellion against tyranny and oppression, that human rights should be protected by the rule of law,

Whereas it is essential to promote the development of friendly relations between nations,

Whereas the peoples of the United Nations have in the Charter reaffirmed their faith in fundamental human rights, in the dignity and worth of the human person and in the equal rights of men and women and have determined to promote social progress and better standards of life in larger freedom,

Whereas Member States have pledged themselves to achieve, in cooperation with the United Nations, the promotion of universal respect for and observance of human rights and fundamental freedoms,

Whereas a common understanding of these rights and freedoms is of the greatest importance for the full realization of this pledge,

Now, therefore,

The General Assembly

Proclaims this Universal Declaration of Human Rights as a common standard of achievement for all peoples and all nations, to the end that every individual and every organ of society, keeping this Declaration constantly in mind, shall strive by teaching and education to promote respect for these rights and freedoms and by progressive measures, national and international, to secure their universal and effective recognition and observance, both among the peoples of Member States themselves and among the peoples of territories under their jurisdiction.

###### Article 1

All human beings are born free and equal in dignity and rights. They are endowed with reason and conscience and should act towards one another in a spirit of brotherhood.

###### Article 2

Everyone is entitled to all the rights and freedoms set forth in this Declaration, without distinction of any kind, such as race, colour, sex, language, religion, political or other opinion, national or social origin, property, birth or other status.

Furthermore, no distinction shall be made on the basis of the political, jurisdictional or international status of the country or territory to which a person belongs, whether it be independent, trust, non-self-governing or under any other limitation of sovereignty.

###### Article 3

Everyone has the right to life, liberty and the security of person.

###### Article 4

No one shall be held in slavery or servitude; slavery and the slave trade shall be prohibited in all their forms.

###### Article 5

No one shall be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment.

###### Article 6

Everyone has the right to recognition everywhere as a person before the law.

###### Article 7

All are equal before the law and are entitled without any discrimination to equal protection of the law. All are entitled to equal protection against any discrimination in violation of this Declaration and against any incitement to such discrimination.

###### Article 8

Everyone has the right to an effective remedy by the competent national tribunals for acts violating the fundamental rights granted him by the constitution or by law.

###### Article 9

No one shall be subjected to arbitrary arrest, detention or exile.

###### Article 10

Everyone is entitled in full equality to a fair and public hearing by an independent and impartial tribunal, in the determination of his rights and obligations and of any criminal charge against him.

###### Article 11

1. Everyone charged with a penal offence has the right to be presumed innocent until proved guilty according to law in a public trial at which he has had all the guarantees necessary for his defence.

2. No one shall be held guilty of any penal offence on account of any act or omission which did not constitute a penal offence, under national or international law, at the time when it was committed. Nor shall a heavier penalty be imposed than the one that was applicable at the time the penal offence was committed.

###### Article 12

No one shall be subjected to arbitrary interference with his privacy, family, home or correspondence, nor to attacks upon his honour and reputation. Everyone has the right to the protection of the law against such interference or attacks.

###### Article 13

1. Everyone has the right to freedom of movement and residence within the borders of each State.

2. Everyone has the right to leave any country, including his own, and to return to his country.

#### Article 14

1. Everyone has the right to seek and to enjoy in other countries asylum from persecution.

2. This right may not be invoked in the case of prosecutions genuinely arising from non-political crimes or from acts contrary to the purposes and principles of the United Nations.

#### Article 15

1. Everyone has the right to a nationality.

2. No one shall be arbitrarily deprived of his nationality nor denied the right to change his nationality.

#### Article 16

1. Men and women of full age, without any limitation due to race, nationality or religion, have the right to marry and to found a family. They are entitled to equal rights as to marriage, during marriage and at its dissolution.

2. Marriage shall be entered into only with the free and full consent of the intending spouses.

3. The family is the natural and fundamental group unit of society and is entitled to protection by society and the State.

#### Article 17

1. Everyone has the right to own property alone as well as in association with others.

2. No one shall be arbitrarily deprived of his property.

#### Article 18

Everyone has the right to freedom of thought, conscience and religion; this right includes freedom to change his religion or belief, and freedom, either alone or in community with others and in public or private, to manifest his religion or belief in teaching, practice, worship and observance.

#### Article 19

Everyone has the right to freedom of opinion and expression; this right includes freedom to hold opinions without interference and to seek, receive and impart information and ideas through any media and regardless of frontiers.

#### Article 20

1. Everyone has the right to freedom of peaceful assembly and association.

2. No one may be compelled to belong to an association.

#### Article 21

1. Everyone has the right to take part in the government of his country, directly or through freely chosen representatives.

2. Everyone has the right of equal access to public service in his country.

3. The will of the people shall be the basis of the authority of government; this will shall be expressed in periodic and genuine elections which shall be by universal and equal suffrage and shall be held by secret vote or by equivalent free voting procedures.

#### Article 22

Everyone, as a member of society, has the right to social security and is entitled to realization, through national effort and international cooperation and in accordance with the organization and resources of each State, of the economic, social and cultural rights indispensable for his dignity and the free development of his personality.

#### Article 23

1. Everyone has the right to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment.

2. Everyone, without any discrimination, has the right to equal pay for equal work.

3. Everyone who works has the right to just and favourable remuneration ensuring for himself and his family an existence worthy of human dignity, and supplemented, if necessary, by other means of social protection.

4. Everyone has the right to form and to join trade unions for the protection of his interests.

#### Article 24

Everyone has the right to rest and leisure, including reasonable limitation of working hours and periodic holidays with pay.

#### Article 25

1. Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing and medical care and necessary social services, and the right to security in the event of unemployment, sickness, disability, widowhood, old age or other lack of livelihood in circumstances beyond his control.

2. Motherhood and childhood are entitled to special care and assistance. All children, whether born in or out of wedlock, shall enjoy the same social protection.

#### Article 26

1. Everyone has the right to education. Education shall be free, at least in the elementary and fundamental stages. Elementary education shall be compulsory. Technical and professional education shall be made generally available and higher education shall be equally accessible to all on the basis of merit.

2. Education shall be directed to the full development of the human personality and to the strengthening of respect for human rights and fundamental freedoms. It shall promote understanding, tolerance and friendship among all nations, racial or religious groups, and shall further the activities of the United Nations for the maintenance of peace.

3. Parents have a prior right to choose the kind of education that shall be given to their children.

#### Article 27

1. Everyone has the right freely to participate in the cultural life of the community, to enjoy the arts and to share in scientific advancement and its benefits.

2. Everyone has the right to the protection of the moral and material interests resulting from any scientific, literary or artistic production of which he is the author.

#### Article 28

Everyone is entitled to a social and international order in which the rights and freedoms set forth in this Declaration can be fully realized.

#### Article 29

1. Everyone has duties to the community in which alone the free and full development of his personality is possible.

2. In the exercise of his rights and freedoms, everyone shall be subject only to such limitations as are determined by law solely for the purpose of securing due recognition and respect for the rights and freedoms of others and of meeting the just requirements of morality, public order and the general welfare in a democratic society.

3. These rights and freedoms may in no case be exercised contrary to the purposes and principles of the United Nations.

#### Article 30

Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.

## 2. INTERNATIONAL COVENANT ON ECONOMIC, SOCIAL AND CULTURAL RIGHTS

### PREAMBLE

*The State Parties to the present Covenant,*

*Considering that, in accordance with the principles proclaimed in the Charter of the United Nations, recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all the members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world,*

*Recognizing that these rights derive from the inherent dignity of the human person,*

*Recognizing that, in accordance with the Universal Declaration of Human Rights, the ideal of free human beings enjoying freedom from fear and want can only be achieved if conditions are created whereby everyone may enjoy his economic, social and cultural rights, as well as his civil and political rights,*

*Considering the obligation of States under the Charter of the United Nations to promote universal respect for, and observance of, human rights and freedoms,*

*Realizing that the individual, having duties to other individuals and to the community to which he belongs, is under a responsibility to strive for the promotion and observance of the rights recognized in the present Covenant,*

*Agree upon the following articles:*

### PART I

#### Article 1

1. All peoples have the right of self-determination. By virtue of that right they freely determine their political status and freely pursue their economic, social and cultural development.

2. All peoples may, for their own ends, freely dispose of their natural wealth and resources without prejudice to any obligations arising out of international economic cooperation, based upon the principle of mutual benefit, and international law. In no case may a people be deprived of its own means of subsistence.

3. The States Parties to the present Covenant, including those having responsibility for the administration of Non-Self-Governing and Trust Territories, shall promote the realization of the right of self-determination, and shall respect that right, in conformity with the provisions of the Charter of the United Nations.

### PART II

#### Article 2

1. Each State Party to the present Covenant undertakes to take steps, individually and through international assistance and cooperation, especially economic and technical, to the maximum of its available resources, with a view to achieving progressively the full realization of the rights recognized in the present Covenant by all appropriate means, including particularly the adoption of legislative measures.

2. The States Parties to the present Covenant undertake to guarantee that the rights enunciated in the present Covenant will be exercised without discrimination of any kind as to race, colour, sex, language, religion, political or other opinion, national or social origin, property, birth or other status.

3. Developing countries, with due regard to human rights and their national economy, may determine to what extent they would guarantee the economic rights recognized in the present Covenant to non-nationals.

#### Article 3

The States Parties to the present Covenant undertake to ensure the equal right of men and women to the enjoyment of all economic, social and cultural rights set forth in the present Covenant.

#### Article 4

The States Parties to the present Covenant recognize that, in the enjoyment of those rights provided by the State in conformity with the present Covenant, the State may subject such rights only to such limitations as are determined by law only in so far as this may be compatible with the nature of these rights and solely for the purpose of promoting the general welfare in a democratic society.

#### Article 5

1. Nothing in the present Covenant may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights or freedoms recognized herein, or at their limitation to a greater extent than is provided for in the present Covenant.

2. No restriction upon or derogation from any of the fundamental human rights recognized or existing in any country in virtue of law, conventions, regulations or custom shall be admitted on the pretext that the present Covenant does not recognize such rights or that it recognizes them to a lesser extent.

### PART III

#### Article 6

1. The States Parties to the present Covenant recognize the right to work, which includes the right of everyone to the opportunity to gain his living by work which he freely chooses or accepts, and will take appropriate steps to safeguard this right.

2. The steps to be taken by a State Party to the present Covenant to achieve the full realization of this right shall include technical and vocational guidance and training programmes, policies and techniques to achieve steady economic, social and cultural development and full and productive employment under conditions safeguarding fundamental political and economic freedoms to the individual.

#### Article 7

The States Parties to the present Covenant recognize the right of everyone to the enjoyment of just and favourable conditions of work which ensure, in particular:

(a) Remuneration which provides all workers, as a minimum, with:

(i) Fair wages and equal remuneration for work of equal value without distinction of any kind, in particular women being guaranteed conditions of work not inferior to those enjoyed by men, with equal pay for equal work;

(ii) A decent living for themselves and their families in accordance with the provisions of the present Covenant;

(b) Safe and healthy working conditions;

(c) Equal opportunity for everyone to be promoted in his employment to an appropriate higher level, subject to no considerations other than those of seniority and competence;

(d) Rest, leisure and reasonable limitation of working hours and periodic holidays with pay, as well as remuneration for public holidays.

#### Article 8

1. The States Parties to the present Covenant undertake to ensure:

(a) The right of everyone to form trade unions and join the trade union of his choice, subject only to the rules of the organization concerned, for the promotion and protection of his economic and social interests. No restrictions may be placed on the exercise of this right other than those prescribed by law and which are necessary in a democratic society in the interests of national security or public order or for the protection of the rights and freedoms of others;

(b) The right of trade unions to establish national federations or confederations and the right of the latter to form or join international trade-union organizations;

(c) The right of trade unions to function freely subject to no limitations other than those prescribed law and which are necessary in a democratic society in the interests of national security or public order or for the protection of the rights and freedoms of others;

(d) The right to strike, provided that it is exercised in conformity with the laws of the particular country.

2. This article shall not prevent the imposition of lawful restrictions on the exercise of these rights by members of the armed forces or of the police or of the administration of the State.

3. Nothing in this article shall authorize States Parties to the International Labour Organisation Convention of 1948 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise to take legislative measures which would prejudice, or apply the law in such a manner as would prejudice, the guarantees provided for in that Convention.

#### Article 9

The States Parties to the present Covenant recognize the right of everyone to social security, including social insurance.

#### Article 10

The States Parties to the present covenant recognize that:

1. The widest possible protection and assistance should be accorded to the family, which is the natural and fundamental group unit of society, particularly for its establishment and while it is responsible for the care and education of dependent children. Marriage must be entered into with the free consent of the intending spouses.

2. Special protection should be accorded to mothers during a reasonable period before and after childbirth. During such period working mothers should be accorded paid leave or leave with adequate social security benefits.

3. Special measures of protection and assistance should be taken on behalf of all children and young persons without any discrimination for reasons of parentage or other conditions. Children and young persons should be protected from economic and social exploitation. Their employment in work harmful to their morals or health or dangerous to life or likely to hamper their normal development should be punishable by law. States should also set age limits below which the paid employment of child labour should be prohibited and punishable by law.

#### Article 11

1. The States Parties to the present Covenant recognize the right of everyone to an adequate standard of living for himself and his family, including adequate food, clothing and housing, and to the continuous improvement of living conditions. The States Parties will take appropriate steps to ensure the realization of this right, recognizing to this effect the essential importance of international cooperation based on free consent.

2. The States Parties to the present Covenant, recognizing the fundamental right of everyone to be free from hunger, shall take, individually and through international cooperation, the measures, including specific programmes, which are needed:

(a) To improve methods of production, conservation and distribution of food by making full use of technical and scientific knowledge, by disseminating knowledge of the principles of nutrition and by developing or reforming agrarian systems in such a way as to achieve the most efficient development and utilization of natural resources;

(b) Taking into account the problems of both food-importing and food-exporting countries, to ensure an equitable distribution of world food supplies in relation to need.

#### Article 12

1. The States Parties to the present Covenant recognize the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health.

2. The steps to be taken by the States Parties to the present Covenant to achieve the full realization of this right shall include those necessary for:

(a) The provision for the reduction of the stillbirth-rate and of infant mortality and for the healthy development of the child;

(b) The improvement of all aspects of environmental and industrial hygiene;

(c) The prevention, treatment and control of epidemic, endemic, occupational and other diseases;

(d) The creation of conditions which would assure to all medical service and medical attention in the event of sickness.

#### Article 13

1. The States Parties to the present Covenant recognize the right of everyone to education. They agree that education shall be directed to the full development of the human personality and the sense of its dignity, and shall strengthen the respect for human rights and fundamental freedoms. They further agree that education shall enable all persons to participate effectively in a free society, promote understanding, tolerance and friendship among all nations and all racial, ethnic or religious groups, and further the activities of the United Nations for the maintenance of peace.

2. The States Parties to the present Covenant recognize that, with a view to achieving the full realization of this right:

(a) Primary education shall be compulsory and available free to all;

(b) Secondary education in its different forms, including technical and vocational secondary education, shall be made generally available and accessible to all by every appropriate means, and in particular by the progressive introduction of free education;

(c) Higher education shall be made equally accessible to all, on the basis of capacity, by every appropriate means, and in particular by the progressive introduction of free education;

(d) Fundamental education shall be encouraged or intensified as far as possible for those persons who have not received or completed the whole period of their primary education;

(e) The development of a system of schools at all levels shall be actively pursued, an adequate fellowship system shall be established, and the material conditions of teaching staff shall be continuously improved.

3. The States Parties to the present Covenant undertake to have respect for the liberty of parents and, when applicable, legal guardians to choose for their children schools, other than those established by the public authorities, which conform to such minimum educational standards as may be laid down or approved by the State and to ensure the religious and moral education of their children in conformity with their own convictions.

4. No part of this article shall be construed so as to interfere with the liberty of individuals and bodies to establish and direct educational institutions, subject always to the observance of the principles set forth in paragraph 1 of this article and to the requirement that the education given in such institutions shall conform to such minimum standards as may be laid down by the State.

#### Article 14

Each State Party to the present Covenant which, at the time of becoming a Party, has not been able to secure in its metropolitan territory or other territories under its jurisdiction compulsory primary education, free of charge, undertakes, within two years, to work out and adopt a detailed plan of action for the progressive implementation, within a reasonable number of years, to be fixed in the plan, of the principle of compulsory education free of charge for all.

#### Article 15

1. The States Parties to the present Covenant recognize the right of everyone:

(a) To take part in cultural life;

(b) To enjoy the benefits of scientific progress and its applications;

(c) To benefit from the protection of the moral and material interests resulting from any scientific, literary or artistic production of which he is the author.

2. The steps to be taken by the States Parties to the present Covenant to achieve the full realization of this right shall include those necessary for the conservation, the development and the diffusion of science and culture.

3. The States Parties to the present Covenant undertake to respect the freedom indispensable for scientific research and creative activity.

4. The States Parties to the present Covenant recognize the benefits to be derived from the encouragement and development of international contacts and cooperation in the scientific and cultural fields.

### PART IV

#### Article 16

1. The States Parties to the present Covenant undertake to submit in conformity with this part of the Covenant reports on the measures which they have adopted and the progress made in achieving the observance of the rights recognized herein.

2. (a) All reports shall be submitted to the Secretary-General of the United Nations, who shall transmit copies to the Economic and Social Council for consideration in accordance with the provisions of the present Covenant;

(b) The Secretary-General of the United Nations shall also transmit to the specialized agencies copies of the reports, or any relevant parts therefrom, from States Parties to the present Covenant which are also members of these specialized agencies in so far as these reports, or parts therefrom, relate to any matters which fall within the responsibilities of the said agencies in accordance with their constitutional instruments.

#### Article 17

1. The States Parties to the present Covenant shall furnish their reports in stages, in accordance with a programme to be established by the Economic and Social Council within one year of the entry into force of the present Covenant after consultation with the States Parties and the specialized agencies concerned.

2. Reports may indicate factors and difficulties affecting the degree of fulfilment of obligations under the present Covenant.

3. Where relevant information has previously been furnished to the United Nations or to any specialized agency by any State Party to the present Covenant, it will not be necessary to reproduce that information, but a precise reference to the information so furnished will suffice.

#### Article 18

Pursuant to its responsibilities under the Charter of the United Nations in the field of human rights and fundamental freedoms, the Economic and Social Council may make arrangements with the specialized agencies in respect of their reporting to it on the progress made in achieving the observance of the provisions of the present covenant falling within the scope of their activities. These reports may include particulars of decisions and recommendations on such implementation adopted by their competent organs.

#### Article 19

The Economic and Social Council may transmit to the Commission on Human Rights for study and general recommendation or, as appropriate, for information the reports concerning human rights submitted by States in accordance with articles 16 and 17, and those concerning human rights submitted by the specialized agencies in accordance with article 18.

#### Article 20

The States Parties to the present Covenant and the specialized agencies concerned may submit comments to the Economic and Social Council on any general recommendation under article 19 or reference to such general recommendation in any report of the Commission on Human Rights or any documentation referred to herein.

#### Article 21

The Economic and Social Council may submit from time to time to the General Assembly reports with recommendations of a general nature and a summary of the information received from the States Parties to the present Covenant and the specialized agencies on the meas-

ures taken and the progress made in achieving general observance of the rights recognized in the present Covenant.

#### Article 22

The Economic and Social Council may bring to the attention of other organs of the United Nations, their subsidiary organs and specialized agencies concerned with furnishing technical assistance any matters arising out of the reports referred to in this part of the present Covenant which may assist such bodies in deciding, each within its field of competence, on the advisability of international measures likely to contribute to the effective progressive implementation of the present Covenant.

#### Article 23

The States Parties to the present Covenant agree that international action for the achievement of the rights recognized in the present Covenant includes such methods as the conclusion of conventions, the adoption of recommendations, the furnishing of technical assistance and the holding of regional meetings and technical meetings for the purpose of consultation and study organized in conjunction with the Governments concerned.

#### Article 24

Nothing in the present Covenant shall be interpreted as impairing the provisions of the Charter of the United Nations and of the constitutions of the specialized agencies which define the respective responsibilities of the various organs of the United Nations and of the specialized agencies in regard to the matters dealt with in the present Covenant.

#### Article 25

Nothing in the present Covenant shall be interpreted as impairing the inherent right of all peoples to enjoy and utilize fully and freely their natural wealth and resources.

### PART V

#### Article 26

1. The present Covenant is open for signature by any State Member of the United Nations or member of any of its specialized agencies, by any State Party to the Statute of the International Court of Justice, and by any other State which has been invited by the General Assembly of the United Nations to become a party to the present Covenant.

2. The present Covenant is subject to ratification. Instruments of ratification shall be deposited with the Secretary-General of the United Nations.

3. The present Covenant shall be open to accession by any State referred to in paragraph 1 of this article.

4. Accession shall be effected by the deposit of an instrument of accession with the Secretary-General of the United Nations.

5. The Secretary-General of the United Nations shall inform all States which have signed the present Covenant or acceded to it of the deposit of each instrument of ratification or accession.

#### Article 27

1. The present Covenant shall enter into force three months after the date of the deposit with the Secretary-General of the United Nations of the thirty-fifth instrument of ratification or instrument of accession.

2. For each State ratifying the present Covenant or acceding to it after the deposit of the thirty-fifth instrument of ratification or instrument of accession, the present Covenant shall enter into force three months after the date of the deposit of its own instrument of ratification or instrument of accession.

#### Article 28

The provisions of the present Covenant shall extend to all parts of federal States without any limitations or exceptions.

#### Article 29

1. Any State Party to the present Covenant may propose an amendment and file it with the Secretary-General of the United Nations. The Secretary-General shall thereupon communicate any pro-

posed amendments to the States Parties to the present Covenant with a request that they notify him whether they favour a conference of States Parties for the purpose of considering and voting upon the proposals. In the event that at least one third of the States Parties favours such a conference, the Secretary-General shall convene the conference under the auspices of the United Nations. Any amendment adopted by a majority of the States Parties present and voting at the conference shall be submitted to the General Assembly of the United Nations for approval.

2. Amendments shall come into force when they have been approved by the General Assembly of the United Nations and accepted by a two-thirds majority of the States Parties to the present Covenant in accordance with their respective constitutional processes.

3. When amendments come into force they shall be binding on those States Parties which have accepted them, other States Parties still being bound by the provisions of the present Covenant and any earlier amendment which they have accepted.

### 3. INTERNATIONAL COVENANT ON CIVIL AND POLITICAL RIGHTS

#### PREAMBLE

*The States Parties to the present Covenant,*

*Considering* that, in accordance with the principles proclaimed in the Charter of the United Nations, recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world,

*Recognizing* that these rights derive from the inherent dignity of the human person,

*Recognizing* that, in accordance with the Universal Declaration of Human Rights, the ideal of free human beings enjoying civil and political freedom and freedom from fear and want can only be achieved if conditions are created whereby everyone may enjoy his civil and political rights, as well as his economic, social and cultural rights,

*Considering* the obligations of States under the Charter of the United Nations to promote universal respect for, and observance of, human rights and freedoms,

*Realizing* that the individual, having duties to other individuals and to the community to which he belongs, is under a responsibility to strive for the promotion and observance of the rights recognized in the present Covenant,

Agree upon the following articles:

#### PART I

##### Article 1

1. All peoples have the right of self-determination. By virtue of that right they freely determine their political status and freely pursue their economic, social and cultural development.

2. All peoples may, for their own ends, freely dispose of their natural wealth and resources without prejudice to any obligations arising out of international economic cooperation, based upon the principle of mutual benefit, and international law. In no case may a people be deprived of its own means of subsistence.

3. The States Parties to the present Covenant, including those having responsibility for the administration of Non-Self-Governing and Trust Territories, shall promote the realization of the right of self-determination, and shall respect that right, in conformity with the provisions of the Charter of the United Nations.

#### Article 30

Irrespective of the notifications made under article 26, paragraph 5, the Secretary-General of the United Nations shall inform all States referred to in paragraph 1 of the same article of the following particulars:

(a) Signatures, ratifications and accessions under article 26;

(b) The date of the entry into force of the present Covenant under article 27 and the date of the entry into force of any amendments under article 29.

#### Article 31

1. The present Covenant, of which the Chinese, English, French, Russian and Spanish texts are equally authentic, shall be deposited in the archives of the United Nations.

2. The Secretary-General of the United Nations shall transmit certified copies of the present Covenant to all States referred to in article 26.

#### PART II

##### Article 2

1. Each State Party to the present Covenant undertakes to respect and to ensure to all individuals within its territory and subject to its jurisdiction the rights recognized in the present Covenant, without distinction of any kind, such as race, colour, sex, language, religion, political or other opinion, national or social origin, property, birth or other status.

2. Where not already provided for by existing legislative or other measures, each State Party to the present Covenant undertakes to take the necessary steps, in accordance with its constitutional processes and with the provisions of the present Covenant, to adopt such legislative or other measures as may be necessary to give effect to the rights recognized in the present Covenant.

3. Each State Party to the present covenant undertakes:

(a) To ensure that any person whose rights or freedoms as herein recognized are violated shall have an effective remedy, notwithstanding that the violation has been committed by persons acting in an official capacity;

(b) To ensure that any person claiming such a remedy shall have his right thereto determined by competent judicial, administrative or legislative authorities, or by any other competent authority provided for by the legal system of the State, and to develop the possibilities of judicial remedy;

(c) To ensure that the competent authorities shall enforce such remedies where granted.

##### Article 3

The States Parties to the present Covenant undertake to ensure the equal right of men and women to the enjoyment of all civil and political rights set forth in the present Covenant.

##### Article 4

1. In time of public emergency which threatens the life of the nation and the existence of which is officially proclaimed, the States Parties to the present Covenant may take measures derogating from their obligations under the present Covenant to the extent strictly required by the exigencies of the situation, provided that such measures are not inconsistent with their other obligations under international law and do not involve discrimination solely on the ground of race, colour, sex, language, religion or social origin.

2. No derogation from articles 6, 7, 8 (paragraphs 1 and 2), 11, 15, 16 and 18 may be made under this provision.

3. Any State Party to the present Covenant availing itself of the right of derogation shall immediately inform the other States Parties to the present Covenant, through the intermediary of the Secretary-General of the United Nations, of the provisions from which it has derogated and of the reasons by which it was actuated. A further communication shall be made, through the same intermediary, on the date on which it terminates such derogation.

#### Article 5

1. Nothing in the present Covenant may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms recognized herein or at their limitation to a greater extent than is provided for in the present Covenant.

2. There shall be no restriction upon or derogation from any of the fundamental human rights recognized or existing in any State Party to the present Covenant pursuant to law, conventions, regulations or custom on the pretext that the present Covenant does not recognize such rights or that it recognizes them to a lesser extent.

#### PART III

##### Article 6

1. Every human being has the inherent right to life. This right shall be protected by law. No one shall be arbitrarily deprived of his life.

2. In countries which have not abolished the death penalty, sentence of death may be imposed only for the most serious crimes in accordance with the law in force at the time of the commission of the crime and not contrary to the provisions of the present Covenant and to the convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide. This penalty can only be carried out pursuant to a final judgement rendered by a competent court.

3. When deprivation of life constitutes the crime of genocide, it is understood that nothing in this article shall authorize any State Party to the present Covenant to derogate in any way from any obligation assumed under the provisions of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide.

4. Anyone sentenced to death shall have the right to seek pardon or commutation of the sentence. Amnesty, pardon or commutation of the sentence of death may be granted in all cases.

5. Sentence of death shall not be imposed for crimes committed by persons below eighteen years of age and shall not be carried out on pregnant women.

6. Nothing in this article shall be invoked to delay or to prevent the abolition of capital punishment by any State Party to the present Covenant.

##### Article 7

No one shall be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment. In particular, no one shall be subjected without his free consent to medical or scientific experimentation.

##### Article 8

1. No one shall be held in slavery; slavery and the slave-trade in all their forms shall be prohibited.

2. No one shall be held in servitude.

3. (a) No one shall be required to perform forced or compulsory labour;

(b) Paragraph 3 (a) shall not be held to preclude, in countries where imprisonment with hard labour may be imposed as a punishment for a crime, the performance of hard labour in pursuance of a sentence to such punishment by a competent court;

(c) For the purpose of this paragraph the term "forced or compulsory labour" shall not include:

(i) Any work or service, not referred to in subparagraph (b), normally required of a person who is under detention in consequence of a lawful order of a court, or of a person during conditional release from such detention;

(ii) Any service of a military character and, in countries where conscientious objection is recognized, any national service required by law of conscientious objectors;

(iii) Any service exacted in cases of emergency or calamity threatening the life or well-being of the community;

(iv) Any work or service which forms part of normal civil obligations.

#### Article 9

1. Everyone has the right to liberty and security of person. No one shall be subjected to arbitrary arrest and detention. No one shall be deprived of his liberty except on such grounds and in accordance with such procedure as are established by law.

2. Anyone who is arrested shall be informed, at the time of arrest, of the reasons for his arrest and shall be promptly informed of any charges against him.

3. Anyone arrested or detained on a criminal charge shall be brought promptly before a judge or other officer authorized by law to exercise judicial power and shall be entitled to trial within a reasonable time or to release. It shall not be the general rule that persons awaiting trial shall be detained in custody, but release may be subject to guarantees to appear for trial, at any other stage of the judicial proceedings, and, should occasion arise, for execution of the judgement.

4. Anyone who is deprived of his liberty by arrest or detention shall be entitled to take proceedings before a court, in order that that court may decide without delay on the lawfulness of his detention and order his release if the detention is not lawful.

5. Anyone who has been the victim of unlawful arrest or detention shall have an enforceable right to compensation.

#### Article 10

1. All persons deprived of their liberty shall be treated with humanity and with respect for the inherent dignity of the human person.

2. (a) Accused persons shall, save in exceptional circumstances, be segregated from convicted persons and shall be subject to separate treatment appropriate to their status as unconvicted persons;

(b) Accused juvenile persons shall be separated from adults and brought as speedily as possible for adjudication.

3. The penitentiary system shall comprise treatment of prisoners the essential aim of which shall be their reformation and social rehabilitation. Juvenile offenders shall be segregated from adults and be accorded treatment appropriate to their age and legal status.

#### Article 11

No one shall be imprisoned merely on the ground of inability to fulfil a contractual obligation.

#### Article 12

1. Everyone lawfully within the territory of a State shall, within that territory, have the right to liberty of movement and freedom to choose his residence.

2. Everyone shall be free to leave any country, including his own.

3. The above-mentioned rights shall not be subject to any restrictions except those which are provided by law, are necessary to protect national security, public order (*ordre public*), public health or morals or the rights and freedoms of others, and are consistent with the other rights recognized in the present Covenant.

4. No one shall be arbitrarily deprived of the right to enter his own country.

#### Article 13

An alien lawfully in the territory of a State Party to the present Covenant may be expelled therefrom only in pursuance of a decision

reached in accordance with law and shall, except where compelling reasons of national security otherwise require, be allowed to submit the reasons against his expulsion and to have his case reviewed by, and be represented for the purpose before, the competent authority or a person or persons especially designated by the competent authority.

#### Article 14

1. All persons shall be equal before the courts and tribunals. In the determination of any criminal charge against him, or of his rights and obligations in a suit at law, everyone shall be entitled to a fair and public hearing by a competent, independent and impartial tribunal established by law. The Press and the public may be excluded from all or part of a trial for reasons of morals, public order (*ordre public*) or national security in democratic society, or when the interest of the private lives of the parties so requires, or to the extent strictly necessary in the opinion of the court in special circumstances where publicity would prejudice the interests of justice; but any judgement rendered in a criminal case or in a suit at law shall be made public except where the interest of juvenile persons otherwise requires or the proceedings concern matrimonial disputes or the guardianship of children.

2. Everyone charged with a criminal offence shall have the right to be presumed innocent until proved guilty according to law.

3. In the determination of any criminal charge against him, everyone shall be entitled to the following minimum guarantees, in full equality:

(a) To be informed promptly and in detail in a language which he understands of the nature and cause of the charge against him;

(b) To have adequate time and facilities for the preparation of his defence and to communicate with counsel of his own choosing;

(c) To be tried without undue delay;

(d) To be tried in his presence, and to defend himself in person or through legal assistance of his own choosing; to be informed, if he does not have legal assistance, of this right; and to have legal assistance assigned to him, in any case where the interests of justice so require, and without payment by him in any such case if he does not have sufficient means to pay for it;

(e) To examine, or have examined, the witnesses against him and to obtain the attendance and examination of witnesses on his behalf under the same conditions as witnesses against him;

(f) To have the free assistance of an interpreter if he cannot understand or speak the language used in court;

(g) Not to be compelled to testify against himself or to confess guilt.

4. In the case of juvenile persons, the procedure shall be such as will take account of their age and the desirability of promoting their rehabilitation.

5. Everyone convicted of a crime shall have the right to his conviction and sentence being reviewed by a higher tribunal according to law.

6. When a person has by a final decision been convicted of a criminal offence and when subsequently his conviction has been reversed or he has been pardoned on the ground that a new newly discovered fact shows conclusively that there has been a miscarriage of justice, the person who has suffered punishment as a result of such conviction shall be compensated according to law, unless it is proved that the non-disclosure of the unknown fact in time is wholly or partly attributable to him.

7. No one shall be liable to be tried or punished again for an offence for which he has already been finally convicted or acquitted in accordance with the law and penal procedure of each country.

#### Article 15

1. No one shall be held guilty of any criminal offence on account of any act or omission which did not constitute a criminal offence, under national or international law, at the time when it was committed. Nor shall a heavier penalty be imposed than the one that was applicable at the time when the criminal offence was committed. If, subse-

quent to the commission of the offence, provision is made by law for the imposition of a lighter penalty, the offender shall benefit thereby.

2. Nothing in this article shall prejudice the trial and punishment of any person for any act or omission which, at the time when it was committed, was criminal according to the general principles of law recognized by the community of nations.

#### Article 16

Everyone shall have the right to recognition everywhere as a person before the law.

#### Article 17

1. No one shall be subjected to arbitrary or unlawful interference with his privacy, family, home or correspondence, nor to unlawful attacks on his honour and reputation.

2. Everyone has the right to the protection of the law against such interference or attacks.

#### Article 18

1. Everyone shall have the right to freedom of thought, conscience and religion. This right shall include freedom to have or to adopt a religion or belief of his choice, and freedom, either individually or in community with others and in public or private, to manifest his religion or belief in worship, observance, practice and teaching.

2. No one shall be subject to coercion which would impair his freedom to have or to adopt a religion or belief of his choice.

3. Freedom to manifest one's religion or beliefs may be subject only to such limitations as are prescribed by law and are necessary to protect public safety, order, health, or morals or the fundamental rights and freedoms of others.

4. The States Parties to the present Covenant undertake to have respect for the liberty of parents and, when applicable, legal guardians to ensure the religious and moral education of their children in conformity with their own convictions.

#### Article 19

1. Everyone shall have the right to hold opinions without interference.

2. Everyone shall have the right to freedom of expression; this right shall include freedom to seek, receive and impart information and ideas of all kinds, regardless of frontiers, either orally, in writing or in print, in the form of art, or through any other media of his choice.

3. The exercise of the rights provided for in paragraph 2 of this article carries with it special duties and responsibilities. It may therefore be subject to certain restrictions, but these shall only be such as are provided by law and are necessary:

(a) For respect of the rights or reputations of others;

(b) For the protection of national security or of public order (*ordre public*), or of public health or morals.

#### Article 20

1. Any propaganda for war shall be prohibited by law.

2. Any advocacy of national, racial or religious hatred that constitutes incitement to discrimination, hostility or violence shall be prohibited by law.

#### Article 21

The right of peaceful assembly shall be recognized. No restrictions may be placed on the exercise of this right other than those imposed in conformity with the law and which are necessary in a democratic society in the interests of national security or public safety, public order (*ordre public*), the protection of public health or morals or the protection of the rights and freedoms of others.

#### Article 22

1. Everyone shall have the right of freedom of association with others, including the right to form and join trade unions for the protection of his interests.

2. No restrictions may be placed on the exercise of this right other than those which are prescribed by law and which are necessary in a democratic society in the interests of national security or public safety, public order (*ordre public*), the protection of public health or morals or the protection of the rights and freedoms of others. This article shall not prevent the imposition of lawful restrictions on members of the armed forces and of the police in their exercise of this right.

3. Nothing in this article shall authorize States Parties to the International Labour Organisation Convention of 1948 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise to take legislative measures which would prejudice, or to apply the law in such a manner as to prejudice, the guarantees provided for in that Convention.

#### Article 23

1. The family is the natural and fundamental group unit of society and is entitled to protection by society and the State.

2. The right of men and women of marriageable age to marry and to found a family shall be recognized.

3. No marriage shall be entered into without the free and full consent of the intending spouses.

4. States Parties to the present Covenant shall take appropriate steps to ensure equality of rights and responsibilities of spouses as to marriage, during marriage and at its dissolution. In the case of dissolution, provision shall be made for the necessary protection of any children.

#### Article 24

1. Every child shall have, without any discrimination as to race, colour, sex, language, religion, national or social origin, property or birth, the right to such measures of protection as are required by his status as a minor, on the part of his family, society and the State.

2. Every child shall be registered immediately after birth and shall have a name.

3. Every child has the right to acquire a nationality.

#### Article 25

Every citizen shall have the right and the opportunity, without any of the distinctions mentioned in article 2 and without unreasonable restrictions:

(a) To take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives;

(b) To vote and to be elected at genuine periodic elections which shall be by universal and equal suffrage and shall be held by secret ballot, guaranteeing the free expression of the will of the electors;

(c) To have access, on general terms of equality, to public service in his country.

#### Article 26

All persons are equal before the law and are entitled without any discrimination to the equal protection of the law. In this respect, the law shall prohibit any discrimination and guarantee to all persons equal and effective protection against discrimination on any ground such as race, colour, sex, language, religion, political or other opinion, national or social origin, property, birth or other status.

#### Article 27

In those States in which ethnic, religious or linguistic minorities exist, persons belonging to such minorities shall not be denied the right, in community with the other members of their group, to enjoy their own culture, to profess and practise their own religion, or to use their own language.

#### PART IV

#### Article 28

1. There shall be established a Human Rights Committee (hereafter referred to in the present Covenant as the Committee). It shall consist of eighteen members and shall carry out the functions herein-after provided.

2. The Committee shall be composed of nationals of the States Parties to the present Covenant who shall be persons of high moral character and recognized competence in the field of human rights, consideration being given to the usefulness of the participation of some persons having legal experience.

3. The members of the Committee shall be elected and shall serve in their personal capacity.

#### Article 29

1. The members of the Committee shall be elected by secret ballot from a list of persons possessing the qualifications prescribed in article 28 and nominated for the purpose by the States Parties to the present Covenant.

2. Each State Party to the present Covenant may nominate not more than two persons. These persons shall be nationals of the nominating State.

3. A person shall be eligible for renomination.

#### Article 30

1. The initial election shall be held no later than six months after the date of the entry into force of the present Covenant.

2. At least four months before the date of each election to the Committee, other than an election to fill a vacancy declared in accordance with article 34, the Secretary-General of the United Nations shall address a written invitation to the States Parties to the present Covenant to submit their nominations for membership of the Committee within three months.

3. The Secretary-General of the United Nations shall prepare a list in alphabetical order of all the persons thus nominated, with an indication of the States Parties which have nominated them, and shall submit it to the States Parties to the present Covenant no later than one month before the date of each election.

4. Elections of the members of the Committee shall be held at a meeting of the States Parties to the present Covenant convened by the Secretary-General of the United Nations at the Headquarters of the United Nations. At that meeting, for which two thirds of the States Parties to the present Covenant shall constitute a quorum, the persons elected to the Committee shall be those nominees who obtain the largest number of votes and an absolute majority of the votes of the representatives of States Parties present and voting.

#### Article 31

1. The Committee may not include more than one national of the same State.

2. In the election of the Committee, consideration shall be given to equitable geographical distribution of membership and to the representation of the different forms of civilization and of the principal legal systems.

#### Article 32

1. The members of the Committee shall be elected for a term of four years. They shall be eligible for reelection if renominated. However the terms of nine of the members elected at the first election shall expire at the end of two years; immediately after the first election, the names of these nine members shall be chosen by lot by the Chairman of the meeting referred to in article 30, paragraph 4.

2. Elections at the expiry of office shall be held in accordance with the preceding articles of this part of the present Covenant.

#### Article 33

1. If, in the unanimous opinion of the other members, a member of the Committee has ceased to carry out his functions for any cause other than absence of a temporary character, the Chairman of the Committee shall notify the Secretary-General of the United Nations who shall then declare the seat of that member to be vacant.

2. In the event of the death or the resignation of a member of the Committee, the Chairman shall immediately notify the Secretary-

General of the United Nations, who shall declare the seat vacant from the date of death or the date on which the resignation takes effect.

#### Article 34

1. When a vacancy is declared in accordance with article 33 and if the term of office of the member to be replaced does not expire within six months of the declaration of the vacancy, the Secretary-General of the United Nations shall notify each of the States Parties to the present Covenant, which may within two months submit nominations in accordance with article 29 for the purpose of filling the vacancy.

2. The Secretary-General of the United Nations shall prepare a list in alphabetical order of the person thus nominated and shall submit it to the States Parties of the present Covenant. The election to fill the vacancy shall then take place in accordance with the relevant provisions of this part of the present Covenant.

3. A member of the Committee elected to fill a vacancy declared in accordance with article 33 shall hold office for the remainder of the term of the member who vacated the seat on the Committee under the provisions of that article.

#### Article 35

The members of the Committee shall, with the approval of the General Assembly of the United Nations, receive emoluments from United Nations resources on such terms and conditions as the General Assembly may decide, having regard to the importance of the Committee's responsibilities.

#### Article 36

The Secretary-General of the United Nations shall provide the necessary staff and facilities for the effective performance of the functions of the Committee under the present Covenant.

#### Article 37

1. The Secretary-General of the United Nations shall convene the initial meeting of the Committee at the Headquarters of the United Nations.

2. After its initial meeting, the Committee shall meet at such times as shall be provided in its rules of procedure.

3. The Committee shall normally meet at the Headquarters of the United Nations or at the United Nations Office at Geneva.

#### Article 38

Every member of the committee shall, before taking up his duties, make a solemn declaration in open committee that he will perform his functions impartially and conscientiously.

#### Article 39

1. The Committee shall elect its officers for a term of two years. They may be re-elected.

2. The Committee shall establish its own rules of procedure, but these rules shall provide, *inter alia*, that:

(a) Twelve members shall constitute a quorum;

(b) Decisions of the Committee shall be made by a majority vote of the members present.

#### Article 40

1. The States Parties to the present Covenant undertake to submit reports on the measures they have adopted which give effect to the rights recognized herein and on the progress made in the enjoyment of those rights:

(a) Within one year of the entry into force of the present Covenant for the States Parties concerned;

(b) Thereafter whenever the Committee so requests.

2. All reports shall be submitted to the Secretary-General of the United Nations, who shall transmit them to the Committee for consideration. Reports shall indicate the factors and difficulties, if any, affecting the implementation of the present Covenant.

3. The Secretary-General of the United Nations may, after consultation with the Committee, transmit to the specialized agencies concerned copies of such parts of the reports as may fall within their field of competence.

4. The Committee shall study the reports submitted by the States Parties to the present Covenant. It shall transmit its reports, and such general comments as it may consider appropriate, to the States Parties. The Committee may also transmit to the Economic and Social Council these comments along with the copies of the reports it has received from States Parties to the present Covenant.

5. The States Parties to the present Covenant may submit to the Committee observations on any comments that may be made in accordance with paragraph 4 of this article.

#### Article 41

1. A State Party to the present Covenant may at any time declare under this article that it recognizes the competence of the committee to receive and consider communications to the effect that a State Party claims that another State Party is not fulfilling its obligations under the present Covenant. Communications under this article may be received and considered only if submitted by a State Party which has made a declaration recognizing in regard to itself the competence of the Committee. No communication shall be received by the Committee if it concerns a State Party which has not made such a declaration. Communications received under this article shall be dealt with in accordance with the following procedure:

(a) If a State Party to the present Covenant considers that another State Party is not giving effect to the provisions of the present Covenant, it may, by written communication, bring the matter to the attention of that State Party. Within three months after the receipt of the communication, the receiving State shall afford the State which sent the communication an explanation or any other statement in writing clarifying the matter, which should include, to the extent possible and pertinent, reference to domestic procedures and remedies taken, pending, or available in the matter.

(b) If the matter is not adjusted to the satisfaction of both States Parties concerned within six months after the receipt by the receiving State of the initial communication, either State shall have the right to refer the matter to the Committee, by notice given to the Committee and to the other State.

(c) The committee shall deal with a matter referred to it only after it has ascertained that all available domestic remedies have been invoked and exhausted in the matter, in conformity with the generally recognized principles of international law. This shall not be the rule where the application of the remedies is unreasonably prolonged.

(d) The Committee shall hold closed meetings when examining communications under this article.

(e) Subject to the provisions of subparagraph (c), the Committee shall make available its good offices to the States Parties concerned with a view to a friendly solution of the matter on the basis of respect for human rights and fundamental freedoms as recognized in the present Covenant.

(f) In any matter referred to it, the Committee may call upon the States Parties concerned, referred to in subparagraph (b), to supply any relevant information.

(g) The States Parties concerned, referred to in subparagraph (b), shall have the right to be represented when the matter is being considered in the Committee and to make submissions orally and/or in writing.

(h) The Committee shall, within twelve months after the date of receipt of notice under subparagraph (b), submit a report:

(i) If a solution within the terms of subparagraph (e) is reached, the Committee shall confine its reports to a brief statement of the facts and of the solution reached;

(ii) If a solution within the terms of subparagraph (e) is not reached, the committee shall confine its report to a brief statement of the facts; the written submissions and record of the oral submissions made by the States Parties concerned shall be attached to the report.

In every matter, the report shall be communicated to the States Parties concerned.

2. The provisions of this article shall come into force when ten States Parties to the present Covenant have made declarations under paragraph 1 of this article. Such declarations shall be deposited by the States Parties with the Secretary-General of the United Nations, who shall transmit copies thereof to the other States Parties. A declaration may be withdrawn at any time by notification to the Secretary-General. Such a withdrawal shall not prejudice the consideration of

any matter which is the subject of a communication already transmitted under this article; no further communication by any State Party shall be received after the notification of withdrawal of the Declaration has been received by the Secretary-General, unless the State Party concerned has made a new decision.

#### Article 42

1. (a) If a matter referred to the Committee in accordance with article 41 is not resolved to the satisfaction of the States Parties concerned, the Committee may, with the prior consent of the States Parties concerned, appoint an *ad hoc* Conciliation Commission (hereinafter referred to as the Commission). The good offices of the Commission shall be made available to the States Parties concerned with a view to an amicable solution of the matter on the basis of respect for the present Covenant;

(b) The Commission shall consist of five persons acceptable to the States Parties concerned. If the States Parties concerned fail to reach agreement within three months on all or part of the composition of the Commission, the members of the Commission whom no agreement has been reached shall be elected by secret ballot by a two-thirds majority vote of the Committee from among its members.

2. The members of the Commission shall serve in their personal capacity. They shall not be nationals of the States Parties concerned, or of a State not party to the present Covenant, or of a State Party which has not made a declaration under article 41.

3. The Commission shall elect its own Chairman and adopt its own rules of procedure.

4. The meetings of the Commission shall normally be held at the Headquarters of the United Nations or at the United Nations Office at Geneva. However, they may be held at such other convenient places as the Commission may determine in consultation with the Secretary-General of the United Nations and the States Parties concerned.

5. The secretariat provided in accordance with article 36 shall also service the commissions appointed under this article.

6. The information received and collated by the Committee shall be made available to the Commission and the Commission may call upon the States Parties concerned to supply any other relevant information.

7. When the Commission has fully considered the matter, but in any event not later than twelve months after having been seized of the matter, it shall submit to the Chairman of the Committee a report for communication to the States Parties concerned:

(a) If the Commission is unable to complete its consideration of the matter within twelve months, it shall confine its report to a brief statement of the status of its consideration of the matter;

(b) If an amicable solution to the matter on the basis of respect for human rights as recognized in the present Covenant is reached, the Commission shall confine its report to a brief statement of the facts and of the solution reached;

(c) If a solution within the terms of subparagraph (b) is not reached, the Commission's report shall embody its findings on all questions of fact relevant to the issues between the States Parties concerned, and its views on the possibilities of an amicable solution of the matter. This report shall also contain the written submissions and a record of the oral submissions made by the States Parties concerned;

(d) If the Commission's report is submitted under subparagraph (c), the States Parties concerned shall, within three months of the receipt of the report, notify the Chairman of the Committee whether or not they accept the contents of the report of the Commission.

8. The provisions of this article are without prejudice to the responsibilities of the Committee under article 41.

9. The States Parties concerned shall share equally all the expenses of the members of the Commission in accordance with estimates to be provided by the Secretary-General of the United Nations.

10. The Secretary-General of the United Nations shall be empowered to pay the expenses of the members of the Commission, if necessary, before reimbursement by the States Parties concerned, in accordance with paragraph 9 of this article.

#### Article 43

The members of the Committee, and of the *ad hoc* conciliation commissions which may be appointed under article 42, shall be entitled to the facilities, privileges and immunities of experts on mission

for the United Nations as laid down in the relevant sections of the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations.

#### Article 44

The provisions for the implementation of the present Covenant shall apply without prejudice to the procedures prescribed in the field of human rights by or under the constituent instruments and the conventions of the United Nations and of the specialized agencies and shall not prevent the States Parties to the present Covenant from having recourse to other procedures for settling a dispute in accordance with general or special international agreements in force between them.

#### Article 45

The Committee shall submit to the general Assembly of the United Nations, through the Economic and Social Council, an annual report on its activities.

### PART V

#### Article 46

Nothing in the present Covenant shall be interpreted as impairing the provisions of the Charter of the United Nations and of the constitutions of the specialized agencies which define the respective responsibilities of the various organs of the United Nations and of the specialized agencies in regard to the matters dealt with in the present Covenant.

#### Article 47

Nothing in the present Covenant shall be interpreted as impairing the inherent right of all peoples to enjoy and utilize fully and freely their natural wealth and resources.

### PART VI

#### Article 48

1. The present Covenant is open for signature by any State Member of the United Nations or member of any of its specialized agencies, by any State Party to the Statute of the International Court of Justice, and by any other State which has been invited by the General Assembly of the United Nations to become a party to the present Covenant.

2. The present Covenant is subject to ratification. Instruments of ratification shall be deposited with the Secretary-General of the United Nations.

3. The present Covenant shall be open to accession by any State referred to in paragraph 1 of this article.

4. Accession shall be effected by the deposit of an instrument of accession with the Secretary-General of the United Nations.

5. The Secretary-General of the United Nations shall inform all States which have signed this Covenant or acceded to it of the deposit of each instrument of ratification or accession.

#### Article 49

1. The present Covenant shall enter into force three months after the date of the deposit with the Secretary-General of the United Nations of the thirty-fifth instrument of ratification or instrument of accession.

2. For each State ratifying the present Covenant or acceding to it after the deposit of the thirty-fifth instrument of ratification or instrument of accession, the present Covenant shall enter into force three months after the date of the deposit of its own instrument of ratification or instrument of accession.

#### Article 50

The provisions of the present Covenant shall extend to all parts of federal States without any limitations or exceptions.

#### Article 51

1. Any State Party to the present Covenant may propose an amendment and file it with the Secretary-General of the United Nations. The Secretary-General of the United Nations shall thereupon

communicate any proposed amendments to the States Parties to the present Covenant with a request that they notify him whether they favour a conference of States Parties for the purpose of considering and voting upon the proposals. In the event that at least one third of the States Parties favours such a conference, the Secretary-General shall convene the conference under the auspices of the United Nations. Any amendment adopted by a majority of the States Parties present and voting at the conference shall be submitted to the General Assembly of the United Nations for approval.

2. Amendments shall come into force when they have been approved by the General Assembly of the United Nations and accepted by a two-thirds majority of the States Parties to the present Covenant in accordance with their respective constitutional processes.

3. When amendments come into force, they shall be binding on those States Parties which have accepted them, other States Parties still being bound by the provisions of the present Covenant and any earlier amendment which they have accepted.

#### 4. OPTIONAL PROTOCOL TO THE INTERNATIONAL COVENANT ON CIVIL AND POLITICAL RIGHTS

*The States Parties to the present Protocol,*

Considering that in order further to achieve the purposes of the Covenant on Civil and Political Rights (hereinafter referred to as the Covenant) and the implementation of its provisions it would be appropriate to enable the Human Rights Committee set up in part IV of the Covenant (hereinafter referred to as the Committee) to receive and consider, as provided in the present Protocol, communications from individuals claiming to be victims of violations of any of the rights set forth in the Covenant,

Have agreed as follows:

##### Article 1

A State Party to the Covenant that becomes a party to the present Protocol recognizes the competence of the Committee to receive and consider communications from individuals subject to its jurisdiction who claim to be victims of a violation by that State Party of any of the rights set forth in the Covenant. No communication shall be received by the Committee if it concerns a State Party to the Covenant which is not a party to the present Protocol.

##### Article 2

Subject to the provisions of article 1, individuals who claim that any of their rights enumerated in the Covenant have been violated and who have exhausted all available domestic remedies may submit a written communication to the Committee for consideration.

##### Article 3

The Committee shall consider inadmissible any communication under the present Protocol which is anonymous, or which it considers to be an abuse of the right of submission of such communications or to be incompatible with the provisions of the Covenant.

##### Article 4

1. Subject to the provisions of article 3, the Committee shall bring any communications submitted to it under the present Protocol to the attention of the State Party to the present Protocol alleged to be violating any provision of the Covenant.

2. Within six months, the receiving State shall submit to the Committee written explanations or statements clarifying the matter and the remedy, if any, that may have been taken by that State.

##### Article 5

1. The Committee shall consider communications received under the present Protocol in the light of all written information made available to it by the individual and by the State Party concerned.

##### Article 52

Irrespective of the notifications made under article 48, paragraph 5, the Secretary-General of the United Nations shall inform all States referred to in paragraph 1 of the same article of the following particulars:

(a) Signatures, ratifications and accessions under article 48;

(b) The date of the entry into force of the present Covenant under article 49 and the date of the entry into force of any amendments under article 51.

##### Article 53

1. The present Covenant, of which the Chinese, English, French, Russian and Spanish texts are equally authentic, shall be deposited in the archives of the United Nations.

2. The Secretary-General of the United Nations shall transmit certified copies of the present Covenant to all States referred to in article 48.

2. The Committee shall not consider any communication from an individual unless it has ascertained that:

(a) The same matter is not being examined under another procedure of international investigation or settlement;

(b) The individual has exhausted all available domestic remedies,

This shall not be the rule where the application of the remedies is unreasonably prolonged.

3. The Committee shall hold closed meetings when examining communications under the present Protocol.

4. The Committee shall forward its views to the State Party concerned and to the individual.

##### Article 6

The Committee shall include in its annual report under article 45 of the Covenant a summary of its activities under the present Protocol.

##### Article 7

Pending the achievement of the objectives of resolution 1514 (XV) adopted by the General Assembly of the United Nations on 14 December 1960 concerning the Declaration on the Granting of Independence to Colonial Countries and Peoples, the provisions of the present Protocol shall in no way limit the right of petition granted to these peoples by the Charter of the United Nations and other international conventions and instruments under the United Nations and its specialized agencies.

##### Article 8

1. The present Protocol is open for signature by any State which has signed the Covenant.

2. The present Protocol is subject to ratification by any State which has ratified or acceded to the Covenant. Instruments of ratification shall be deposited with the Secretary-General of the United Nations.

3. The present Protocol shall be open to accession by any State which has ratified or acceded to the Covenant.

4. Accession shall be effected by the deposit of an instrument of accession with the Secretary-General of the United Nations.

5. The Secretary-General of the United Nations shall inform all States which have signed the present Protocol or acceded to it of the deposit of each instrument of ratification or accession.

##### Article 9

1. Subject to the entry into force of the Covenant, the present Protocol shall enter into force three months after the date of the deposit with the Secretary-General of the United Nations of the tenth instrument of ratification or instrument of accession.

2. For each State ratifying the present Protocol or acceding to it after the deposit of the tenth instrument of ratification or instrument of accession, the present Protocol shall enter into force three months after the date of the deposit of its own instrument of ratification or instrument of accession.

##### Article 10

The provisions of the present Protocol shall extend to all parts of federal States without any limitations or exceptions.

##### Article 11

1. Any State Party to the present Protocol may propose an amendment and file it with the Secretary-General of the United Nations. The Secretary-General shall thereupon communicate any proposed amendments to the States Parties to the present Protocol with a request that they notify him whether they favour a conference of States Parties for the purpose of considering and voting upon the proposal. In the event that at least one third of the States Parties favours such a conference, the Secretary-General shall convene the conference under the auspices of the United Nations. Any amendment adopted by a majority of the States Parties present and voting at the conference shall be submitted to the General Assembly of the United Nations for approval.

2. Amendments shall come into force when they have been approved by the General Assembly of the United Nations and accepted by a two-thirds majority of the States Parties to the present Protocol in accordance with their respective constitutional processes.

3. When amendments come into force, they shall be binding on those States Parties which have accepted them, other States Parties

#### 5. SECOND OPTIONAL PROTOCOL TO THE INTERNATIONAL COVENANT ON CIVIL AND POLITICAL RIGHTS, AIMING AT THE ABOLITION OF THE DEATH PENALTY

*The States Parties to the present Protocol,*

Believing that abolition of the death penalty contributes to enhancement of human dignity and progressive development of human rights,

Recalling article 3 of the Universal Declaration of Human Rights, adopted on 10 December 1948, and article 6 of the International Covenant on Civil and Political Rights, adopted on 16 December 1966,

Noting that article 6 of the International Covenant on Civil and Political Rights refers to abolition of the death penalty in terms that strongly suggest that abolition is desirable,

Convinced that all measures of abolition of the death penalty should be considered as progress in the enjoyment of the right to life,

Desirous to undertake hereby an international commitment to abolish the death penalty,

Have agreed as follows:

##### Article 1

1. No one within the jurisdiction of a State Party to the present Protocol shall be executed.

2. Each State Party shall take all necessary measures to abolish the death penalty within its jurisdiction.

##### Article 2

1. No reservation is admissible to the present Protocol, except for a reservation made at the time of ratification or accession that provides

still being bound by the provisions of the present Protocol and any earlier amendment which they have accepted.

##### Article 12

1. Any State Party may denounce the present Protocol at any time by written notification addressed to the Secretary-General of the United Nations. Denunciation shall take effect three months after the date of receipt of the notification by the Secretary-General.

2. Denunciation shall be without prejudice to the continued application of the provisions of the present Protocol to any communication submitted under article 2 before the effective date of denunciation.

##### Article 13

Irrespective of the notifications made under article 8, paragraph 5, of the present Protocol, the Secretary-General of the United Nations shall inform all States referred to in article 48, paragraph 1, of the Covenant of the following particulars:

(a) Signatures, ratifications and accessions under article 8;

(b) The date of the entry into force of the present Protocol under article 9 and the date of the entry into force of any amendments under article 11;

(c) Denunciations under article 12.

##### Article 14

1. The present Protocol, of which the Chinese, English, French, Russian and Spanish texts are equally authentic, shall be deposited in the archives of the United Nations.

2. The Secretary-General of the United Nations shall transmit certified copies of the present Protocol to all States referred to in article 48 of the Covenant.

for the application of the death penalty in time of war pursuant to a conviction for a most serious crime of a military nature committed during wartime.

2. The State Party making such a reservation shall at the time of ratification or accession communicate to the Secretary-General of the United Nations the relevant provisions of its national legislation applicable during wartime.

3. The State Party having made such a reservation shall notify the Secretary-General of the United Nations of any beginning or ending of a state of war applicable to its territory.

##### Article 3

The States Parties to the present Protocol shall include in the reports they submit to the Human Rights Committee, in accordance with article 40 of the Covenant, information on the measures that they have adopted to give effect to the present Protocol.

##### Article 4

With respect to the States Parties to the Covenant that have made a declaration under article 41, the competence of the Human Rights Committee to receive and consider communications when a State Party claims that another States Party is not fulfilling its obligations shall extend to the provisions of the present Protocol, unless the State Party concerned has made a statement to the contrary at the moment of ratification or accession.

##### Article 5

With respect to the States Parties to the first Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights adopted on



16 December 1966, the competence of the Human Rights Committee to receive and consider communications from individuals subject to its jurisdiction shall extend to the provisions of the present Protocol, unless the State Party concerned has made a statement to the contrary at the moment of ratification or accession.

#### Article 6

1. The provisions of the present Protocol shall apply as additional provisions to the Covenant.

2. Without prejudice to the possibility of a reservation under article 2 of the present Protocol, the right guaranteed in article 1, paragraph 1, of the present Protocol shall not be subject to any derogation under article 4 of the Covenant.

#### Article 7

1. The present Protocol is open for signature by any State that has signed the Covenant.

2. The present Protocol is subject to ratification by any State that has ratified the Covenant or acceded to it. Instruments of ratification shall be deposited with the Secretary-General of the United Nations.

3. The present Protocol shall be open to accession by any State that has ratified the Covenant or acceded to it.

4. Accession shall be effected by the deposit of an instrument of accession with the Secretary-General of the United Nations.

5. The Secretary-General of the United Nations shall inform all States that have signed the present Protocol or acceded to it of the deposit of each instrument of ratification or accession.

#### Article 8

1. The present Protocol shall enter into force three months after the date of the deposit with the Secretary-General of the United Nations of the tenth instrument of ratification or accession.

2. For each State ratifying the present Protocol or acceding to it after the deposit of the tenth instrument of ratification or accession, the present Protocol shall enter into force three months after the date of the deposit of its own instrument of ratification or accession.

#### Article 9

The provisions of the present Protocol shall extend to all parts of federal States without any limitations or exceptions.

#### Article 10

The Secretary-General of the United Nations shall inform all States referred to in article 48, paragraph 1, of the Covenant of the following particulars:

(a) Reservations, communications and notifications under article 2 of the present Protocol;

(b) Statements made under articles 4 or 5 of the present Protocol;

(c) Signatures, ratifications and accessions under article 7 of the present Protocol;

(d) The date of the entry into force of the present Protocol under article 8 thereof.

#### Article 11

1. The present Protocol, of which the Arabic, Chinese, English, French, Russian and Spanish texts are equally authentic, shall be deposited in the archives of the United Nations.

2. The Secretary-General of the United Nations shall transmit certified copies of the present Protocol to all States referred to in article 48 of the Covenant.

## SELECT BIBLIOGRAPHY<sup>a</sup>

- Commonwealth Secretariat. Human Rights Unit. National human rights institutions in the Commonwealth; directory. 2nd ed., rev. Survey and analysis. Comp. and ed. by John Hatchard. London, 1992, 143 p.
- . Human Rights Unit. National human rights institutions; manual. By John Hatchard. London, 1993, 148 p.
- International Ombudsman Institute. Directory of ombudsmen and international ombudsman offices, Edmonton (Alberta), 1992.
- United Nations. Centre for Human Rights. National institutions for the promotion and protection of human rights. 1993. 21 p. (Fact Sheet No. 19)
- . Centre for Human Rights. United Nations workshop for the Asia-Pacific region on human rights issues, Jakarta, 26-28 January 1993; report. 1993. 34 p. (HR/PUB/93/1)
- . Division of Human Rights. Seminar on national and local institutions for the promotion and protection of human rights, Geneva, 18-29 September 1978. (ST/HR/SER.A/2 and Add.1)
- . Economic and Social Council. Report of the international workshop on national institutions for the promotion and protection of human rights, Paris, 7-9 October 1991. (E/CN.4/1992/43 and Add.1)
- . Economic and Social Council. Report of the second international workshop on national institutions for the promotion and protection of human rights, Tunis, 13-17 December 1993. (E/CN.4/1994/45 and Add.1)
- . Economic and Social Council. Reports of the Secretary-General on national institutions for the promotion and protection of human rights. 1986-1993. (E/CN.4/1987/37; E/CN.4/1989/47 and Add.1; E/CN.4/1991/23 and Add.1; E/CN.4/1993/33)
- . General Assembly. Report of the meeting of representatives of national institutions and organizations promoting tolerance and harmony and combating racism and racial discrimination, Sydney, 19-23 April 1993. 19 May 1993. 45 p. (A/CONF.157/PC/92/Add.5)
- . General Assembly. Reports of the Secretary-General on national institutions for the promotion and protection of human rights. 1981-1987. (A/36/440; A/38/416; A/39/556 and Add.1; A/40/469; A/41/464; A/42/395)

<sup>a</sup> This bibliography mainly includes items dealing with general issues relating to national human rights institutions. For information regarding particular national institutions, the reader may wish to contact the national institution of the State concerned.

## A handbook on the establishment and strengthening of effective national institutions (UN Centre for Human Rights, 1993)

### Part I : 개관 Introduction and Overview

서론 : 본 교범의 취지와 방법론 Aims and Methodology of the UN manual on National Institutions

#### 본 교범의 취지 Aims of the manual

다수의 국가들이 국민인권기구의 설립을 결단함에 따라, 그러한 기구가 어떻게 설립되어야 하며, 최대한 능률적으로 운영될 수 있기 위해서 어떻게 해야하는가에 대한 지침이 매우 중요하게 되었다.

국민인권기구의 실질적 또는 잠재적 권한과 능률의 문제는 직접적으로 법적 권한에 관련된다. 그 설치법령상 권한이 적고 비능률적으로 설립된 국민인권기구는 그 기술적 권한은 확대가능할지라도, 입법적 변화없이 구조적 결함을 교정할 수 없다.

기존의 국민인권기구들의 구조와 기능에서 가장 큰 상이점은 문화적, 정치적, 역사적, 경제적 차이를 반영한 것이다. 따라서 이상적인 국민인권기구의 모델이나 규율이란 있을 수 없을 것이다. 다만 다수의 국가에서 운영중인 다양한 국민인권기구들의 성과에 대한 주의깊은 분석에 바탕한 지침과 권고만이 제시될 뿐이다.

#### 개론 Introduction

국민인권기구는 인권보장과 증진을 위해 발전해온 다차원적이고 복잡한 실체이다. 아래에서는 국민인권기구의 위상과 적절히 보장되어야 할 기능과 책임을 확인하기 위해 국민인권기구 체제에 대한 개관을 해 본다.

#### 유엔과 인권 The United Nations and Human rights

유엔헌장 전문에서, 유엔은 “후세들을 전쟁의 참상으로부터 보호하고, 기본권에 대한 신념을 재확인하고, 사회진보와 더 많은 자유와 더 나은 삶을 증진할 것”을 선언한 바 있다. 따라서 헌장 제1조는 유엔의 기본목표의 하나로서 인종, 성별, 언어, 종교에 따른 차별없는 인권존중과 기본적 자유의 보장과 증진에 대한 국제적 협력을 이룩할 것을 선언하고 있는 것이다.

인권선언 이래 유엔은 헌장에서 제시된 인권실현을 위한 종합적인 대책을 발전시켜왔다. 인간활동의 거의 모든 영역을 규율하는 국제적 규율과 기준들은 이러한 대책에 근거하고 있는 것이다.

이러한 견고한 법적 토대위에 더 발전된 국제기준을 지향한 인권기구체계가 발전해 왔다. 즉 국제기준의 이행을 감시하고, 협력을 증진하고, 인권침해를 조사하기 위한 것이다. 이러한 전략은 광범하고 다양한 여론활동과 각국의 인권보장과 증진을 위한 노력에 실질적 도움을 주기 위한 기술적 지원프로그램을 통해 강화될 수 있다.

이러한 체제와 활동은 유엔으로 하여금 인권과 기본적 자유를 위한 투쟁에 있어 기준을 설정하는데 중추적 역할을 하며, 지도적 역할을 다할 수 있게 한다. 하지만

인권보장과 증진의 과제는 하나의 조직만으로서 수행될 수 있거나 수행되어서는 안 된다. 인권분야에서의 유엔의 활동은 모든 정부, 모든 개인, 모든 집단, 사회 모든 기관들의 일치된 노력을 요청하는 인권존중을 기본전제로 하고 있는 것이기 때문이다.

#### 지역인권보장체계 Regional human rights systems

국제인권체제는 유럽, 아프리카, 미주 동지에서 활동중인 지역인권기구의 지원에 크게 힘입고 있다. 지역인권기구들은 각 지역의 특정한 사회적, 역사적, 정치적 상황에서 인권에 대한 관심을 제기할 수 있는 수단을 제공함으로써 국제적 인권기준을 강화하는데 중요한 보충적 역할을 수행한다.

#### 비정부단체 NGO

국제적 인권기준의 실현에 대한 또하나의 지원은 인권문화의 발전에 있어 특별한 역할을 해오고 있는 비정부단체들로부터 온다. 비정부단체들은 그 본질상 표현의 자유와 활동의 유연성을 가지고 있어 정부나 정부간기구들이 할 수 없거나 하지 않으려는 과제도 수행할 수 있다.

#### 정부 Government

정부는 국제적 인권기준을 이행할 법적 의무가 있으며, 인권실현에서 기본적인 역할을 한다. 인권은 개인간의 관계뿐만 아니라 개인과 국가간의 관계도 포함한다. 따라서 인권보장의 실질적 과제는 일차적으로 국내적인 것으로, 국가가 책임져야만 하는 것이다. 국내적 수준에서, 권리는 충분한 입법과 독립된 사법기관, 개인보호와 구제의 입법과 시행, 민주적 기관의 설립과 강화를 통해서만이 보장될 수 있다. 인권증진과 인권문화발전을 위한 활동 또한 일차적으로는 국가의 책임인 것이다. 예컨대 가장 효과적인 교육과 홍보는 지역문화와 전통을 고려하여 지역 내지 국가수준에서 계획되고 수행되는 것이 가장 적절할 것이다.

국가가 인권규약을 비준한 경우, 즉시 국내법에 그 내용을 반영하거나, 그 의무를 이행하기 위한 기타 조치를 취해야 한다. 따라서 오늘날 보편적인 인권기준과 규범들은 대부분 국가의 국내법에서 찾아볼 수 있다. 하지만 종종 특정권리를 보장하기 위해 존재하는 법률은 그 효과적 실현에 필요한 모든 법적 권한과 기관이 마련되지 아니한다면 불충분한 것이 사실이다.

국내적 수준에서의 효과적인 인권실현의 문제는 특히 최근 대단한 국제적 관심사와 행동을 불러일으키고 있다. 많은 나라에서의 민주화는 인권이 근거하고 있는 법적 정치적 토대를 보장하는 민주적 제도의 중요성에 초점이 맞추어지고 있다.

따라서 효과적인 인권향유를 위해서는 인권보장과 증진을 위한 국민적 기반(national infrastructure)이 요청된다는 점이 점차 분명해지고 있는 것이다. 최근 많은 나라에서 인권보장기능을 담당하는 기관들이 설립되어 왔다. 나라마다 그러한 기관들의 특정임무는 상당히 다르지만, 공통된 목표를 공유하고 있으며, 따라서 이들 기관들을 모두 인권보장과 증진을 위한 국민인권기구라고 부를 수 있다.

### 1.1 국민인권기구관련유엔활동에 대한 개관 Overview of UN activities in the area of National Institutions

#### 1.1.1 경제사회이사회 초기활동 Early activities of the Economic and Social Council

국민인권기구라는 용어는 1946년 유엔 경제사회이사회에서 처음 사용되었다. 유엔총회가 세계인권선언을 “모든 인민과 국가를 위한 성취의 보편적 기준”으로 선언하기 2년전이었다.

1946년 회기에서, 경제사회이사회는 회원국들에게 “인권위원회Commission on Human Rights의 사업을 증진하는데 협력하기 위해 각국내에 정보그룹이나 지역 인권위원회를 설립하는 것의 바람직함”을 고려해주시도록 요청한 바 있다. 14년후 이 문제는 경제사회이사회 결정에서 다시 제기되었다. 동 결정은 인권보장과 증진에서의 국민인권기구의 특유한 역할을 인정하고, 이 문제에 대한 정보와 방안을 사무총장과 교섭할 뿐만 아니라, 그러한 기구의 조직,유지를 지원하도록 요청했다. 이러한 과정은 계속되어 접수된 보고내용들은 사무총장에 의해 인권위원회와 총회 및 회원국들에게 정기적으로 제출되었다.

#### 1.1.2 국민인권기구의 기준과 목표의 확립 Establishing standards and goals for national institutions

인권분야에서의 기준설정이 1960년에서 1970년대에 계기를 얻게 되자, 국민인권기구에 대한 논의도 점차 국제인권기준의 효과적인 실행을 지원할 수 있는 기구의 설립으로 초점이 맞추어졌다. 1978년, 인권위원회는 국민인권기구의 구조와 기능에 대한 지침안을 마련하기 위한 세미나를 조직하기로 결정했다. 이에 따라 1978년 9월 제네바에서 Seminar on National and Local Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights가 개최되어, 일련의 지침이 승인되었다. 이 지침은 국민인권기구의 기능을 다음과 같이 제시하였다.

- 회원국 정부와 국민을 위한 인권관련문제에 관한 정보원
  - 인권에 대한 인식과 존중을 위한 여론제도 지원
  - 정부가 의뢰한 국내특정상황에 관한 조사 및 권고
  - 정부가 의뢰한 인권관련문제에 관한 자문
  - 인권신장을 위한 입법,사법판결,행정작용에 대한 조사와 감시 및 당국에 대한 정기적인 보고
  - 인권분야의 국제협약에의 당사국인 경우 정부가 부여한 기능의 수행
- 국민인권기구의 구조에 대해서는 다음과 같이 제시하였다.
- 인권관련 의사결정절차에 모든 부문이 참여할 수 있도록 조직되어야 한다.
  - 정기적으로 기능해야 하며, 즉각적인 접근이 가능하도록 충분한 대비를 해야 한다.
  - 적절한 경우에 그 기능수행을 지원하는 지역보조기관을 둔다.

동 지침은 추후 인권위원회와 총회에 의해 승인되었다. 인권위원회는 모든 회원국들에게 국민인권기구의 설립을 위한 적절한 조치를 취할 것을 권고하고, 사무총장에게는 기존의 국민인권기구들에 대한 상세한 보고서 제출을 요청했다.

1980년대에 걸쳐, 유엔은 지속적으로 이러한 문제와 사무총장이 총회에 제출한 일련의 보고서에 관심을 가져왔다. 이 시기에 상당수의 국민인권기구가 유엔인권센터의 자문프로그램Advisory Services Programme of the Centre for Human Rights의 지원을 받아 설립되었다.

### 1.1.3 The 1991 Paris workshop

1990년 인권위원회는 지역 및 국민인권기구가 참여하는 워크숍 개최를 요청했다. 이 워크숍은 국민인권기구와 유엔 및 유엔산하기구와 같은 국제기구와의 협력형태를 재고하고, 그 효율성 증진방안을 모색키 위한 것이었다. 1991년 10월 파리에서 열린 이 중요한 워크숍의 결론은 인권위원회의 1993/54결정으로 국민인권기구의 지위에 관한 원칙으로 승인되었다. (1993년 유엔총회에서 승인되었다) 동 원칙은 국민인권기구가 인권보장과 증진을 위한 권한을 가져야 하며, 헌법 및 법률에 그 권한이 명시되어야 할 것을 확인해 주고 있다.

동 원칙에 따르면, 특히 국민인권기구는 다음과 같은 의무를 진다.

- 정부, 의회, 기타 소관기관에 모든 인권문제(법, 행정법적 조항과 모든 인권침해상황)에 관해 의견, 권고, 제안, 및 보고서를 제출해야 한다.
- 국내법과 실무가 국제기준에 부합토록 노력해야 한다.
- 국제기준의 비준과 이행을 촉구해야 한다.
- 국제조약상 통보절차를 지원해야 한다.
- 인권교육 및 연구프로그램의 조직과 실행을 지원하고 홍보와 교육을 통해 공중의 인권의식을 함양해야 한다.
- 유엔, 지역기구, 다른 나라의 국민인권기구와 협력해야 한다.

동 원칙은 또한 다수의 국민인권기구들이 개인의 인권침해청원을 접수하고 조치를 취할 권한이 있음을 인정하고 있다. 그런 점에서 국민인권기구의 기능은 다음과 같은 원칙에 터잡고 있다.

- 화해, 판정 등을 통해 문제의 평화적인 문제해결을 모색해야 한다.
- 청원자에게 가능한 구제수단에 대한 정보를 제공하며, 그러한 구제에 대한 접근을 활성화해야 한다.
- 청원을 접수하고 유관기관에 통보해야 한다.
- 유관기관에 대해 자유로운 권리실현에 장애가 되는 법률, 규칙, 행정관행 개정에 대한 제안을 포함한 권고를 해야 한다.

### 1.1.4 최근의 활동 Recent activities

1991년 이래, 국민인권기구에 관련한 유엔의 사업은 상당히 추진되었다. 1993년 1월 자카르타에서 Regional Workshop on Human Rights Issues, 1993년 4월 시드니에서 Meeting of Representatives of National Institutions and Organizations Promoting Tolerance and Harmony and Combating Racism and Racial Discrimination를 포함하여 다수의 중요한 회합이 개최된 바 있다.

### 1.1.5 1993 세계인권대회 The 1993 World Conference on Human Rights

세계인권대회준비과정에서, 이에 병행하여 국민인권기구관련 회합이 결정되었다. 이 회합은 특히 국민인권기구의 목적, 효과적이고도 적절한 기능을 위한 핵심적인 조건, 기관간협력활동을 위한 메카니즘에 대해 논의했다.

세계인권대회에서 채택된 비엔나 선언과 행동강령에는 21세기를 향한 인권장전의 확립뿐만 아니라 모든 인권의 불가분성 indivisibility과 상호의존성을 포함한 중요한 원칙들을 확인했다. 비엔나 선언은 국민인권기구에 관해서는 다음과 같은 점을 분명히 했다.

국민인권기구의 중요하고도 건설적인 역할은 인권보장과 증진에서 수행되는데,

특히 유관기관에 대한 자문과 인권침해에 대한 구제활동, 인권관련정보의 확산과 인권교육이 그것이다.

Principles relating to the status of national institutions에 따른 국민인권기구의 설립과 강화를 권장한다.

각국은 국내차원에서 특정필요에 가장 적합한 국민인권기구의 형태를 취할 수 있음을 승인한다.

세계인권대회는 또한 정부들에 대하여 인권증진과 보호에 역할을 다하는 강화된 국민인권기구를 요구했다. 즉 국민인권기구의 설립과 강화를 위한 국가의 지원요청에 부합하기 위해 Strengthening of UN activities and programmes을 권고했다. 또한 국민인권기구간의 협력, 특히 지역기구 및 유엔과의 협력뿐만 아니라 정보와 경험의 교환을 권장했다. 따라서 국민인권기구의 제도적 개선책을 논의하고 경험을 공유하기 위해 유엔인권센터의 후원하에 국민인권기구 대표자들간의 정기적 회합을 권고했다.

### 1.2 국민인권기구의 정의 Defining a National Institution

실무와 기능에 대한 종합적 기준의 존재에도 불구하고, 유엔체제의 내외부에서 수행된 활동에 대해 주의깊게 분석해보면, 여전히 국민인권기구에 대한 단일개념의 정의가 없다.

초기 유엔활동의 개념들은 유연한 것이어서, 외관상 국내적 수준에서 인권보장과 증진에 직간접적으로 영향을 미치는 기존 기관들을 모두 포함했다. 따라서 사법, 행정심판기관, 입법기관, 비정부단체, 법률원조와 사회복지체제도 국민인권위원회, 음브즈만 등과 동일하게 취급되었다.

하지만 이러한 광범한 구성은 유엔의 후속작업과 함께 점차 좁혀들게 되었는데, 이러한 분야에서 특정한 공통적 기능에 근거한 더 축소된 범위의 기관들이 출현하게 된 것이다. 즉 교육과 증진기능, 인권문제에 대한 정부자문, 공적부문(그리고 때때로 개인에 의해)자행되는 침해에 대한 청원의 조사와 판단과 같은 기능이다. 하지만 종전에 포함되었던 기구들, 즉 사법기관, 입법 및 사회복지조직들을 배제하더라도, 이러한 기능적 접근방식의 범주화는 무엇이 인권증진과 보장을 위한 국민인권기구를 구성하는 것인지에 대한 궁극적인 정의를 내릴 수는 없다.

1991년 채택된 원칙은 발전과정에서 중요한 단계였다. 동 원칙은 국민인권위원회의 지위와 자문기능에 대한 기준을 제시함으로써 국민인권기구에 대한 개념을 밝히려 시도했다. 이러한 기능이 인권위원회뿐만 아니라, 일반적인 국민인권기구에 적용될 수 있다면, 국민인권기구는 헌법내지 법률에 근거를 두고 설립되어 인권분야에서의 특정기능을 수행하는 기구여야만 할 것이다. 이처럼 일반적 기능을 수행하는 정부기관(행정심판소같은)뿐만 아니라 법에 근거하지 않은 모든 기관은 배제될 것이다.

국민인권기구의 개념은 여전히 정립단계이고 완전히 확립되지 않았다, 하지만, 일정한 범주에서의 실제 사용은 인정되고 있다. 따라서 이 분야에서의 유엔활동의 목적을 고려해 볼 때, 국민인권기구이란 헌법 내지 법률에 근거하여 정부에 의해 설립되고 인권보장과 증진을 위한 특정기능을 수행하는 기구를 가리키는 것이다.

### 1.3 사실상의 국민인권기구 National Institutions in practice

사실 논의되는 국민인권기구들은 사법기관도 입법기관도 아니라는 의미에서 모두

본질적으로 행정기관이다. 대개 이러한 기관들은 국내 및 국제적 수준에서의 인권에 관련된 실무권한과 자문권한을 부여받고 있다. 이러한 목적은 일반적인 방법으로는 의견이나 권고 또는 개인이나 집단으로부터 제기된 청원에 대한 조사와 판단 활동을 통해 추구된다. 어떤 국가에서는, 헌법국민인권기구의 설립근거를 마련해놓고 있다. 반면 다수의 국민인권기구들은 어떠한 형태로든 정부의 행정부서일부로 속해있으며, 실질적으로 보장받을 수 있는 독립성의 정도는 조직, 재정, 활동방식과 같은 많은 요소들에 달려 있다.

### 1.3.1 분류의 어려움 Classification difficulties

대다수의 기존 국민인권기구들은 인권위원회와 옴브즈만 두 범주로 대별될 수 있다. 하지만 실제로는 어떤 범주의 기관이라 하더라도 명칭에서 보이는 기능을 그대로 반영하고 있지는 않다. 예컨대 옴브즈만의 경우, 인권위원회의 특성으로 보통 알려진 광범한 활동까지도 관련되어 있는 것이다. 또한 인권위원회도 전통적으로 옴브즈만과 관련된 영역인 공행정영역에서만 기능할 수도 있는 것이다.

이러한 불일치를 고려해보면, 어떠한 구분작업도 다소 자의적일 수 있으며, 기능적 접근방식의 정의가 보다 적절할 것이다.

### 1.3.2 인권위원회 Human Rights Commission

많은 나라에서, 인권위원회는 인권보장관련법규들의 효율적 적용을 보장하기 위해 설립되어 왔다. 대부분의 인권위원회는 정기적으로 의회에 보고할 것이 요구될 지라도 여타 정부기관으로부터 독립되어 기능한다.

독립성을 유지하기 위해, 인권위원회는 대체로 인권분야에서의 경험과 전문성, 관심을 가진 다양한 출신의 구성원들로 조직된다. 각국은 구성원의 선정을 위한 요건이나 제한을 규정하고 있는데, 예컨대 다양한 직업, 정당, 지역출신의 대표자수를 배정하는 방식이 그것이다.

인권위원회는 일차적으로 모든형태의 차별로부터의 국민보호와 시민적 정치적 권리의 보장에 관심을 두고 있다. 또한 경제적 사회적 문화적 권리의 보장과 증진을 위한 권한을 부여받고 있다. 권한과 기능은 설치법령에 규정되어 있다. 이러한 법령은 또한 조사 및 조치를 취할 권한이 부여된 차별적 폭력적 행동과 같이 범위를 설정하여 인권위원회의 관할을 규정하고 있다. 일부 인권위원회는 헌법상의 권리침해 주장에 대해 관심을 두고 있다. 또다른 일부 인권위원회는 인종, 종교, 성별, 국적, 장애, 사회적 조건, 성적 성향, 정치적 신념, 가계를 이유로 한 차별에 대해 활동을 한다.

인권위원회에 부여된 가장 공통된 기능은 국내실정법에 반하여 인권침해임을 주장하는 개인(때때로 집단)의 청원을 접수하고 조사하는 것이다. 이러한 과제를 적절히 수행하기 위해 인권위원회는 대체로 조사를 통해 관련증거를 확보할 수 있다. 드물게 사용되는 것일지라도 이러한 권한은 청원하는 개인이나 기구쪽의 협력부족으로 인한 차질가능성을 막을 수 있다는 점에서 중요하다. 다양한 인권위원회마다 청원에 대한 조사와 결정절차에서는 상당한 차이가 있지만, 많은 경우 중재 및 화해수단에 의지하고 있다. 화해절차에서 인권위원회는 상호 만족할 수 있는 결과를 얻기 위해 양 당사자를 회합시킨다. 화해를 통한 문제해결에 실패하게 되면, 인권위원회는 심문절차후 결정을 선고할 수 있는 중재절차에 넘길 수 있다.

인권위원회가 청원당사자를 법적으로 구속할 수 있는 권한을 부여받는 경우는 일반적이지 않다. 하지만 이것이 인권위원회의 해결이나 적절한 구제조치가 무시될

수 있다는 것을 의미하지는 않는다. 어떤 경우에는, 특별 심판기관이 해결되지 않은 청원에 대해 심문하고 결정하게 된다. 특별 심판기관이 설립되어 있지 않은 경우에는, 인권위원회는 해결되지 않은 청원을 일반법원에 이송하여 구속력있는 최종결정을 내리게 할 수 있다.

인권위원회의 또다른 중요한 기능은 인권보호에 있어서 부족한 부분을 찾고 인권보호를 증진하는 방안을 제안하기 위해 정부의 인권정책에 대해 체계적으로 감시하는 것이다. 인권위원회는 또한 자국의 국제인권법의 수용을 감시하고, 필요한 경우에는 개정을 권고할 수 있다. 인권위원회 독자적으로 조사를 수행할 수 있는 권한은 전반적 영향력과 효율성의 가장 중요한 수단이다. 이것은 특히 개별적 청원을 제기할 만한 재정적 사회적 재원이 없는 개인이나 집단이 관련된 사건의 경우 사실이다.

인권의 완전한 실현은 충분한 입법과 적절한 행정조직만으로는 달성될 수 없다. 이러한 사실을 인식할 때, 인권위원회는 사회의 인권의식을 증진하는 중요한 역할을 부여받고 있는 것이다. 인권증진과 교육은 시민들에게 인권위원회의 목적과 기능을 알리는 일, 인권분야에서의 다양한 중요한 문제들에 대한 논의를 마련하는 일, 세미나를 조직하는 일, 상담, 회합을 유지하는 일, 인권관련자료를 출판, 배포하는 일을 포함하는 것이다.

### 1.3.3. 전문인권기관 Specialized Institutions

소수집단은 나라마다 다르지만, 그들이 당면한 가장 공통된 문제는 차별이다. 정부에 의해 특별한 인권기관이 이익을 보장해주어야 하는 것으로 인정되는 사회구성원은, 인종, 언어, 종교적 소수자, 원주민, 외국인, 이민자, 난민, 아동, 여성, 빈민과 장애인들이다.

이러한 특별기관들은 대체로 소수집단의 보호를 위해 발전되어온 정부 및 사회정책을 증진하기 위해 설립되었다. 대부분, 이러한 기관들은 인권위원회와 유사한 기능을 수행한다. 특별기관들은 대체로 소수집단 내외의 차별의 사례와 유형들을 조사하는 권한을 부여받고 있다. 일반적으로 소수집단의 일원으로부터의 개인이나 정부기관에 대한 청원을 조사할 수 있지만, 특별기관들은 다른 국민인권기구들과 마찬가지로, 구속력있는 결정이나 법적 조치를 취하는 권한을 부여받는 경우는 드물다.

실질적인 그리고 자문과 같은 지원외에도 특별기관들은 종종 소수집단과 관련된 국내법률과 헌법조항의 유효성을 감시해야할 의무가 있다. 이처럼 특별기관들은 의회나 정부관련기관에 대해 자문역할을 한다.

### 1.3.4 The Ombudsman

이제 옴브즈만 제도는 여러 국가에서 설립되고 있다. 옴브즈만은 (일개인일수도 하나의 그룹일수도 있다) 일반적으로 의회에 의해 임명되어 특별입법이나 헌법적 권한에 근거하여 활동한다. 옴브즈만의 일차적 기능은 행정의 공정성과 합법성을 감독하는 것이다. 더 상세히는 옴브즈만은 불공정한 행정처분의 희생자라고 믿는 개인의 권리를 보장하기 위해 존재하는 것이다. 따라서 옴브즈만은 개인과 정부간의 공정한 중재자로서 활동하는 것이다.

옴브즈만 제도는 매우 상이하지만, 그 의무이행에서는 유사한 절차에 따르고 있다. 즉 옴브즈만은 청원을 접수하고 옴브즈만의 권한에 속하는 경우, 이 청원사항을

조사한다. 조사과정에서 옴브즈만은 일반적으로 모든 관련공문서에 접근할 권한이 부여된다. 옴브즈만은 조사에 근거하여 권고서를 발부하게 된다. 이 권고서는 청원 대상이 된 유관기관뿐만 아니라 청원을 제기한 개인에게 전달된다. 대체로 권고가 실행되지 아니하면, 옴브즈만은 의회에 특별보고서를 제출하게 된다. 이는 의회에 제출되는 연례보고서에도 추가되어, 인지된 문제에 대한 정보와 입법적 행정적 개선에 대한 제안을 포함하게 된다.

자신의 권리가 침해되었다고 믿는 모든 시민은 옴브즈만에 청원할 수 있지만, 다수의 국가에서는 모든 사법적 행정적 구제수단을 거친 후에야 청원할 수 있도록 요구하고 있다. 또한 청원제기에는 시한이 있으며, 옴브즈만의 권한은 대체로 모든 행정분야에 미치지 않지만, 대부분 입법사법기관 구성원에 관련된 청원을 심사하는 것은 금지되어 있다.

옴브즈만에 대한 접근방식은 나라마다 다르다. 많은 나라에서는 개인은 옴브즈만에게 직접 청원을 제기할 수 있다. 여타의 국가에서는 지역 의회의원을 통해 간접적으로 제출되기도 한다. 옴브즈만에게 제출되는 청원은 대체로 비밀이 유지되며, 본인의 동의없이 청원자의 신원이 밝혀지지 않는다.

옴브즈만이 항상 청원에 따라서만 활동하거나 또는 늘 스스로 조사에 착수할 수 있는 것은 아니다. 인권위원회의 경우처럼, 옴브즈만 독자적인 조사는 널리 공익적 관점의 문제이거나, 개인의 청원의 대상이 되기 어려운 집단의 권리에 관한 문제인 것으로 판단되는 경우이다.

많은 점에서, 옴브즈만은 청원을 접수하고 심사하는 권한에서 인권위원회와 유사하다. 양자는 개인의 권리보호에 관련되어 있으며, 원칙적으로 구속력있는 결정의 권한은 가지고 있지 아니하다. 그럼에도 불구하고 양 기관에는 차이가 있는데, 이는 일부 국가에서 두 형태의 기관을 동시에 설립해 운영하고 있다는 점에서 알 수 있다. 위에서 설명한 것처럼, 대부분의 옴브즈만의 일차적 기능은 공행정의 합법성과 정당성을 확보하는 것이다. 대조적으로 인권위원회는 더 일반적인 인권침해문제, 특히 차별에 관심을 둔다. 이런 점에서 인권위원회는 종종 정부뿐만 아니라 사적 기관이나 개인에 대해서도 관련된다. 일반적으로 옴브즈만 활동의 초점은 원칙적으로 공공기관이나 공무원에 대한 개인청원이다. 하지만 옴브즈만이 인권보장과 증진을 위한 활동의 광범한 영역에 관여하게 되면서 이러한 구분은 점차 약해져 가고 있다. 점차 옴브즈만은 특히 홍보프로그램의 개발이나 교육활동을 통한 인권증진영역에서의 의무를 확인하고 있다.

part II: 국민인권기구의 효율적 기능을 위한 요건 Elements for the effective functions of national institutions

개론 Introduction

세계인권대회의 비엔나 인권선언은 특히 각국의 필요에 가장 적합하게 국민인권기구의 기본틀을 선택할 권리를 인정했다. 이러한 조항은 각국이 국제인권기준을 이행하기 위한 제도에 국가간에 상존하는 차이점이 반영될 필요가 있다는 사실을 분명히 해 주는 것이다.

서문에서 지적되었듯이, 본 매뉴얼의 객관적인 목적은 적절하고도 효율적인 국민인권기구의 발전을 지원하고 용이하게 하기 위함이다. 적절성appropriateness이란 특정인권기관의 구조가 정치적 문화적 경제적 현실을 포함한 국가적 조건과 상황을

어느 정도까지 반영하고 있는가에 따라 평가될 것이다. 반면 효율성effectiveness이란 주어진 사회상황안에서 개인과 집단의 인권상황에 얼마나 적극적으로 영향을 미치는가에 따라서만이 평가될 수 있을 것이다.

적절성은 효율성의 전제조건이다. 부적절한 기관은(판할, 권한 기타 수단과 관련하여) 비효율적인 기관이 된다. 적절한 인권기구를 발전시키기 위한 일정한 규율을 설정하는 것은 가능하지도 유용하지도 않을 것이다. 따라서 이 장에서는 특정상황속에서의 일반적인 가이드라인만을 제시하고 적절성에 대한 문제는 다루지 않기로 한다. 적절하고도 중요한 기관을 설립하고 발전시키기 위한 노력속에서 국가는 특히 지리적,정치적,경제적,문화적으로 근접한 국가의 경험으로부터 배울 수 있을 것이다.

따라서 이 장의 일차적인 목적은 국민인권기구의 효율적 기능에 필수적으로 고려될 요소들을 밝히는데 있다. 기존의 국가와 인권기관들간의 근본적 차이는 효율성을 확보하기 위한 고정적 기준을 설정하는 것이 어렵고도 현명치 못한 작업임을 일깨워 준다. 그럼에도 정의에 있어서 모든 국민인권기구들이 공통된 목표를 공유하고 있다는 것은 여전히 사실이다. 목표의 공통성으로부터 다음과 같이 일반적으로 적용될 수 있는 “효율성요소”가 설정된다.

- ①독립성 independence
- ②판할의 확정과 충분한 권한 defined jurisdiction and adequate powers
- ③접근가능성 accessibility
- ④협력 cooperation
- ⑤활동의 효율성 operational efficiency
- ⑥책임 accountability

다음에서는 여섯부분으로 나누어 각요소들이 국민인권기구의 효율적 기능에 영향을 미칠 수 있는 방식을 분석한다. 이러한 분석에 이어 각 요소들이 국민인권기구의 구조와 기능에 구체화될 수 있는 메카니즘에 대해 검토한다.

2.1 독립성 independence

효율적인 국민인권기구는 정부와 영향력있는 위치에 있는 모든 기관들로부터 독립적으로 활동할 수 있는 기관일 것이다. 하지만 독립성은 상대적인 개념이다. 바로 국민인권기구가 활동의 독립성을 인정받고 있다는 사실이야말로 국민인권기구를 정부기관과 구별지워주는 부분인 것이다. 한편으로 국민인권기구의 독립성이란 결코 국가와의 모든 관련성이 없다는 것을 의미하는 것은 아니다. 국민인권기구의 정의에는 그것이 법에 의해 설립되어야 한다는 요청을 포함하고 있다. 국민인권기구의 설립법령은 국가와의 특정한 관계를 규정하고 있으며, 그 한에서 국민인권기구가 활동하는 한계를 설정하고 있다. 모든 국민인권기구는 입법적 위임권을 넘어서는 권한없는 경우뿐만 아니라 국가와의 관계에 의해서도 제한받기 마련이다. 완전한 독립성을 어렵게 하는 또하나의 현실은 보고의무와 재정적 자립의 부족이다. 사실 이러한 입법적 토대와 그에 따르는 제한은 국민인권기구가 비정부단체와 구별되는 부분이다.

국민인권기구는 상황을 고려해야만 하는 독립성을 누릴 수밖에 없다. 모든 국민인권기구의 설립에는 일정한 제한이 부과되기 마련이지만, 독립성에 대한 규제가 국민인권기구의 권한과 효율적인 의무수행을 저해해서는 안될 것이다.

### 2.1.1 법적 실무적 독자성을 통한 독립 Independence through legal and operational autonomy

국민인권기구의 설립법령은 그 법적 독립성, 특히 정부로부터의 독립성 확보에 중요하다. 이상적으로는 국민인권기구가 독자적인 결정권한을 행사하는 것이 허용되는 별도의 구별되는 법적 지위를 가져야 할 것이다. 독립된 법적 지위는 정부나 여타 공공기관이나 사적 단체로부터의 간섭이나 방해없이 그 기능을 수행할 수 있는데 충분한 수준이어야 한다. 이는 국민인권기구를 의회나 국가원수에 직접적으로 책임지게 함으로써 확보될 수 있다.

운영상의 독자성이란 국민인권기구가 여타의 개인, 집단, 단체로부터 독립하여 일상적인 업무를 수행할 수 있는 능력을 말하는 것이다. 효율적인 국민인권기구란 고유의 절차규율을 가지고, 이러한 규율에 외부로부터 변경이 가해져서는 안 되는 것이다. 권고, 보고, 결정 설립법령에 특정된 경우외에는 어느 경우든 다른 권력이나 기관에 의해 검열되어서는 안 된다.

운영상의 완전한 독자성을 확보하기 위한 또 하나의 전제조건은 특히 정부기관의 협조를 강제할 수 있는 법적 권한이다. 국민인권기구의 설립법령은 정부기관이 국민인권기구에 협력하도록 하는데 유리하도록 설정되어야 한다. 예컨대 프랑스 중재청 office of the mediator 설립법령은 다음과 같이 규정하고 있다.

모든 장관과 공공기관은 프랑스 중재청의 작업을 지원해야 한다. 산하 모든 공무원들은 중재청의 모근 요청과 질의에 답해야 한다. 또한 중재청의 권한범위내의 모든 조사와 조회를 수행하기 위한 감사에 응해야 한다. 공무원과 조사대상기관은 그러한 요청에 답하거나 응해야 한다. 이러한 요청에 협조하기 위한 모든 필요한 조치를 다해야 한다.

국무위원회 부의장과 국립감사원재판장은 중재청이 요청하는 조사를 수행해야 한다.

### 2.1.2 재정적 독자성을 통한 독립 Independence through financial autonomy

재정적 독자성과 기능적 독립성의 관계는 매우 밀접하다. 재정문제에 대해 무력한 국민인권기구는 그러한 통제를 하려는 정부기관에 실질적으로 의존하게 될 것이다.

국민인권기구의 재정원은 가능하다면 설립법령에 명시되어야 한다. 이러한 조항은 국민인권기구가 재정적으로 그 기본적 기능을 다할 수 있도록 보장한다는 점에서 설정되어야 하는 것이다. 예컨대 자체연간예산안을 편성하여 직접 의회에 제출, 승인을 받도록 보장할 수 있을 것이다. 그리고 의회의 재정문제에 대한 역할은 재정보고서에 대한 감사와 평가에만 한정되어야 할 것이다.

어떠한 방식을 채택하든지간에, 대체로 국민인권기구의 예산은 다른 정부기관의 예산에 포함되지 않도록 하는 것이 바람직하다. 이는 특히 청원절차의 운영과 정부에 대한 자문역할수행에 중요하다. 이러한 상황에서 국민인권기구와 특정 정부기관의 재정적 연관성은 이해관계의 충돌을 불러일으킬 것이다.

재정적 독자성은 충분하고도 지속적인 재정보호가 뒤따라야만 하는 것이다.

### 2.1.3 조직을 통한 독립 Independence through composition

모든 국민인권기구는 그 구성원 개인이 독립적일 때에만 독립성을 가질 수 있을 것이다. 국민인권기구에 대한 법적, 구조적, 재정적 독자성이 보장될지라도 구성

원이 개인적으로나 집단적으로 활동의 독립성을 유지할 수 있도록 보장할 수 있는 특별한 조치가 없다면 불충분할 것이다. 국민인권기구의 구성원에 적용되어야 할 조건은 설립법령에 명시되어야 한다. 이러한 조건은 다음의 문제를 다루어야 한다. 즉 임명방법, 임명기준, 임명기간, 재임여부, 해임사유, 특권과 면책사유를 규정해야 한다.

국민인권기구의 구성원임명방식은 독립성 확보에 중요하기 때문에, 의회와 같은 국민대표기관에서 담당해야 한다. 국민인권기구의 설립법령은 선출 및 여타절차를 포함하여 임명방법에 관한 모든 사항을 명시해야 한다. 임명기준은 국적, 직업, 자격 등을 포함하여 임명의 전제조건을 규정한 것이다. 임명기간을 고려할 때, 일반적으로 국민인권기구의 고위직은 단기간이 아닌 고정된 임기를 보장받아야 할 것이다. 스페인의 경우, defensor del pueblo는 독립성 확보를 위한 노력으로 의회의원의 임기보다 1년이 긴 5년 임기를 규정했다. 기존의 국민인권기구중에 1회의 재임은 대체로 허용되고 있다.

해임권한은 국민인권기구의 독립성과 중요한 관련이 있는 부분이다. 독립성을 해치지 않도록 설립법령은 가능한 한 상세하게 해임조건을 명시해야 한다. 물론 심각한 불법행위와 관련이 있는 경우여야 한다. 국민인권기구로부터 한 기관이나 개인을 배제하는 경우도 명시되어야 한다. 국민인권기구의 활동의 본질에 비추어, 해임권한은 의회나 상위기관에 주어져야 한다.

국민인권기구 구성원의 특권과 면책에 대한 허용은 독립성을 확보하기 위한 또 하나의 법적 수단이다. 특권과 면책은 인권침해에 대한 청원을 접수하고 조치를 취할 권한을 부여받고 있는 국민인권기구에게 특히 중요한 것이다. 국민인권기구의 구성원들은 공적권한에 따라 수행하는 활동으로 인한 형사상 민사상 소송으로부터 보호되어야 한다.

## 2.2 관할의 확정과 충분한 권한 defined jurisdiction and adequate powers

### 2.2.1 주체관련관할권 Subject-matter jurisdiction

효율적인 국민인권기구는 명시적인 주체관련 관할권이 있어야 한다. 주체관련 관할권은 일반적으로 설립법령에 규정되어 있다. 관할권은 적어도 부분적으로는 기능으로부터 확정될 수 있다. 국민인권기구는 예컨대 인권을 교육하기 위해, 입법과 관련하여 정부를 지원하기 위해, 인권침해에 대한 청원을 접수하고 조치를 취하기 위해 설립된 것이다. 이러한 영역이 국민인권기구가 권한을 행사할 수 있는 영역이며, 따라서 주체관련 관할권에 포함되는 것이다.

하지만 기능수행만으로 국민인권기구의 주체문제의 본질이 확정될 수 있는 것만은 아니다. 또한 관할권은 특정기능에 대한 입법적 토대에 대한 고려와도 관련되는 것이다. 국민인권기구는 예컨대 헌법상의 권리에 관련된 활동에 한해서만 기능하도록 제한될 수도 있고, 자국이 가입한 국제인권규약에 근거하고 있을 수도 있다. 국민인권기구가 국제인권규약에 근거한 법적 토대를 가지고 있을 경우, 이러한 기준의 국내법적 실현을 더 잘 감시할 수 있고, 보장입법과의 현실적 간격을 밝히고, 조약기구에 대한 보고절차도 잘 지원해줄 수 있을 것이다.

또한 주체관련관할권과 관련하여 중요한 것은 국민인권기구가 활동의 대상으로 삼을 수 있는 개인 및 단체의 범주이다. 이러한 범주는 특정 국민인권기구의 설립수행목적의 기능과 일반적으로 관련되어 있다. 예컨대 공공행정의 합법성과 공정성을 감시하는 국민인권기구는 일반적으로 정부기관과 공무원에 한해 활동하도록 제한된다. 대조적으로, 정부뿐만 아니라 보다 넓은 기능을 수행하는 기관은 그 범위를

개인,공기업과 사기업,단체에까지 넓히게 된다.

정확하게 정의된 주체관련관할권은 여러 가지 구체적인 목적에 기여하는데, 첫째는 정확한 관할권을 확정하는 절차는 정부에 대단히 유용하다. 주의깊게 계획된 국민인권기구의 설립은 우선순위의 고려와 이러한 우선순위를 가장 잘 충족시킬 수 있는 방식에 대한 상세한 고려를 전제로 하고 있는 것이다. 게다가 광범하고 모호한 주체관련관할권을 가지고 있는 국민인권기구는 종종 확정된 한계안에서 활동하는 기관보다 덜 효율적이다. 주된 목적으로부터 벗어나거나 덜 중요한 과제에 매달릴 가능성은 항상 분명하게 정의된 위임이 흠결된 경우이다.

마지막으로, 분명하게 한계가 설정된 구조는 국민인권기구가 지원하고 보호하려는 개인이나 집단에게도 뚜렷히 도움이 된다. 정보를 제공해주는 후원자들을 개발하는 것도 효율성의 중요한 요소가 된다. 이러한 과정은 특정된, 확정된 목적을 지적할 수 있는 국민인권기구에 보다 용이할 것이다.

### 2.2.2 관할권충돌의 방지 Avoiding conflicts of jurisdiction

국민인권기구의 주체관련관할권이 때때로 다른 기구의 관할권과 중복되는 경우가 있을 수 있다. 이러한 기술적 분쟁이 각 기구의 효율성을 저해하지 않도록 확정해 둘 필요가 있다. 설립과정 이전단계에서 계획을 분명히 해두는 것이 유사기관간의 분쟁소지를 막는 가장 쉬운 길일 것이다. 국민인권기구를 설립하고자 하는 정부는 기존의 인권 및 행정감시체계를 주의깊게 검토해야 한다. 새로운 국민인권기구의 목적은 다른 기관에 의해 수행되지 아니하거나 할 수 없는 임무를 수행하는 것이다. 따라서 신설되는 기관은 기존의 기관을 보충하는 방향으로 조직되어야지, 대립되어서는 안된다.

국민인권기구가 인권침해사실에 대한 고발을 접수하고 조치를 취할 수 있게 권한을 부여받은 경우, 관할권은 사법기관과 중복되기 마련이다. 인권관련입법이 제정되어 있거나, 국가가 법적으로 강제력있는 권리장전을 보유하고 있는 경우, 특히 중복된다. 이러한 상황에서는, 인권침해를 주장하는 개인이나 집단은 가장 기대되는 조치나 구제를 제공하리라 생각되는 어떠한 기관이든지 선택할 것이다. 적절하게 기능하는 청원체계는 종종 법원에 앞서 활용되는데, 그 접근수월성,용통성,신속한 조치,상대적으로 저렴한 비용으로 전문가를 활용할 수 있기 때문이다. 국민인권기구는 적절하게 기능하는 사법기관을 보충하는 것이지, 대체하는 것은 아니다. 따라서 관할권의 중복은 일반적인 것이지 충돌하는 것이 아니다.

점차 많은 나라에서 국민인권기구에 해당하는 기관을 둘 이상 설립하고 있다. 예컨대 인권위원회는 옴부즈만과 병행하여 설립되기도 한다. 때때로 한 나라안에서 여러 인권위원회가 상이한 인권문제를 다루거나 특정집단의 문제를 처리하기도 한다. 대체로 국민인권기구의 수적 증가는 긍정적인 발전이기는 하지만, 유사한 기관간의 잠재적 갈등을 피하는 일도 중요하다. 분쟁방지는 기존 기관들의 의무를 중복되지 않도록 분명히 해둠으로써 가능할 것이다. 기관간 이송 또한 유사기관간의 의사소통을 유지하고 발전시키는 상호보완성을 강화하는 길이다.

### 2.3.3 충분한 권한 Adequate powers

여기서 권한이란 국민인권기구가 특정한 조치를 행할 수 있거나 개인 또는 집단에게 일정한 행동을 강제할 수 있는 능력을 말한다. 권한이란 강제력이 있어야 한다. 국민인권기구의 권한은 따라서 법에 의해 확립되어야 한다. 또한 국민인권기구

의 원활한 권한행사에 장애가 될 경우 법적 행정적 규제를 부과할 수 있는 조항도 있어야 한다.

국민인권기구의 기본적이고도 사소한 권한까지 모두 나열할 필요는 없다. 권한은 국민인권기구의 목적과 관련된 정도이면 된다. 과도한 권한은 비효율만큼이나 위험하다. 국민인권기구는 그 의무의 효율적인 이행에 충분할 권한을 부여받아야 한다. 모든 경우에 국민인권기구 권한의 충분함은 그 이행을 목적으로 설립된 기능에 비추어 평가되어야 한다.

### 2.3 접근가능성 accessibility

효율적인 국민인권기구는 보호하고 이익을 증진해야 할 개인이나 집단의 접근이 쉬워야 한다. 접근가능성은 구조적 수단으로써만 얻어질 수 있는 것이 아니라, 기관 조직과 절차의 모든 측면으로부터 영향을 받게 된다. 권한있고 효율적으로 인식된, 그리고 시민의 신뢰를 받는 국민인권기구는 그만큼 접근가능성이 높아질 것이다. 관련기관단체들과 개인과의 관계를 발전시키는데 애써온 기관은 그만큼의 성과를 거두게 될 것이다. 접근가능성을 높이기 위해서 고려해야할 실질적 문제들은 다음과 같다.

#### 2.3.1 인지도 Awareness of the institution

국민인권기구는 그 존재와 기능에 대해 알지못하거나 잘못 알고 있는 시민들에게 다가갈 수 없다. 다른 서비스제공기관과 마찬가지로, 국민인권기구도 자신이 도움을 줄 수 있는 사람들에게 스스로를 알리는데 특히 주의를 기울여야 한다. 국민인권기구는 인권침해받기 쉬운 개인이나 집단이 종종 통상적인 대화통로에 이를 수 없다는 점을 분명히 인식해야 한다. 사실 이러한 이들은 공공기관에 자신들의 관심사를 직접 말하는 것을 주저한다. 따라서 국민인권기구는 특히 침해받기 쉬운 사람들 사이에 자신을 알리고, 신뢰를 얻을 수 있는 창조적 방안을 모색해야 한다.

#### 2.3.2 실질적 접근가능성 Physical accessibility

국민인권기구 자체를 홍보하는 일뿐만 아니라, 국민인권기구가 시민들에게 실질적으로도 접근가능함을 확립할 수 있게 해야 한다. 대부분의 기관들은 주요도시에 하나의 사무실만 가지고 있을 뿐이다. 대체로 재정적 한계의 결과이지만, 이러한 실상은 외진지역에 거주하는 사람이나 여행할 수 없는 사람들의 접근가능성에 장애가 되는 것이다. 다수의 국민인권기구는 분산배치를 통해 실질적 접근가능성을 높이려 하고 있다. 즉 지역,지방사무실을 개설하여, 지역주민과 본부기관과의 대화통로 및 광범위한 지원을 제공하려고 한다.

분명한 장점에도 불구하고, 분산화는 접근가능성의 어려움에 대한 해결책으로서 비용이 많이 든다. 대신에 각 지역에 담당관을 두는 방법을 택하기도 한다. 홍보 및 증언면담과 같은 임무수행뿐만 아니라, 지역담당관은 감사기능에도 유용한 기여를 한다.

국민인권기구는 자체활동방식에서도 실질적 접근가능성의 영향을 염두에 두어야 한다. 청원자와 증인의 실질적 참석을 요구하는 청원절차는 대다수 사람들에게는 가능하지 않은 경우도 있다. 개인의 출석에 대한 요하지 않을 수 있는 절차를 개발함으로써, 국민인권기구는 실질적 접근가능성을 즉시 증진시킬 수 있을 것이다.



### 2.3.3 구성을 통한 접근가능성 Accessibility through representative composition

국민인권기구의 조직구성은 그 접근가능성을 극대화할 수 있는 것이어야 한다. 이러한 목적을 달성하기 위해, 조직구성은 인권보장과 증진에 관련된 시민사회의 모든 구성요소를 대표해야 한다. 1993년 원칙은 국민인권기구 조직의 다원성의 중요성을 강조하고 있다. 특히 동 원칙은 모든 관련사회부문, 즉 비정부단체, 노조, 직능단체뿐만 아니라 종교와 사상의 대표성을 확보할 수 있는 절차를 요구하고 있다. 의회나 정부공무원을 참관인이나 자문인으로 포함시키는 것도 대표성과 접근가능성을 높이는데 도움이 될 것이다.

진정한 대표성은 다원주의뿐만 아니라 다양성에 대한 존중을 요청한다. 국민인권기구의 구성은 가능한 한 활동대상인 공동체의 사회적 윤곽을 반영해야 한다. 국민인권기구는 남성이나 특정인종집단으로만 구성되어서는 사회의 다양성을 반영할 수 없을 뿐만 아니라, 대표성을 인정받을 수도 없을 것이다.

대표성을 띤 조직구성은 물론 대다수 음브즈만의 경우처럼 일개인으로 이루어져 있는 경우에는 실현이 어려울 것이다. 하지만, 위원회제를 채택한 경우에는 일반적으로 다수의 개인으로 구성되기 때문에, 가능한 한 완전하고 효율적인 접근가능성의 수단을 사용하는데 더 유리한 위치에 있다.

## 2.4 협력 cooperation

효율적인 국민인권기구는 홀로 기능하는 것이 아니라 광범한 다른 기관과 단체들과의 협력관계를 강화하기 위해 설립된다. 유사인권기관과 사법기관은 종종 국민인권기구와 유사한 활동을 한다. 협력은 각 기관의 주도권도 강화해주며, 따라서 전반적인 효율성도 높여준다.

국민인권기구는 또한 다음의 단체들과도 유용한 협력관계를 발전시켜야 한다.

### 2.4.1 비정부단체들과의 협력 Cooperation with NGO

국민인권기구는 인권증진과 보장에 직간접적으로 관련있는 비정부단체와 지역단체들과 긴밀한 협조관계를 수립하고 유지해야 한다. 여기에는 중요한 몇가지 이유가 있는데, 첫째는 이러한 기관들의 지원은 국민인권기구의 존재를 시민들에게 알려 기관의 인지도를 높이는데 매우 유용하기 때문이다. 비정부단체는 종종 국민인권기구의 설립과 강화를 후원한다. 점차 비정부단체는 법령에 의한 인권기관설립에 참여하고 있다. 또한 비정부단체대표가 공식적으로 국민인권기구의 자문역할이나 결정권한까지도 행사하는 일도 드물지 않다. 이러한 연관은 국민인권기구의 부각과 지역사회의 지지를 위해서 충분히 이용되어야 한다.

둘째 비정부단체와 협력해야 할 현실적 이유는 인권침해자들은 종종 공공기관에 청원을 하거나 구제를 요청하기를 꺼린다는 사실이다. 그러한 상황에서는 비정부단체가 인권침해자와 국민인권기구간에 매개역할을 할 수 있을 것이다. 또한 비정부단체는 개인적 접촉에 필요한 지원과 정보를 제공해 줄 수 있다.

셋째, 비정부단체는 인권과 기본적 자유존중에 기여하는 국가적 환경을 발전시키는 투쟁에 있어 이상적 협력자가 될 수 있는 기술과 특성을 가지고 있다. 또한 비정부단체의 활동상의 유연성은 종종 국민인권기구에게 사회 기타 변화에 대해 알려 줄뿐만 아니라, 국내인권상황과 제도적 입법적 불충분함에 대한 상세한 정보를 제공해 줄 수 있다. 이러한 정보는 보다 더 효율적이고도 적절한 활동을 추구하는 국민인권기구에 정보를 제공하고 지침을 주는데 유용될 수 있다. 정보는 특별한 근원

이나 정기적인 자문을 통한 제도화된 절차를 통해서 획득된다.

마지막으로 비정부단체와 지역단체는 개별프로젝트와 프로그램에서 좋은 협력자가 될 수 있다. 교육, 훈련, 홍보활동이 특히 협력에 적합한 분야다. 특정전문가단체는 특정조사연구를 수행하기 위해 국민인권기구와 결합할 수도 있을 것이다. 다수의 국민인권기구는 조사연구를 수행하는데 있어 정기적으로 관련비정부단체의 자문을 받는다.

### 2.4.2 국민인권기구간의 협력 Cooperation between national institutions

국민인권기구의 최근 증가추세는 기관간 협력의 기회도 뚜렷히 넓혀놓게 되었다.

다수의 협력관계가 상대적으로 규모가 크고 발전된 기관으로부터 신설된 소규모 기관에 원조하는 것이 용이하도록 조직되고 있다. 실제적인 방식은 협력대상에 따라 다르다. 예컨대 국민인권기구신설과정에 있는 국가에서는 입법안기초, 구성원의 임용과 훈련, 효율적인 활동방식에 대해 실무적인 지원과 지침을 기존의 국민인권기구부터 얻고자 할 것이다. 기존의 국민인권기구내에 청원제도를 발전시키고자 하는 결정도 그러한 권한을 가지고 있어 지원과 자문을 제공할 수 있는 기관에 먼저 자문을 구하게 될 것이다.

유사한 목적을 공유하고 협력하는 많은 국민인권기구들은 종종 상호 경험을 높이 기도 한다. 국민인권기구는 실무적 수준에서 연합활동을 하거나 공통관심사에 대한 연구조사프로젝트 협력을 할 수 있다. 정보교류 또한 실질적 협력의 방법이다. 국민인권기구는 경험과 활동방식을 비교하고 보고서와 출판물을 교류하며, 공통된 관심사에 대한 자문도 얻기 위해 정기적인 회합을 조직할 수도 있다. 둘 이상의 기관들이 협력의 제도화와 정보교류를 강화하기 위해 정규구성원을 교류하는 프로그램도 발전시킬 수 있다.

### 2.4.3 정부간기구와의 협력 Cooperation with intergovernmental organizations

국민인권기구는 정부간 기구내 자원과 전문가의 도움을 받아 효율성을 높일 수 있다.

자원과 전문가뿐만 아니라, 정부간 기구는 국민인권기구간의 교류를 용이하게 하는 데에도 유용하다. 예컨대 유엔은 정보나 경험의 교류를 촉진하기 위해 국민인권기구 대표자들의 정기적인 회합을 열고 있다. 국민인권기구는 종종 매년 개최되는 많은 국제인권회의에 공식적 비공식적으로 참여하고 있다. 이러한 참여기회는 국민인권기구로 하여금 스스로의 회의개최하는데도 유용할 수 있다.

## 2.5 활동의 효율성 operational efficiency

국민인권기구는 다른 기관들과 같이 활동방식이 가능한 한 효율적이고 능률적일 수 있도록 노력해야 한다. 활동상의 능률은 구성원의 선정 및 임용, 활동방법과 절차규율의 개발, 정기적인 활동점검과 같은 국민인권기구의 모든 절차에 영향을 미친다. 규모가 큰 관료체제에서는 비능률성이 불가피하고, 목적달성에 실질적인 장애가 되지 않을 수도 있다. 대체로 국민인권기구는 규모가 큰 기관이 아니고, 종종 구성원이 부족하고 재원도 부족한데 부담은 크다. 이러한 상황에서 운영상의 비능률성은 기관의 임무를 이행하는 능력에 치명적 영향을 줄 수 있는 것이다. 운영상의 능률성은 광범하고도 복잡한 문제이다.

### 2.5.1 충분한 자원 Adequate resources

어떠한 임무를 가지고 있건간에 활동을 시작이라도 하려면 갖추어야 할 기본적인 요건이 있다. 충분한 인적자원과, 충분하고도 지속적인 재정지원이 운영상의 능률성의 기본적인 필수조건이다. 가능하다면 재정문제는 법에 명시되어야 한다. 예컨대 Mexican National Commission for Human Rights의 설립법령에는, “연방정부는 국민인권기구의 효율적인 기능에 필요한 실질적 재정적 지원을 해야 한다”고 규정하고 있다.

불충분한 재정과 비능률적인 인적구성은 능률성을 저해할 뿐만 아니라 외부적 신뢰성에도 해를 준다. 국민인권기구를 설립한 정부가 적절한 인적 충원과 재정지원을 하지 않는다면 시민의 국민인권기구에 대한 독립적이고 효율적인 기구라는 인식에도 해를 줄 것이다.

하지만 충분한 인적 재정적 지원의 문제는 정치적 의지의 문제만은 아니다. 국민인권기구에 대한 종합적인 임무의 부여는 충분한 재정과 인적자원의 활용을 전제로 한다. 대부분의 규모가 크고 영향력있는 인권기구들은 유럽민주선진국에서 발전되어왔다. 경제적 곤란을 겪고 있는 정부는 규모가 크고 권한이 많은 기관을 유지할 수 없기 때문에 제한된 권한을 가진 소규모의 국민인권기구를 설립할 수밖에 없는 것이다.

어떠한 국민인권기구도 충분한 인적자원과 재정속에서 운영되지는 못하는 것 같다. 때문에 모든 국민인권기구들은 부족한 자원을 잘 활용하는 방식을 개발하게 위해 애쓰고 있다. 효율적인 자원활용은 우선순위의 엄격한 규정과 확정된 예산안을 고수할 것을 요구한다. 국민인권기구는 또한 외부의 재정적 기술적 지원을 얻기 위해 교류를 할 수 있을 것이다.

### 2.5.2 활동방식 Working methods

국민인권기구는 항상 자신의 활동방식과 절차규칙을 정립해두어야 한다. 그러한 규칙은 실무그룹의 설립기준, 청원에 대한 조사절차, 임원회의의 시기와 회수를 포함한 많은 일을 규율한다. 이러한 방식과 절차준수를 개발하고 발전시키는 목적은 운영상의 능률을 극대화하기 위함이다. 개인적인 편의를 위한 것이거나, 관행과 어긋나는 규칙들은 존중받을 수 없으며, 불필요한 관료주의로 효율적인 기능에 장애가 될 것이다.

### 2.5.3 인사문제 Personnel matters

구성원의 능률성, 대표성, 중립성은 국민인권기구의 활동과 대외적 인식에 중요한 영향을 준다. 임용, 선출, 훈련문제에 있어, 다음과 같은 단계에 따라 고려가 되어야 할 것이다.

기본기능 basic functions - 업무등급 job descriptions - 인적 자질 personal qualifications - 후보자 신상자료 candidate profiles - 선정과 임용 Recruitment and selection - 훈련 training - 업무평가 performance assessment

국민인권기구의 기본적 기능은 업무를 수행하는 상세한 업무종류를 개발하는데 기초가 된다. 이러한 업무종류는 필요한 인적 자질목록에 의해 보충되어야 한다. 이를 결합한 자료는 후보자 신상자료의 기초가 된다. 예컨대 인권관련 문제에 대해 정부에 자문할 임무가 있는 국민인권기구는 국내 및 국제인권규준에 비추어 기존 법률과 법률안을 분석할 수 있는 사람을 찾고자 할 것이다. 이러한 기능은 업무종류

에 대한 기초가 될 것이다. 업무종류로부터 요구되는 필요한 인적자질은 법적 지식, 편집기술, 의회입법절차에 대한 경험, 분석력, 등이 포함될 것이다. 후보자자료는 이러한 자질과 수행될 기능을 연관시킨 것이다.

후보자자료에 기초하고 절차규칙에 따른 임용 및 선정절차는 대단히 중요하다. 공개적으로 진행되어야 하며, 결원은 공개적으로 알려져야 하며, 국민인권기구는 차별없는 임용의 모범을 세워야 하는 것이다. 다원주의와 다양성의 중요성이 항상 명심되어야 한다. 이는 특히 임원의 임용, 선정과 임명과 관련하여 중요하다. 국민인권기구의 신뢰성은 시민들의 지도자에 대한 존중의 정보에 따라 높아질 수도 낮아질 수도 있는 것이다.

국민인권기구는 특정한 기술을 필요로 하는 업무를 수행할 것이 요청되기도 한다. 따라서 신입 및 기존구성원들에 대한 훈련은 효율적인 기관의 인사정책에 불가결한 부분이다. 훈련은 기능지향적 활동이다. 인권증진이라는 공통된 기능으로 해서, 모든 국민인권기구는 일반적으로 관련국내 및 국제인권기준에 대해 구성원들이 알고 있을 것을 요청받는다. 이러한 분야에서 적절한 지식수준을 유지하려면, 내부 교육프로그램이 유지되어야 한다. 훈련 및 교육프로그램에 참여하는 기관은 프로그램을 기초하고, 전문가를 선정하고, 세미나를 통해 실무자들을 훈련시켜야 한다. 효과적인 인권침해조사는 증인면담, 기타 절차에 대한 조사기술을 훈련받은 실무자를 필요로 한다. 정부에 대해 자문 및 지원능력을 가진 국민인권기구는 협상기술과 보고서작성훈련을 받은 실무자를 필요로 할 것이다.

효율적인 국민인권기구는 정기적인 실무자활동평가체제를 발전시켜야 한다. 개인의 지식과 기술의 발전과정은 각 실무자들을 위한 기초가 될 수 있을 것이며, 발전 과정에 따른 평가도 이루어질 수 있을 것이다. 개별실무자활동에 대한 비공개적 감독 또한 내부적인 활동방식과 절차의 효율성에 대한 평가에 유명한 수단이 될 수 있다. 활동이 뒤떨어지는 실무자는 주의와 교정이 요청되는 기관내부의 문제를 나타내준다.

### 2.5.4 감사와 평가 Review and evaluation

대부분의 국민인권기구는 자신들의 활동에 대한 정기적인 상세한 보고서를 제출할 의무가 있다. 그러한 보고서는 신뢰성의 문제이며, 따라서 다음과 같이 취급되어야 한다. 감사와 평가는 기관의 효율성을 증진하기 위해 행해지는 자체감독과는 전혀 다른 것이다.

건설적인 감사와 평가는 특정된 목적을 전제로 한다. 이것이 개별 기관이 고유의 기준에 따라 결정을 내리는데 장애가 되어서는 안된다. 평가기준은 기관 전반적인 목적뿐만 아니라, 개별 실무구성원들의 활동과 관련된다.

개별활동과 프로그램에 관하여, 국민인권기구는 그 활동으로부터 이익을 구할 것을 예상한 개인이나 집단의 기대뿐만 아니라, 그 활동목적에 근거하여 감사를 받게 된다. 예컨대 훈련과정은 훈련대상들이 자신의 직업적 임무를 다하는 가운데 인권을 존중하는 기술적 능력을 증진하기 위한 것이다. 그 과정 자체는 참가자들의 기대를 고려한 목적을 달성하기 위해 구성될 것이다. 이 과정이후의 감사에서, 국민인권기구는 이 과정이 상호기대에 부응했는지의 여부를 확인하려 할 것이다. 후속감사는 그 과정의 특정목적이 실제 달성되었는지의 여부를 평가하기 위함이다. 과정 전후의 감사결과를 이후의 훈련활동을 향상시키기 위해 유용할 수 있을 것이다.

전체프로그램이나 특정기능에 대한 평가는 유사한 절차로 행해질 수 있다. 정보

프로그램에 대한 감사 내지 평가를 하려는 국민인권기구는 이러한 활동의 목적에 비추어 평가할 수 있다. 이러한 목적의 하나는 국민인권기구의 인지도를 높이는 일일 것이다. 이러한 목적이 어느정도 달성되었는지는 홍보량과 접수된 문의와 요청의 수를 포함한 여러요소들에 비추어 평가될 것이다.

이러한 예에서 보듯이, 감사의 실제과정은 정확하고도 충분한 내외부 정보의 입수를 요청한다. 외부정보는 국민인권기구의 대상시민들로부터, 내부정보는 기관자신의 기대에 비춘 실제평가과정에 기초하는 것이다.

## 2.6 책임 accountability

국민인권기구는 자신의 목적이 아니라, 크건 작건 활동성과가 중요한 것이다. 기관의 효율성은 특정된, 확실한 목적에 근거한 책임체계의 발전을 요청한다.

입법적 토대에 따라, 국민인권기구는 항상 법적으로 재정적으로 정부 및 의회에 책임을 진다. 이러한 책임성의 측면은 보고의무를 통해 대체로 다루어진다. 국민인권기구는 일반적으로 심사를 위해 의회 기타 유사기관에 상세한 보고서를 제출할 의무를 진다. 책임문제와의 필수적 연관에 비추어, 보고의 필요성은 일반적으로 설립법령에 명시되어야 하며, 다음과 같은 사항을 가능한 한 포함해야 한다. 즉 보고의 회송, 특별, 임시보고서의 제출가능성, 보고주제, 보고서심사절차가 그것이다.

국민인권기구는 또한 지원하고 보호하려는 대상시민들에 대해 직접적으로 책임을 진다. 이러한 시민에 대한 책임은 많은 방식으로 수행될 수 있는데, 국민인권기구는 예컨대 그 활동에 대한 시민의 평가를 받고 그 결과를 보고할 의무를 지기도 한다. 물론 국민인권기구의 모든 공식보고서는 심사와 비평에 개방되어 있다. 공공논의를 불러일으키기 위해, 국민인권기구는 시민들이 기구와 활동기준에 대해 알 수 있게 할 뿐만 아니라 내부적 장점을 알릴 수 있다.

## PART III: 인권교육과 홍보의 증진 PROMOTING AWARENESS AND EDUCATING ABOUT HUMAN RIGHTS

인권의 완전한 실현은 보장적 입법의 발전과 법을 실현하기 위한 제도의 수립만으로써는 이루어질 수 없다. 국민인권기구는 정부간기구와 비정부단체와 함께 국내적 수준에서의 인권증진에 중요한 역할을 할 수 있다.

국민인권기구는 다음과 같은 목적과 기능을 포함할 때 인권증진에 이바지하게 된다. 즉 인권에 대해 홍보하고 교육하며, 이러한 권리를 지지하는 가치와 태도발전을 촉진하고, 침해로부터 권리를 지키기 위한 활동을 지원한다.

홍보하고 교육하기 위해서는 인권에 대한 지식을 전파하고 알려야 한다. 인권보장은 인민에 주어진 권리와 그러한 권리를 실현하기 위한 제도에 대한 인식에 달려 있는 것이다. 마찬가지로 사회 모든 구성원들은 국제법과 국내법하에서의 개인적 의무에 대해서도 알고 있어야 한다. 인민들은 그들의 타인에 대한 책임과 인권보장과 침해에 대해 알 수 있어야 한다.

홍보가 필수적이긴 하지만, 인권의 완전한 향유를 위해 필요한 가치관과 태도를 발전시키는데 충분할 수 없다. 인권증진이란 국내적 수준에서의 인권에 대한 존중문화를 발전시키는 방향으로 활동하는 것을 말한다. 인권존중적 문화는 권리와 책임에 대한 인식이 현실화되도록 하는 문화이다.

인권존중은 지속적인 내외부적 경계를 필요로 한다. 내부적 경계란 개인에게 침

해적 행동에 대해 인식시켜두는 것이다. 외부적 경계는 개인이나 집단에게 인권보호를 위해 행동하도록 돕는데 목적이 있다. 이러한 보호활동은 충분한 보장제도와 이러한 제도에 대한 인식과 활용프로그램의 존재를 전제로 한다.

다수의 인권증진활동은 국제적 수준에서 정부간기구 또는 비정부단체에 의해 주도되고 수행된다. 하지만 점차 국민인권기구를 포함한 국내적 인권부문이 인권실현의 책임은 일차적으로 국내차원에 달려있다는 사실을 인식하게 된 것이다. 이제 인권증진은 국가가 국제적 의무를 존중하는 방식으로서 채택해야만 하는 특정제도 내지 수행전략으로 널리 인정되고 있는 것이다.

거의 예외없이, 국민인권기구는 인권인식증진의 중대한 책임을 지고 있다. 어떤 경우에는, 설립법령이 이러한 목적을 추구하기 위한 행동들을 명시하기도 한다. 다른 경우에는, 목적만이 설정되어 있고, 국민인권기구 자체적으로 그 실현을 위한 행동계획을 수립해야 한다.

국민인권기구는 인권에 대한 일정 정보자료를 활용할 수 있어야 한다. 또한 이러한 정보를 효과적이고 능률적으로 홍보할 수 있는 능력을 가져야 한다.

국민인권기구의 본질은 활용할 수 있는 정보의 범위와 형태에 반영되어야 한다. 예컨대 옴부즈만에서 제공된 정보자료는 인권분야에서의 광범한 책임을 지고 있는 위원회제기관에 의해 수집된 자료보다는 좁게 초점이 맞추어져 있을 것이다. 인권문제에 대한 다양한 연구와 교육자료를 활용할 수 있기 위해서는 정보 및 교육센터의 설립이 기대된다.

뿐만 아니라, 자신들의 특정업무에 관련된 자료를 획득하는데 있어, 모든 국민인권기구는 다음의 기본적인 정보자료들을 수집하고 활용할 수 있어야 한다.

- 국제인권협약과 기준(국가에 의한 승인 내지 비준에 대한 정보를 포함)
- 국가의 조약기구에 대한 보고
- 인권관련 국내법과 이러한 법령을 적용하거나 위배한 관련행정처분 및 사법처분
- 인권보장을 위한 국내제도에 대한 정보
- 국제적 수준에 존재하는 인권실현제도에 대한 정보

이러한 정보는 정부간기구, 정부기관, 비정부단체들로부터 얻을 수 있다. 국민인권기구는 인권분야에서 활동하는 많은 단체들의 주소록에 올릴 것을 요청할 수 있다. 또한 유엔과 지역인권기구들로부터 제공되는 간행물을 요청할 수 있다.

국민인권기구의 정보저장에는 물론 자신의 활동에 대한 정보도 포함되어야 한다. 많은 기관들이 기능수행과정에서 중요한 국내인권상황에 대한 통계에 접근할 수 있다. 기존의 국민인권기구의 대부분의 인권문제나 인권상황에 대한 조사에 참여할 권한을 부여받고 있다. 어떤 경우에는 그러한 조사는 국민인권기구에 의해 수행되는 조사의 첫단계가 되기도 하고, 연구결과가 해당 정부기관의 조치로 이전되기도 한다. 상당한 연구프로젝트는 특정인권문제에 대한 공공인식을 증진하기 위한 목적으로서만 행해질 수도 있다. 모든 경우에, 연구결과는 국민인권기구의 수집정보자료의 일부에 포함된다. 이로써 인권문제에 대한 사회인식에 기여하는 것이다.

DRAFT

## Checklist for the evaluation of the work of National Human Rights Commissions (NHRC)

### 1. Independence of the NHRC

To secure effective human rights protection, the NHRC must be independent. This is to ensure that the work of the NHRC is not affected by government or party politics. To find out to what extent the NHRC in question is truly autonomous one must look both at its relations to the government and other official bodies, its sources of funding and its composition as regards personnel. Most importantly though, the independence of the NHRC must be clearly defined in its founding legislation.

#### The establishment of the NHRC

- The NHRC should have been established by law or constitutional amendment.
- The founding legislation of the NHRC should grant it a legal personality separated from government.
- The NHRC should be enabled to exercise independent decision-making power.
- The NHRC should have drafted its own rules.
- The rules of the NHRC should not be subject to external modification.
- The NHRC should be directly answerable to representative bodies.
- The NHRC should have legal authority to demand cooperation from government agencies.

#### Funding

- The NHRC should be granted financial autonomy.
- The sources of funding should be set out in the founding legislation of the NHRC.
- The NHRC should be granted funding from government, but it may also receive independent funding for specified projects.
- The sources of funding should be secured in a long-term perspective.
- The NHRC should have adequate resources to work in accordance with its mandate.
- The NHRC should draft its own budget.
- The budget of the NHRC should not be linked to any department of the government.

#### Criteria for appointment of members

- The founding legislation should regulate in detail the method of and the criteria for appointment and removal of members of the NHRC in order to secure independency of the NHRC.
- The members should be men and women known for their impartiality and integrity.
- They shall decide matters submitted to the NHRC without any restrictions from government agencies or influences from any entities.
- The composition of the members should reflect the pluralism and diversity of

society.

- The members should be chosen from NGOs, minority groups, relevant professional groups and academics.
- The members should be required to have a relevant knowledge of international human rights standards and domestic law and policy.
- The members should be able to serve the NHRC effectively and in their individual capacity.

## 2. Jurisdiction and powers of the NHRC

The founding legislation of the NHRC should regulate the extent and limits of its jurisdiction. However, it is important that the universality and indivisibility of human rights is reflected in the jurisdiction of the NHRC. All human rights are to be enjoyed by all people and therefore the NHRC should be mandated to work on all human rights.

While some NHRC have their legislative basis in rights protected by the constitution, others base their work on international human rights instruments, which enables the NHRC to overview the implementation in law and practice of international human rights standards in domestic law and policy.

The NHRC should only be mandated to serve as a complement to already within the jurisdiction of the country existing bodies for the protection of human rights, though the NHRC may well cover in its mandate claims that are not justiciable under domestic law and policy.

To make the decisions of the NHRC effective, it should have enforceable power. It is important to evaluate what powers the NHRC requires to be able to work in accordance with its mandate.

The NHRC should be mandated to assist and advise the government, representative bodies and the judiciary in order to increase the protection of human rights.

### Powers

- The legislation establishing the mandate of the NHRC should be based on international human rights standards regarding social, economic, political and cultural rights.
- The mandate and jurisdiction of the NHRC should be defined in its founding legislation.
- The NHRC should have enforceable powers, which should be regulated by its founding legislation.
- The NHRC should be mandated to impose administrative or legislative sanctions when the exercise of its power is obstructed.

### The Mandate

- The NHRC should be mandated to monitor the implementation of international human rights standards through domestic law and policy.
- The NHRC should be mandated to provide guidance on the implementation of

- international human rights standards into domestic law and policy.
- The NHRC should be mandated to examine and report on the compliance of domestic law and policy with international human rights standards.
- The NHRC should be mandated to advise the government/representative bodies on whether proposed legislation meet the criteria established by international human rights standards.
- The NHRC should be mandated to monitor issues of judicial process, such as the rights set out in Art 14 of the ICCPR on the right to fair trial, the right not to be compelled to confess guilt, the right to legal assistance of ones own choice and the right to review by a higher court etc.
- The NHRC should be mandated to monitor judicial decisions and legal usage in a human rights perspective.

### Advise and assist government

- The NHRC should have an advising role. Measures should be taken to ensure that the government takes into account the recommendations of the NHRC. Mechanisms should be created to secure follow-up on recommendations and information from the NHRC to the government.
- The mandate of the NHRC should allow it to issue recommendations and advice to the government.
- The NHRC should be mandated to advise the government on proposed legislation within all areas relevant to enhance the protection of human rights.
- The NHRC should be mandated to review the possible implications on human rights of proposed legislation.
- The NHRC should be able to inform the relevant ministry or department of matters of its concern. It should also be able to bring to the notice of the government violations of human rights.

### Investigations at its own initiative

- The NHRC should be mandated to carry out investigations at its own initiative in order to reveal hidden, not yet legally regulated problems such as impunity and redress for victims of human rights violations.
- In identifying such problems, the NHRC should come up with recommendations on draft legislation and changes of government policy to solve the problems.
- The NHRC should be mandated to carry out investigations of alleged violations of human rights in any area, including actions by the security forces.

## 3. Accessibility of the NHRC

Accessibility refers to the extent to which the NHRC is physically accessible to the categories it was set up to protect and to how it makes itself known to these categories. It must be ensured that the NHRC is accessible to the categories that are most likely to need its protection.

To ensure protection for all, some optional structures may be adopted, such as decentralization and the use of field offices, representing the NHRC in remote areas of the country.

- The NHRC should have established effective methods of making its existence and purpose known to the public.
- The NHRC should be physically accessible to the public.  
The NHRC should aim at establishing methods of making itself physically accessible to all groups of society through
  - when necessary, attaching field officers to it, serving in remote areas of the country or
  - decentralizing its work and
  - actively act to promote awareness of its existence to particularly vulnerable groups.
  - allow the complainant and witnesses not to be physically present.
- The composition of the members of the NHRC should reflect the composition of society itself in order to enhance its credibility among all groups of society.

#### 4. Cooperation

The NHRC should cooperate with other human rights institutions and the judiciary to improve the quality of the investigations carried out by the NHRC.

The NHRC should establish working relations with NGOs working with protection and monitoring of human rights. NGOs can provide the NHRC with information on alleged violations of human rights and expertise regarding legislation. The NHRC can also benefit from the fact that while some people would not approach an official body with their complaints, they are more likely to approach an NGO.

In cooperating with IGOs, the NHRC can benefit from their resources in terms of finances and expertise.

- The NHRC should have established effective means to cooperate with NGOs who have first hand information on human rights violations.
- The NHRC should cooperate with NGOs when promoting awareness of human rights through educational programs etc.
- The NHRC should cooperate with institutions for the protection of human rights within the country in terms of exchange of information, regular meetings, cooperation on research projects etc, without diverting resources from the effective functioning of the NHRC at home.
- It is recommended that the NHRC should participate in international meetings for NHRCs, arranged by IGOs such as the UN, for exchange of information and sharing of ideas between NHRCs from different countries.
- It is recommended that the NHRC attends international meetings on human rights, such as the Commission on Human Rights, on the government delegation.

#### 5. Efficiency

Since NHRCs generally have limited resources, both in terms of finances and personnel, operational efficiency must be ensured through means such as working methods and competence of the personnel. To avoid an obstructing bureaucracy, the purpose of the structure of the NHRC must always be born in mind. The NHRC shall be mandated to recruit its own staff in concordance with set standards for recruitment.

##### Managing the workload

- The NHRC should have sufficient human resources and funding to fulfil the goals set out in its mandate.
- The NHRC should adhere to a fixed budget plan and a list of set priorities as a means of managing the workload despite scarce resources.
- In the list of priorities, high priority should be given investigating alleged cases of violations of the right to life and security of the person.

##### Recruitment of staff

- The NHRC should have the authority to recruit its own staff.
- The NHRC should have established procedures for the recruitment of staff.
- The recruitment should be conducted openly, with publicly advertised vacancies.
- The NHRC should have a non-discriminatory policy for recruitment.
- The standards shall include the rule of publicly notifying vacancies and issuing a candidate profile describing the specific qualifications required for the post in question.
- The staff of the NHRC should undertake regular training to improve its investigatory skills and to improve its knowledge of international human rights standards and domestic law and practice.

For the criteria for appointment of members, see section 1.

##### Evaluation of the results of its work

- The NHRC should establish procedures for evaluating and reviewing the results of its work in terms of
  - evaluating how it fulfils the goals of its work as set out in the mandate
  - evaluating and following up how other entities, such as different government agencies, the judiciary and representative bodies adhere to the recommendations and decisions of the NHRC.
  - evaluating what impact it has on the human rights climate of society.

#### 6. Accountability

The NHRC should be accountable to representative bodies. Accountability should also refer to a responsibility towards the general public the NHRC was set up to protect.

The NHRC will promote a greater awareness of its existence and at the same time enhance its credibility through issuing detailed reports. An effective reporting system can in itself serve as an additional protection for human rights

- The founding legislation of the NHRC should require that it submits periodic reports of its work to representative bodies.
- The founding legislation of the NHRC should contain details of the necessary reports to representative bodies as regards the frequency of the reports, contents of the reports, the procedure for examining the reports etc.
- The reports should be subject to public scrutiny.
- The results of the investigations of the NHRC and its official reports should be published in full in a comprehensible form in all relevant languages.
- The process of public scrutiny of periodic reports and the publication of results could well be used as a means of focusing public debate on human rights issues.

## 7. Awareness and education about human rights

The NHRC should be involved in promoting awareness of all human rights. It should inform and educate all members of society about their obligations and rights under both international and domestic law. A greater awareness of human rights can promote value in society in general that uphold human rights and it can stimulate action to defend human rights.

- The NHRC should promote awareness of the rights under both domestic law and policy and international human rights standards to which the members of society are entitled.
- The NHRC should inform the members of society of the existing domestic and international mechanisms that serve as a safeguard for human rights.
- The NHRC should publicise its work as a means of raising awareness of human rights.
- The NHRC should aim at making known to the public its views and recommendations with regard to the current human rights situation of the country.
- The NHRC should aim at making known to the public its recommendations concerning proposed legislation and measures of implementation of international human rights standards.
- In order to accomplish the above, the NHRC should use all available channels for spreading information and it should make sure the information becomes available in all relevant languages.
- The NHRC should arrange training programs to educate in human rights different crucial professional groups, such as the police, the security forces and state officials dealing with refugees and asylum seekers.

## 8. Investigating alleged human rights violations

The effectiveness of the NHRC as regards investigating alleged human rights violations can serve as a clear indication of the willingness of the government to take its obligations under international and domestic law seriously.

The NHRC must have an adequate legal capacity to perform investigations of complaints of alleged human rights violations. The capacity to investigate effectively is also dependent on the organisational structure and the priorities set out in the mandate of the NHRC.

- It should be defined in the founding legislation of the NHRC what kind of complaints that may be brought to its attention. (the subject matter of admissible complaints could for example be defined through rights protected under international standards on human rights)
- The NHRC should be mandated to investigate violations of human rights allegedly committed by the security forces, the police and the military.
- The NHRC should be mandated to consider complaints of alleged human rights violations from any person under the jurisdiction of the state in question, including refugees, asylum seekers and displaced persons.
- The NHRC should be mandated to consider complaints from third parties, such as NGOs, legal representatives or relatives.
- The NHRC should be mandated to consider complaints submitted by an individual, but concerning a whole group, for example an ethnic minority. This could be a useful means of examining widespread problems in their context instead of as isolated phenomena. To be able to grant remedies to the whole group and not to particular individuals belonging to it, the alleged violations should have had a clear impact on the group.

### The procedure for submitting complaints:

- The submitting of complaints should be free of charge.
- The procedure for submitting complaints should be made as easy as possible.
- In certain cases it should be possible to take action on orally submitted complaints, even though the general rule is that complaints shall be submitted in written form.
- Complainants should not have to attend in person in order to be able to submit a complaint.
- Information on the procedure for submitting complaints shall be available in all relevant languages and in non-written form, i.e. radio.
- The victims of alleged violations must be guaranteed confidentiality when submitting complaints in order to grant them safety, in particular when the complaint involves actions by state officials or security forces.

### Rejecting complaints:

- The NHRC should be entitled to reject a complaint that does not fall within its

jurisdiction.

- The NHRC should be entitled to reject complaints which are clearly not founded in law.
- The NHRC must inform the complainant of the precise reason for rejecting the complaint.
- The decision to reject a complaint should include information of other possible mechanisms for submitting complaints, in order to make sure the complainant is aware of all possible remedies.

#### Conducting investigations:

- The NHRC should have power to investigate and to come up with enforceable decisions regarding alleged violations of human rights.
- The NHRC should establish procedures for the conduct of investigations. The procedures should be made public to make sure that the public is aware of the possibilities to have a complaint investigated.
- The NHRC should be mandated to inform the object of a complaint in order to enable it to reply.
- The NHRC should have access to relevant material such as public records.
- The NHRC should be mandated to carry out on site visits to places of detention, prisons and refugee camps etc.
- The NHRC should have power to hear witnesses and to summon witnesses and other relevant persons to appear before it.
- The NHRC should have power to compel written and oral statements under oath.
- The NHRC should have established procedures for witness protection.
- The NHRC should be mandated to issue legally binding decisions and enforceable orders.
- The NHRC should be mandated to submit recommendations to objects of complaints, such as individuals, public official and government agencies
- The NHRC should have power to refer a complaint to another body for investigation if the object of complaint does not follow its recommendation or decision.
- If a complaint has been referred to a court, the NHRC should be mandated to appear before the court to bring clarity to the case.

#### Remedies

- In cases where the effects of a violation can be lessened, the NHRC should be mandated to demand a reversal of the decision or a change of policy regarding the matter in question.
- In cases where this is not possible, the NHRC should be mandated to demand compensation for the victim.

#### Initiating investigations

- The NHRC should be mandated to investigate cases of alleged violations of human rights at its own initiative.
- The NHRC should be mandated to initiate investigations of relevance to the human rights situation in the country as a means of securing human rights for particularly vulnerable groups of society.



PARLIAMENT OF THE DEMOCRATIC  
SOCIALIST REPUBLIC OF  
SRI LANKA

HUMAN RIGHTS COMMISSION OF SRI LANKA

A

BILL

to provide for the Establishment of the Human Rights Commission of Sri Lanka; to set out the powers and functions of such Commission; and to provide for matters connected therewith or incidental thereto.

Presented by the Minister of Justice and Constitutional Affairs and Deputy Minister of Finance on 24, August 1995

(Published in the Gazette on July 21, 1995)

Ordered by Parliament to be printed

[Bill No. 64.]

PRINTED AT THE DEPARTMENT OF GOVERNMENT PRINTING, SRI LANKA  
TO BE PURCHASED AT THE GOVERNMENT PUBLICATIONS BUREAU, COLOMBO

Price: Rs. 1.50

Postage: Rs. 2.55



Human Rights Commission of Sri Lanka

L.D.—O 12/94

AN ACT TO PROVIDE FOR THE ESTABLISHMENT OF A HUMAN RIGHTS COMMISSION OF SRI LANKA; TO SET OUT THE POWERS AND FUNCTIONS OF SUCH COMMISSION; AND TO PROVIDE FOR MATTERS CONNECTED THEREWITH OR INCIDENTAL THERETO.

1. This Act may be cited as the Human Rights Commission of Sri Lanka Act, No. of 1995 and shall come into operation on such date as the Minister may appoint by Order published in the Gazette (hereinafter referred to as the "appointed date").

PART I

Establishment of the Human Rights Commission of Sri Lanka

2. (1) There shall be established a Commission which shall be called and known as the Human Rights Commission of Sri Lanka (hereinafter in this Act referred to as "the Commission").

(2) The Commission shall be a body corporate having perpetual succession and a common seal and may sue and be sued in its corporate name.

(3) The seal of the Commission shall be in the custody of the Secretary to the Commission and may be altered in such manner as may be determined by the Commission.

3. (1) The Commission shall consist of five members chosen from among persons having knowledge of, or practical experience in, matters relating to human rights.

(2) The members of the Commission shall be appointed by the President, on the recommendation of the Constitutional Council:

Provided however, that during the period commencing on the appointed date and ending on the date when the Constitutional Council is established, members of the Commission shall be appointed by the President on the recommendation of the Prime Minister in consultation with the Speaker.

(3) One of the members so appointed shall be nominated by the President to be the Chairman of the Commission.

Human Rights Commission of Sri Lanka

(4) Every member of the Commission shall hold office for a period of three years.

(5) The office of a member shall become vacant—

(a) upon the death of such member;

(b) upon such member resigning such office by writing addressed to the President;

(c) upon such member being removed from office on any ground specified in section 4; or

(d) on the expiration of his term of office.

4. A member of the Commission may be removed from office by the President, if he—

(a) is adjudged an insolvent by a court of competent jurisdiction;

(b) engages in any paid employment outside the duties of his office, which in the opinion of the President, conflicts with his duties as a member of the Commission;

(c) is unfit to continue in office by reason of infirmity of mind or body;

(d) is declared to be of unsound mind by a court of competent jurisdiction;

(e) is convicted of an offence involving moral turpitude; or

(f) absents himself from three consecutive meetings without obtaining leave of the Commission.

5. Any member who vacates his office, other than by removal under section 4, shall be eligible for re-appointment.

6. (1) The Chairman may resign from the office of Chairman by letter addressed to the President.

(2) Subject to the provisions of subsection (1), the term of office of the Chairman shall be his period of membership of the Commission.

(3) If the Chairman of the Commission becomes by reason of illness or other infirmity, or absence from Sri Lanka temporarily unable to perform the duties of his office, the President may appoint any other member of the Commission to act in his place.

7. No act or proceeding of the Commission shall be deemed to be invalid by reason only of the existence of any vacancy among its members, or defect in the appointment of any member thereof.

Act or proceedings of the Commission deemed not to be invalid by reason of any vacancy etc.

8. The salaries of the members of the Commission shall be determined by Parliament and shall be charged on the Consolidated Fund and shall not be diminished during their terms of office.

Remuneration of members.

(1) The Chairman of the Commission shall be its Chief Executive officer and shall preside at all meetings of the Commission. In the event of his absence from any meeting, the members of the Commission present at such meeting shall elect one from amongst themselves to preside at such meeting.

Meetings of the Commission.

(2) The Chairman of any meeting of the Commission shall, in addition to his own vote, have a casting vote.

(3) Subject to the other provisions of this Act, the Commission may regulate the procedure in regard to the conduct of meetings of the Commission and the transaction of business at such meetings.

10. The functions of the Commission shall be—

Functions of the Commission.

(a) to monitor executive and administrative practices and procedures, with a view to ensuring compliance with the provisions of the Constitution relating to fundamental rights and to promoting respect for, and observance of, fundamental rights;

(b) to inquire into and investigate complaints regarding infringements or imminent infringements of fundamental rights, and to provide for resolution thereof by mediation and conciliation in accordance with the provisions hereinafter provided;

(c) to advise and assist the government in formulating legislation and administrative directives and procedures, in furtherance of, the promotion and protection of fundamental rights;

(d) to make recommendations to the Government regarding measures which should be taken to ensure that national laws and administrative practices are in accordance with international human rights, norms and standards;

(e) to make recommendations to the Government on the need to subscribe or accede to treaties and other international instruments in the field of human rights; and

(f) to promote awareness of, and provide education in relation to, fundamental rights.

11. For the purpose of discharging its functions the Commission may exercise any or all of the following powers:—

(a) investigate any infringement or imminent infringement of fundamental rights in accordance with the succeeding provisions of this Act;

(b) intervene in any proceedings relating to the infringement or imminent infringement of fundamental rights, pending before any court, with the permission of such court;

(c) monitor the welfare of persons detained either by a judicial order or otherwise, by regular inspection of their places of detention, and to make such recommendations as may be necessary for improving their conditions of detention;

(d) take such steps as it may be directed to take by the Supreme Court, in respect of any matter referred to it by the Supreme Court;

(e) undertake research into, and promote awareness of, fundamental rights, by conducting programmes, seminars and workshops and to disseminate and distribute the results of such research;

(f) do all such other things as are necessary or conducive to the discharge of its functions.

ART II

POWERS OF INVESTIGATION OF THE COMMISSION

12. (1) The Supreme Court may refer any matter arising in the course of a hearing of an application made to the Supreme Court under Article 126 of the Constitution to the Commission for inquiry and report.

Reference by Supreme Court.

(2) The Commission shall inquire and report to the Supreme Court on the matters referred to it under subsection (1), within the period, if any, specified in such reference.

13. The Commission may of its own motion or on a complaint made to it by an aggrieved person or a person acting on behalf of an aggrieved person, investigate—

Commission may investigate on own motion.

(a) an allegation of the infringement or imminent infringement of a fundamental right of the aggrieved person by executive or administrative action;

(b) an allegation of the infringement or imminent infringement of a fundamental right of an aggrieved person or a group of persons as a result of an act which constitutes an offence under the Prevention of Terrorism (Temporary Provisions) Act, No. 48 of 1979, committed by any person.

14. (1) Where an investigation conducted by the Commission under section 13 does not disclose the infringement or imminent infringement of a fundamental right by executive or administrative action or by any person referred to in paragraph (b) of section 13, the Commission shall, record that fact, and shall accordingly inform the person making the complaint within thirty days.

Procedure where infringement is not disclosed or is disclosed.

(2) Where an investigation conducted by the Commission under section 13 discloses the infringement or imminent infringement of a fundamental right by executive or administrative action, or by any person referred to in paragraph (b) of section 13, the Commission shall have the power to refer the matter, where appropriate, for conciliation or mediation.

(3) Where an investigation conducted by the Commission under section 13 discloses the infringement or imminent infringement of a fundamental right by executive or administrative action, or by any person referred to in

paragraph (b) of section 13, the Commission may, where it appears to the Commission that it is not appropriate to refer such matter for conciliation or mediation, or where it appears to the Commission that it is appropriate to refer the matter for conciliation or mediation, but all or any of the parties objects to conciliation or mediation, or where the attempt at conciliation or mediation is not successful—

(a) recommend to the appropriate authorities, that prosecution or other proceedings be instituted against the person or persons infringing such fundamental right;

(b) refer the matter to any Court or having jurisdiction to hear and determine such matter in accordance with such rules of Court as may be prescribed therefor, and within such time as is provided for invoking the jurisdiction of such Court, by any person;

(c) make such recommendations as it may think fit, to the appropriate authority or person or persons concerned, with a view to preventing or remedying such infringement, or the continuation of such infringement.

(4) Without prejudice to the generality of the recommendations that may be made under paragraph (c) of subsection (3), the Commission may—

(a) recommend that the act or omission giving rise to the infringement or imminent infringement of a fundamental right be reconsidered or rectified;

(b) recommend that the decision giving rise to the infringement or imminent infringement of a fundamental right be reconsidered or rectified;

(c) recommend that the practice on which the decision, recommendation, act or omission giving rise to the infringement or imminent infringement of a fundamental right was based, be altered; and

(d) recommend that reasons be given for the decision, recommendation, act or omission giving rise to the infringement or imminent infringement of a fundamental right.

(5) No recommendation shall be made by the Commission under the preceding provisions of this section in respect of the infringement or imminent infringement of a fundamental right except after affording an opportunity of being heard to the person alleged to be about to infringe or to have infringed such fundamental right.

(6) A copy of a recommendation made by the Commission under the preceding provisions of this section in respect of the infringement or imminent infringement of a fundamental right shall be sent by the Commission to the person aggrieved, the head of the institution concerned, and the Minister to whom the institution concerned has been assigned.

15 (7) The Commission shall require any authority or person or persons to whom a recommendation under the preceding provisions of this section is addressed to report to the Commission, within such period as may be specified in such recommendation, the act on which such person has  
20 taken, or proposes to take, to give effect to such recommendation and it shall be the duty of every such person to report to the Commission accordingly.

(8) Where any authority or person or persons to whom a recommendation under the preceding provisions of this  
25 section is addressed, fails to report to the Commission within the period specified in such recommendation or where the such person reports to the Commission and the action taken, or proposed to be taken by him to give effect to the recommendations of the Commission, is in the view  
30 of the Commission inadequate, the Commission shall make a full report of the facts to the President who shall, cause a copy of such report to be placed before Parliament.

15. (1) Where the Commission refers a matter for  
conciliation or mediation under section 14, it shall appoint  
25 one or more persons to conciliate or mediate between the  
parties.

(2) The manner of appointment and the powers and functions of conciliators or mediators shall be as prescribed.

(3) The Commission may direct the parties to appear  
40 before the conciliators or mediators for the purpose of conciliation or mediation.

(4) In the event of the conciliation or mediation not being successful, or where one party objects to conciliation or mediation, the conciliator or mediator shall report to the Commission accordingly.

5 (5) Where the conciliators or mediators are successful in resolving the matter by conciliation or mediation they shall inform the Commission of the settlement reached.

(6) Where a matter is referred to for conciliation or mediation under this section and a settlement is arrived  
10 at, the Commission shall make such orders (including orders as to the payment of compensation) as may be necessary to give effect to such settlement.

16. Where in the course of an inquiry or investigation  
conducted by the Commission a question arises as to the  
15 scope or ambit of a fundamental right, the Commission may  
refer such question to the Supreme Court under Article 125  
of the Constitution, for the determination of the Supreme Court.

17. (1) The Commission shall, for the purposes of an  
20 inquiry or investigation under this Act, have the power—  
relating to inquiries

(a) to procure and receive all such evidence, written or oral, and to examine all such persons as witnesses, as the Commission may think it necessary or desirable to procure or examine;

25 (b) to require the evidence (whether written or oral) of any witness, to be given on oath or affirmation, such oath or affirmation to be that which could be required of the witness if he were giving evidence in a court of law, and to administer and cause to be administered by an officer authorised in that  
30 behalf by the Commission an oath or affirmation to every such witness;

(c) to summon any person residing in Sri Lanka, to attend any meeting of the Commission to give evidence or produce any document or other thing in his possession, and to examine him as a witness or require him to produce any document or other thing in his possession;

35 (d) to admit notwithstanding any of the provisions of the Evidence Ordinance, any evidence, whether written or oral, which might be inadmissible in civil or criminal proceedings.  
40

18. (1) A person who gives evidence before the Commission shall in respect of such evidence, be entitled to all the privileges to which a witness giving evidence before a court of law is entitled in respect of evidence given by him before such court.

(2) No person shall in respect of any evidence written or oral, given by that person to, or before the Commission be liable to any action, prosecution or other proceeding, civil or criminal, in any Court.

10 (3) Subject as hereinafter provided, no evidence of any statement made or given by any person to, or before, the Commission, shall be admissible against that person in any action, prosecution or other proceeding, civil or criminal in any court:

15 Provided that, nothing in the preceding provisions of this subsection shall—

(a) affect, or be deemed or construed to affect any prosecution or penalty for any offence under Chapter XI of the Penal Code read with section 22 of this Act;

(b) prohibit, or be deemed or construed to prohibit the publication or disclosure of the name, or of the evidence or any part of the evidence of any witness who gives evidence before the Commission, for the purposes of the prosecution of that witness for any offence under Chapter XI of the Penal Code.

19. (1) Every summons shall be under the hand of the Chairman of the Commission.

(2) Any summons may be served by delivering it to the person therein, or where that is not practicable, by leaving it at the last known place of abode of that person, or by registered post.

(3) Every person to whom a summons is served shall attend before the Commission at the time and place mentioned therein, and shall answer the questions put to him by the Commission or produce such documents or other things as are required of him and are in his possession or power, according to the tenor of the summons.

20. (1) Every offence of contempt committed against, or in disrespect of, the authority of the Commission shall be punishable by the Supreme Court as though it were an offence of contempt committed against, or in disrespect of, the authority of that Court, and the Supreme Court is hereby vested with jurisdiction to try every such offence.

(2) An act done or omitted to be done in relation to the Commission, whether in the presence of the Commission or otherwise, shall constitute an offence of contempt against, or in disrespect of, the authority of the Commission, if such act would, if done or omitted to be done in relation to the Supreme Court, have constituted an offence of contempt against, or in disrespect of, the authority of such Court.

15 (3) If any person—

(a) fails without cause, which in the opinion of the Commission is reasonable, to appear before the Commission at the time and place mentioned in the summons served under this Act; or

(b) refuses to be sworn or affirmed, or having being duly sworn or affirmed refuses or fails without cause, which in the opinion of the Commission is reasonable, to answer any question put to him touching the matters being inquired into, or investigated by, the Commission; or

(c) refuses or fails without cause, which in the opinion of the Commission is reasonable, to comply with the requirements of a notice or written order or direction issued or made to him, by the Commission; or

(d) upon whom a summons is served under this Act, refuses or fails without cause, which in the opinion of the Commission is reasonable, to produce and show to the Commission any document or other thing, which is in his possession or control and which is in the opinion of the Commission necessary for arriving at the truth of the matters being inquired into, or investigated,

su  
ag  
C  
5 g  
su  
C  
ca  
sh  
10  
of  
cc  
p  
C  
15  
20  
f  
a  
n  
25 c  
l  
30  
35  
40

such person shall be guilty of the offence of contempt against, or in disrespect of, the authority of the Commission.

(4) Where the Commission determines that a person is guilty of an offence of contempt under subsection (2) or subsection (3), against, or in disrespect of, its authority the Commission may transmit to the Supreme Court, a Certificate setting out such determination; every such Certificate shall be signed by the Chairman of the Commission.

(5) In any proceedings for the punishment of an offence of contempt which the Supreme Court may think fit to take cognizance of, as provided in this section, any document purporting to be a Certificate signed and transmitted to the Court under subsection (4) shall—

(a) be received in evidence, and be deemed to be such a certificate without further proof, unless the contrary is proved, and

(b) be evidence that the determination set out in the certificate was made by the Commission and of the facts stated in the determination.

(6) In any proceeding taken as provided in this section for the punishment of any alleged offence of contempt against, or in disrespect of, the authority of the Commission, no member of the Commission shall, except with his own consent, and notwithstanding anything to the contrary in this Act, be summoned or examined as a witness.

### PART III

#### STAFF OF THE COMMISSION

21. (1) There shall be appointed a Secretary to the Commission.

Appointment of the staff of the Commission.

(2) There may be appointed such officers and servants as may be necessary to assist the Commission in the discharge of its functions under this Act.

22. The members of the Commission and the officers and servants appointed to assist the Commission shall be deemed to be public servants within the meaning of the Penal Code and every inquiry or investigation conducted under this Act, shall be deemed to be a judicial proceeding within the meaning of that Code.

Members of the Commission deemed to be public servants.

23. The Commission may delegate to any officer appointed to assist the Commission any of its powers, and the person to whom such powers are so delegated may exercise those powers subject to the direction of the Commission.

Delegation of powers.

24. (1) At the request of the Commission, any officer in the public service may, with the consent of that officer and of the Secretary to the Ministry of the Minister in charge of the subject of Public Administration, be temporarily appointed to the staff of the Commission, for such period as may be determined by the Commission, with like consent, or with like consent be permanently appointed to such staff.

Appointment of public officers to the staff of the Commission

(2) Where any officer in the Public service is temporarily appointed to the staff of the Commission, the provisions of subsection (2) of section 14 of the National Transport Commission Act, No. 37 of 1991 shall, *mutatis mutandis*, apply to, and in relation to, such officer.

(3) Where any officer in the public service is permanently appointed to the staff of the Commission, the provisions of subsection (3) of section 14 of the National Transport Commission Act, No. 37 of 1991 shall, *mutatis mutandis*, apply to, and in relation to, such officer.

(4) Where the Commission employs a person who has agreed to serve to the Government for a specified period, any period of service to the Commission, shall be regarded as service to the Government for the purpose of discharging the obligations of that person under such agreement.

25. (1) No proceedings civil or criminal, shall be instituted against any member of the Commission or any officer or servant appointed to assist the Commission, other than for contempt, or against any other person assisting the Commission in any other way, for any act which in good faith is done or omitted to be done, by him, as such member or officer or servant or other person.

Protection of action.

(2) A member of the Commission or an officer or servant appointed to assist the Commission shall not be required to produce in any court, any document received by, or to disclose to any court, any matter or thing coming to the notice of the Commission in the course of any inquiry or investigation conducted by the Commission under this Act, except as may be necessary for the purposes of proceedings for contempt or for an offence under this Act.

(3) No proceedings civil or criminal, shall be instituted in any court against any member of the Commission in respect of any report made by the Commission under this Act or against any other person in respect of the publication by such person of a substantially true account of such report.

(4) Any expenses incurred by the Commission in any suit or prosecution brought by, or against, the Commission before any court, shall be paid out of the funds of the Commission and any costs paid to, or recovered by, the Commission in any such suit or prosecution, shall be credited to the fund of the Commission.

(5) Any expense incurred by any member of the Commission or any officer or servant thereof or any person appointed to assist the Commission, in any suit or prosecution brought against him in any court in respect of any act which is done, or purported to be done, by him under this Act or on the direction of the Commission shall, if the court holds that the act was done in good faith, be paid out of the funds of the Commission, unless such expense is recovered by him in such suit or prosecution.

25. The Commission shall be deemed to be a schedule institution within the meaning of the Bribery Act, and the provisions of that Act shall be construed accordingly. Commission deemed to be a schedule institution within the meaning of the Bribery Act.

PART IV  
GENERAL

27. (1) Where a person is arrested or detained under the Prevention of Terrorism (Temporary Provisions) Act, No. 48 of 1979 or a regulation made under the Public Security Ordinance, (Chapter 40) it shall be the duty of the person making such arrest or order detention, as the case may be, to forthwith inform the Commission of such arrest or detention, as the case may be, and the place at which the person so arrested or detained is being held in custody or detention. Where a person so held in custody or detention is released or transferred to another place of detention, it shall be the duty of the person making the order for such release or transfer, as the case may be, to inform the Commission of such release or transfer, as the case may be, and in the case of a transfer, to inform the Commission of the location of the new place of detention. Duty to Commission to inspect to arrest & and power of Commission to inspect to obtain information.

(2) Any person authorised by the Commission in writing may enter at any time, any place of detention, police station, prison or any other place in which any person is detained by a judicial order or otherwise, and make such examinations therein or make such inquiries from any person found therein, as may be necessary to ascertain the conditions of detention of the persons detained therein.

(3) Any person who resists or obstructs an officer authorised under subsection (1) in the exercise by that officer of the powers conferred on him by that subsection, shall be guilty of an offence and shall on conviction after summary trial by a Magistrate, be liable to imprisonment for a period not exceeding one year or to a fine not exceeding five thousand rupees, or to both such fine and imprisonment.

28. (1) The State shall provide the Commission with adequate funds to enable the Commission to discharge the functions assigned to it by this Act. Funds of the Commission.

(2) The Commission shall cause proper accounts to be kept of its income and expenditure, and assets and liabilities.

(3) The financial year of the Commission shall be the calendar year.

(4) Article 154 of the Constitution shall apply to the audit and accounts of the Commission.

29. The Commission shall submit an annual report to Parliament of all its activities during the year to which the report relates, and shall include containing a list of all matters referred to it and the action taken in respect of them, along with the recommendations of the Commission in respect of each matter. Commission to report.

(1) The Minister may make regulations for the purpose of carrying out or giving effect to the principals and provisions of this Act, or in respect of any matter which is required by this Act to be prescribed, or in respect of which regulations are required to be made. Regulations.

(2) Every regulation made by the Minister shall be published in the Gazette, and shall come into operation on the date of such publication, or on such later date as may be specified in the regulation.

(3) Every regulation made by the Minister shall as soon as convenient after its publication in the Gazette be brought before Parliament for approval. Any regulation which is not so approved shall be deemed to be rescinded as from the date of such disapproval, but without prejudice to anything previously done thereunder.

(4) Notification of the date of which any regulation is so deemed to be rescinded shall be published in the Gazette.

31. In the event of any inconsistency between the Sinhala and Tamil texts of this Act, the Sinhala text shall prevail in case of inconsistency.

32. In this Act, unless the context otherwise requires—  
"fundamental right" means a fundamental right declared and recognised by the Constitution;

15 "head of the institution" in relation to—

(a) a public officer serving in a Government department, means the head of that department, or where such public officer is the head of that department means the Secretary to the Ministry to which that department has been assigned;

(b) a public officer who is serving in a Ministry means the Secretary to the Ministry, or where such public officer is the Secretary means the Minister in charge of that Ministry;

(c) a scheduled public officer, means the Judicial Service Commission, appointed under Article 112 of the Constitution;

(d) any other public officer, means the principal executive officer under whose general direction and control that public officer is serving;

(e) an officer of a public corporation, local authority or other like institution, means the principal executive officer of that public corporation, local authority or other like institution, or where such officer is the principal executive officer of that public corporation, local authority or institution, means the Secretary to the Ministry under which such public corporation, local authority or institution functions;

"human right" means a right declared and recognised by the International Covenant on Civil and Political Rights and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;

5 "institution" includes a Government department, public corporation, statutory board or commission, local authority, Government owned business undertaking and a company, the majority of shares of which are held by the Government;

10 "local authority" means any Municipal Council, Urban Council or Prodeshiya Sabha and includes any authority created or established by or under any law, to exercise, perform and discharge powers, duties and functions corresponding or similar to, the powers, duties and functions exercised, performed and discharged by any such Council or Sabha;

20 "public corporation" means any corporation, board or other body which was, or is established by or under any written law other than the Companies Act, No. 17 of 1982, with funds or capital wholly or partly provided by the Government, by way of grant, loan or otherwise.



# 한국의 인권보장과 증진을 위한 국민인권기구

김 한 균 (민주주의법학연구회)

“ 국제사회의 인권규범이 보장하는 자유와 권리들은 한 나라안에서도 마찬가지로 보장될 때에만 진정 실현될 수 있는 것입니다” 1)

## I. 인권의 국제적 보장과 국민인권기구

### 1. 인권보장과 증진을 위한 국민적 기반의 필요성

인권보장과 증진을 위한 인류사회의 끊임없는 노력은, 오늘날 다양한 인권관련 국제규범들로 결실을 맺게 되었다. 이에 터잡아 유엔을 중심으로 한 국제기구들이 인권보장의 구체적 기준을 제시하고, 인권침해상황을 감시하며, 각국의 인권문화를 고른 수준으로 끌어올리는데 대단히 중요한 역할을 담당하고 있다. 하지만 인권관련 국제기구가 정치적, 경제적, 문화적 배경을 달리하는 각국의 개별적 인권문제에 대해 구체적이고 직접적인 조치를 취하는 데는 본질적인 한계가 있는 것이 사실이다. 그래서 유럽, 아프리카, 미주 등지의 지역인권기구(Regional Human Rights Mechanism)나 비정부단체(NGO)들로부터의 협력이 필요하다. 그리고 무엇보다도 실질적인 인권보장과 증진은 나라마다의 몫이다. 즉 국내문제로서 사고해야 하는 국민적 과제인 것이다. 2)

국내적 차원에서 인권은 충분한 입법과 독립된 사법부, 효율적인 보호 및 구제제도의 확립과 민주적인 인권기관의 설립 및 강화를 통해 가장 잘 보장되고 신장될 수 있다. 인권문화의 밑바탕을 이루는 인권교육과 홍보 역시 국민적 차원에서 기획되고 수행될 때 가장 효과적이다. 물론 오늘날 보편적인 인권기준과 국제인권규범은 대부분의 국가의 국내법에 구체적으로 수용된 모습을 찾아볼 수 있다. 하지만, 그 실현을 보장하는데 필요한 제도적 장치가 실질적으로 뒷받침되지 않는다면, 인권보장과 증진을 선언한 법규범들은 정치적 수사에 그치게 될 뿐이다.

1) The High Commissioner for Human Rights Jose Ayala Lasso, Opening address for the THIRD ASIA PACIFIC WORKSHOP ON HUMAN RIGHTS ISSUES, Seoul, 1994

2) UN Centre for Human Rights, National institutions for protection and promotion of human rights, 1993, p.2., A Handbook on the establishment and strengthening of effective national institutions, 1993, p.4., Brian Burdkin, Composition, Definition, Jurisdiction and Powers of National Human Rights Institutions, Australian Human Rights and Equal Rights Commission, 1993, p.7.

그런 점에서 국민적 차원에서 실질적으로 인권을 누릴 수 있게 하는 효과적인 제도적 보장책에 대한 논의는 최근들어 커다란 국제적 관심과 활동을 불러일으키고 있는 분야이다. 실제로 많은 나라에서 진행중인 민주화과정에서도 국내인권보장과 증진활동의 중심적 역할을 맡을만한 민주적 기구의 중요성이 강조되고 있다. 즉 국제인권규범과 국제인권기구가 추구해온 인권의 진정한 실현은 인권보장과 증진을 위한 국민적 기반(national infrastructure)의 확립을 필요로 하는 것이다.

이러한 시대적 요청에 답하여, 1980년대 이후 주로 유럽과 미주지역의 국가에서 공식적인 인권기구들이 설립·운영되어 왔다. 이들의 운영방식과 구체적 기능은 나라마다 상당히 다르지만 인권보장과 증진이라는 목표를 함께하고 있기 때문에, 인권보장과 증진을 위한 국민기구(National Insitutions for Protection and Promotion of Human Rights) 내지 국민인권기구(National Insitutions)라고 부르는 것이다.

## 2. 국민인권기구의 의미

국민인권기구는 한 나라의 헌법 내지 법령에 근거하여 인권보장과 증진의 임무를 담당하는 독립된 전문행정기관이다.<sup>3)</sup> 그런데 국민인권기구는 아직 정립단계에 있는 사실상의 개념이다. 즉 유엔에서 국민인권기구의 필요성이 논의되던 초기에는 외관상 국내적 차원에서 인권보장과 증진에 직간접적으로 영향을 미치는 기존 기관들을 모두 포괄해서 지칭하는 개념이었다. 하지만 인권교육, 정부에 대한 인권문제자문, 인권침해청원에 대한 조사와 구제와 같은 특정한 기능을 전담하는 인권기관들이 나타나게 되면서, 입법·사법기관이나 사회복지기관과 구별지워지게 되었다.

1992년 인권보장과 증진을 위한 국민인권기구의 지위와 역할에 관한 원칙(Principles relating to the status and functioning of national institutions for protection and promotion of human rights)에서는 국민인권기구에 대한 구체적 개념정의가 시도되었다. 즉 국민인권기구는 법률에 근거를 두고 정부에 의해 설립되어 인권분야에서의 특정기능을 수행하는 기관이라는 것이다. 그 활동내용은 국내 및 국제적 인권관련문제에 대한 의견제시나 권고 또는 개인이나 집단으로부터 고발된 인권침해사건에 대한 조사 및 구제조치 등의 법적 권한의 종류와 범위에 따라 윤곽이 그려진다.<sup>4)</sup>

현재 활동하고 있는 국민인권기구들은 대체로 국민인권위원회(Human Rights Commissions)와 옴브즈만(Ombudsman) 두가지 유형이 있다. 하지만 실제 명칭만

3) UN Centre for Human Rights, A Handbook on the establishment and strengthening of effective national institutions, pp.10-11.

4) 독립된 법적 근거를 가지고 독자적으로 활동한다는 점, 그러나 정부와의 특정관계속에 활동의 법적 제한과 재정적 제약을 받는다는 점, 그리고 법적 강제력있는 최종판단을 내릴 권한이 없다는 점에서 국민인권기구는 정부행정기관 및 비정부단체 그리고 사법기관과 구별된다.

으로는 구별되기 어렵다. 예컨대 국민인권위원회의 고유기능에까지 미치는 광범한 활동을 수행하는 옴브즈만이 있는가하면, 전통적으로 옴브즈만과 관련된 행정영역에서만 활동하는 국민인권위원회도 있기 때문이다.<sup>5)</sup>

## 3. 유엔과 국민인권기구

국민인권기구라는 용어는 유엔 경제사회이사회에 의해 처음 사용되었다. 1946년 경제사회이사회는 회원국들에게 산하 인권위원회(Commission on Human Rights)의 활동에 협력하는 차원에서 각국내에 인권기구의 설립을 요청한 바 있다. 1970년대에 들어서면서부터 국제인권기준의 효과적인 실현을 뒷받침해 줄 수 있는 국내차원의 기구설립에 대한 논의가 구체화되기 시작했고, 1978년 9월 인권위원회는 제네바에서 인권보장과 증진을 위한 국민 및 지역인권기구에 관한 세미나를 개최하기에 이르렀다. 국민인권기구를 주제로 한 최초의 유엔회의였다.<sup>6)</sup> 회의 결과 국민인권기구의 구조와 역할에 관한 지침(Guidelines for the structure and functioning of national institutions, 1978)이 마련되어, 인권위원회와 유엔총회에서 승인되었다. 이어 인권위원회는 모든 회원국들에게 국민인권기구의 설립을 위한 적절한 조치를 취할 것을 권고하였다.

1980년대 동안에는 유엔의 지속적인 관심속에 상당수의 국민인권기구가 유엔인권센터의 지원을 받아 설립되었다. 1991년 10월에는 각국의 지역 및 국민인권기구가 참가한 가운데, 국민인권기구와 유엔을 비롯한 국제기구와의 협력형태를 재고하고, 그 효율성증진방안을 모색하기 위한 국제워크샵이 파리에서 개최되었다. 이 회합의 성과물인 인권보장과 증진을 위한 국민인권기구의 지위와 역할에 관한 원칙은 국민인권기구가 인권보장과 증진을 위해서 헌법과 법률에 명시된 실질적 권한을 보유해야 함을 분명히 했다.

이 원칙에 따른 국민인권기구의 설립과 강화의 필요성은 1993년 6월 비엔나 세계인권대회(The World Conference on Human Rights)에서 채택된 비엔나 선언(The Vienna Declaration)에서도 재차 강조되었다. 즉 각국 정부들에 대하여 국민인권기구의 설립과 강화를 요청하는 한편, 이를 지원하기 위한 유엔활동과 프로그램의 확대강화를 권고하였다. 또한 국민인권기구의 제도적 개선책을 논의하고 국민인권기구간의 협력 및 유엔과의 협력을 통해 정보와 경험을 공유하기 위해서 국민인권기구들의 정기적 회합을 제안하였다. 이어서 1993년 12월 튀니스에서 열린 제2차 국민인권기구 워크샵에서는 국민인권기구의 강화방안으로서, 유엔기구에의 참여활동보장과 유엔의 설립기금과 기술지원프로그램제공을 논의하고, 국민인권기구

5) 한 나라안에 복수의 국민인권기구를 설립하는 사례도 점차 늘고 있다. 예컨대 국민인권위원회가 옴브즈만과 병행하여 설립되기도 한다.

6) Commission on Human Rights, Report of the Seminar on National and Local Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights, Geneva, 1978.

협력위원회(Coordinating Committee of national institutions)<sup>7)</sup>를 통한 국민인권 기구들간의 정보교류를 권고했다.<sup>8)</sup>

## II. 국민인권기구의 권한과 역할

### 1. 인권교육과 홍보

국민인권기구는 국민에게 인권의 본질과 내용을 홍보하고 교육하여 인권의식을 심어주기 위한 활동을 조직하고 지원한다. 인권과 그 실현을 보장하는 제도에 대한 인식은 인권보장과 증진의 기초이기 때문이다. 물론 이제까지 인권증진활동은 국제적 차원에서 정부간기구 또는 비정부단체에 의해 주도되어 왔지만, 이제는 국가가 국민인권기구를 비롯한 국내인권제도를 통해 국제법적 의무준중차원에서 수행해야 하는 구체적 과제라는 점이 널리 인정되고 있다.

궁극적으로 인권증진이란 한 사회의 인권문화를 발전시키기 위한 활동을 말한다. 인권문화는 모든 국민이 자신의 권리를 인식해서 침해된 권리회복에 스스로 노력할 뿐만 아니라, 나아가 이웃의 권리보호를 위한 노력에도 동참하는 일이 사회적으로 조직되며, 인권이 모든 국가권력행사의 평가기준으로서 자리잡을 수 있는 사회환경을 말한다. 즉 인권이 더 이상 추상적인 말이 아니라 시민의 일상생활과 국가기관의 권력활동 하나하나에 스며들어 하는 것이다.

따라서 국민인권기구는 인권증진을 위한 활동으로 인권관련정보를 수집정리하고 널리 보급하며, 특히 인권정보를 연구조사와 교육자료를 활용할 수 있기 위해서 독자적인 인권정보센터를 설립하기도 한다.<sup>9)</sup> 또한 지역사회의 인권보호활동을 조직하고 지원하며, 인권교육을 위해 출판물과 대중매체를 광범위하게 활용하고, 각급 행정기관, 사법기관과 교육기관에 인권교육프로그램을, 그리고 인권활동가들에게 훈련 프로그램을 제공한다.

### 2. 인권침해에 대한 조사(Investigating human rights violations)

국민인권기구는 인권상황 전반에 대한 조사권한을 부여받고 있다. 조사연구된 결과는 정부와 각종 인권관련기관에 제공되고, 보고서로 출간되어 사회전반의 인권의

7) 국민인권기구와 유엔인권센터간의 정기적 교류를 매개하고, 후속 국민인권기구워크샵 개최를 준비하는 역할을 하고 있다. 현재 호주, 카메룬, 캐나다, 프랑스, 멕시코, 뉴질랜드, 필리핀, 튀니지, 인도, 스웨덴이 참여하고 있다.

8) Virendra Dayal, Recent activities at the international level relating to national human rights institutions, 1994, pp.7-12.

9) 국민인권기구는 다음에 관련한 기본적인 정보자료들을 수집하고 활용할 수 있어야 한다. ①국제인권협약과 기준(국가의 승인 내지 비준에 대한 정보) ②국제조약기구에 대한 정부보고 ③인권관련 국내법과 관련행정처분 및 사법처분 ④국내인권보장제도 ⑤국제적 차원의 인권실현제도 ⑥국민인권기구의 활동.

식신장에 기여한다. 나아가 인권침해에 대한 사실조사와 피해자구제조치 권한을 가진 국민인권기구의 존재는 인권침해에 대한 강력한 억제요인이 될뿐만 아니라, 정부의 인권옹호의지를 가늠할 수 있는 표지가 된다. 따라서 효과적인 조사체계를 갖추기 위해서는 충분한 법적 권한<sup>10)</sup>, 조직력과 이용이 쉽고 비용이 적게 들며 신속한 조치가 가능한 절차가 확보되어야 하며, 정치적 의지도 뒷받침되어야 한다. 물론 국내적 차원에서 인권침해로부터의 보장역할은 기본적으로 사법부가 담당하고 있다. 즉 국민인권기구가 운영하는 국민의 인권침해사실에 대한 고발(complaint)접수와 일정한 구제조치체계는 기존의 사법체계가 현실적으로 미치지 못하는 인권보장의 틈새를 메꾸는 역할을 하는 것이다.

국민인권기구의 인권침해조사대상에는 입법부와 사법부에 대한 고발과 형사범죄, 사계약위반, 단순비행, 개인간의 분쟁은 포함되지 않는다. 이러한 조사대상에 대한 제한은 권력분립원칙과 각국의 정치적 문화적 현실의 불가피한 반영이다. 하지만 국민인권기구의 설립목적은 사실상 무의미하게 할 정도여서는 안된다. 따라서 국민인권기구의 인권침해고발체계는 먼저 어떠한 종류의 고발을 처리할 수 있는지에 관한 기준이 법적으로 확립되어 있어야 하는데, 예컨대 행정의 공정성과 합법성을 감독하기 위해 설립된 국민인권기구의 경우에는 행정절차에서의 인권침해에 대한 고발에 제한되며, 더 광범한 분야의 인권문제를 관할하는 국민인권기구의 경우에는 개인, 공기업과 사기업, 단체에 의한 인권침해고발에 대해서도 다루게 된다.<sup>11)</sup>

모든 개인<sup>12)</sup>은 국민인권기구에 인권침해사실을 고발할 수 있으며, 간소한 절차를 통해 쉽게 이용할 수 있으며 고발자의 비밀도 보장된다. 대부분의 국민인권기구는 침해사실조사에 앞서 조정절차(conciliation)를 통한 사실확인 및 상호수용가능한 신속한 해결을 도모한다. 조건을 갖춘 고발이 정식으로 접수되면, 불법한 침해사실의 실제여부와 책임소재를 가리기 위한 조사절차가 진행된다.<sup>13)</sup> 조사가 종결되면, 구체적인 구제 내지 시정조치가 뒤따르게 되는데, 국민인권기구의 권한형태에 따라 직접적인 징계처분을 부과하거나, 의회 또는 관련정부기관에 시정권고를 할 수 있

10) ①공문서를 포함, 조사에 필요한 모든 자료에 대한 접근권 ②구금시설을 포함한 현장방문조사권 ③당사자출석요구권 ④증인에 대한 형사소추면책부여권 ⑤모든 관련자에 대한 질문청취권 ⑥증인소환 및 출석강제권, 구두 및 문서증거수집권, 정부기관에 대한 관련문서 및 물증제출강제권

11) 예컨대 필리핀 국민인권위원회(Commission on Human Rights)는 법령상 "시민적 정치적 권리를 포함한 모든 형태의 인권침해"를 다룰 수 있다. 인도의 국민인권위원회의 경우에는 법령상 "인도헌법에 의해 보장되거나 국제조약에 규정된 생명, 자유, 평등, 개인의 존엄성에 관한 권리"를 침해한 사실에 대한 고발을 조사할 수 있다.

12) 일부 국민인권기구에서는 특정집단에 대해서도 고발의 주체가 될 수 있음을 인정한다. 또한 원칙적으로 제3자도 고발주체가 될 수 있는데, 인권을 침해당한 당사자가 현실적으로 고발을 제기하기 어려운 경우가 적지않기 때문이다.

13) 이러한 경우 가구제조치(interim relief)권한을 통해 조사기간중 고발자의 피해상황이 더 악화되지 않도록 방지할 수 있다.

다. 대부분의 국민인권기구들은 특정한 인권침해사태에 관해 정부기관, 공무원, 개인 및 단체에 대해 시정 및 예방조치를 권고할 권한을 가진다. 또는 조사된 사안의 적절한 해결을 보장할 수 없거나, 조정절차의 성과가 없는 경우, 형사범죄로 인정되는 경우, 또는 현실적 장애로 인해 조사가 어려울 경우에는 관련정부기관, 의회, 법원, 검찰 등에 사안을 회부하고, 재판 내지 심판절차에 참여하여 사안에 대해 진술할 수 있다. 일반적인 경우는 아니지만, 독자적으로 법적 구속력있는 결정을 내릴 수 있는 권한이 있는 경우에 인권침해조사권한의 효율성을 강화할 수 있음은 물론이다.

한편 공식적인 고발이나 정부기관의 의뢰없이도, 국민인권기구는 자신의 관할권 내에서 독자적으로 인권침해가 가능한 상황에 대한 조사를 할 수 있다. 역설적이게도 가장 인권을 침해당하기 쉬운 여성, 어린이, 빈민, 장애인, 수형자들이야말로 자신의 인권조차 잘 알지 못하고, 설사 안다하더라도 공공기관에 대해 자신의 권리를 주장하는 일을 꺼리는 경향이 있음에 비추어 볼 때, 이러한 국민인권기구의 역할이야말로 언제 어디서 누구에게든지 인권침해가 있을 때에는 예외없이 사회적으로 문제 제기되고 공론화될 수 있게끔을 의미하는 것이다.

### 3. 인권보호 및 증진활동에 대한 자문과 지원

국민인권기구는 정부기관뿐만 아니라 의회, 사법기관의 인권보장 및 증진활동에 대해 자문할 권한을 가진다. 해당정부기관이나 일선공무원에게 인권관련문제들에 대한 주의를 환기시키고 구체적인 인권정책을 제안하며, 의회에 대해서는 기존인권 관련법령에 대한 의견을 제시하고 법률초안마련에 협조한다. 재판절차에서의 인권 보장정책의 개선을 위해서도 중요한 몫을 한다. 그리고 국민인권기구는 정부의 국제인권조약가입을 지원하고 준수여부를 감시하며, 보고의무이행에도 협조한다.

특히 국민인권기구는 그 활동을 통해 인권관련법령의 적용이 가져오는 현실결과에 대해 객관적으로 파악할 수 있는 위치에 있기 때문에, 입법감시와 입법제안에 있어 매우 중요한 역할을 할 수 있다. 그리고 이러한 자문권한이 실효를 거둘 수 있기 위해서는, 대상기관의 상응하는 조치 내지 회신체계가 갖추어져야 한다.<sup>14)</sup>

### 4. 국민인권기구의 효율적인 역할을 위한 조건

"국민인권기구는 특히 유관기관에 대한 자문과 인권침해에 대한 구제활동, 인권정보의 보급과 인권교육에서 중요하고도 적극적인 역할을 수행하고 있다."<sup>15)</sup>

적절하고도 효율적인 국민인권기구는 한 나라에 고유한 정치적 경제적 문화적 상

14) 예컨대 인도 소수자보호위원회(National Commission of Minorities)의 설립법령에는 "중앙정부는 권고에 기해 취했거나 취할 조치, 그리고 권고를 받아들일 수 없는 경우에는 그 사유를 설명해야 한다"고 규정하고 있다.

15) The Vienna Declaration and Programme of Action Part II. 23.

황을 반영한 조직구성과 활동을 통해 그 사회의 인권현실에 적극적으로 영향을 줄 수 있다. 독립성이 보장되며, 충분한 권한을 부여받아 다른 인권기관과 협력하면서 능률적으로 활동할 뿐만 아니라, 국민들이 쉽게 다가갈 수 있을 때 국민인권기구는 자신의 역할을 효율적으로 다할 수 있는 것이다.<sup>16)</sup>

### 4.1 독립성

국민인권기구는 정부를 비롯하여 영향력이 미칠 수 있는 모든 기관들로부터 독립적으로 활동할 수 있어야 한다. 국민인권기구의 독립성은 법적 근거, 조직구성, 재정, 활동의 독자성을 통해 실질적으로 보장될 수 있다.

특히 정부로부터 독립성을 확보하려면 법적 지위보장이 중요하다. 헌법에 국민인권기구의 설립근거를 마련해두고 있는 나라도 있지만, 대부분 법령에 국민인권기구와 정부의 관계 및 활동한계를 규정하고 있다. 행정부의 간섭없이 활동할 수 있도록 국가원수나 의회의 직속기관으로 설립한 경우도 많다. 또한 활동상의 독자성을 위해서는 독자적인 규율과 업무처리절차가 있어야 하며, 법령에 특정된 경우 외에는 외부기관의 감사를 받지 않아야 한다. 특히 정부기관의 협조를 얻을 수 있는 법적 권한이 확보되어야 한다.<sup>17)</sup> 그리고 재정적 기반이 취약하거나, 재정문제를 정부나 외부기관에 의존하는 국민인권기구는 사실상 활동에 통제를 받기 쉽다. 따라서 국민인권기구의 충분하고도 지속적인 재정확보에 관해서도 설립법령에 명시되어야 한다.<sup>18)</sup>

하지만 법적, 재정적 독자성에도 불구하고 인적 독립성이 보장되지 않는다면, 국민인권기구의 독립성은 유명무실하게 될 것이다. 따라서 구성원의 임명방법, 기준, 기간, 해임사유, 특권과 면책사유는 법령에 명시되어야 한다. 특히 임명 또는 선출은 의회와 같은 국민대표기관에서 관장해야 하며, 고정임기를 보장받아야 한다.<sup>19)</sup>

### 4.2 관할권의 확정과 충분한 권한

국민인권기구의 관할범위는 일반적으로 설립법령에 명시되어 있다. 광범하고도

16) UN Centre for Human Rights, A Handbook on the establishment and strengthening of effective national institutions, pp.18-36.

17) 예컨대 프랑스 중재청(Office of the mediator) 설립법령은 "모든 행정기관은 중재청의 활동에 협조해야 한다. 모든 공무원들은 중재청의 모든 요청과 질의에 답해야 한다. 또한 중재청의 권한범위내의 모든 조사와 조회요청에 응해야 하며, 이러한 요청에 협조하기 위한 모든 필요한 조치를 다해야 한다"고 규정하고 있다.

18) 예컨대 멕시코 국민인권위원회(National Commission for Human Rights)의 설립법령은 "연방정부는 국민인권기구의 효율적인 기능에 필요한 실질적 재정적 지원을 해야 한다"고 규정하고 있다.

19) Commission on Human Rights, Report of the second International Workshop on national institutions for protection and promotion of human rights, 1993, p.9.

모호한 관할보다는 오히려 명시적으로 확정된 관할범위안에서 더 효율적으로 활동할 수 있는 것이다. 대체로 국민인권기구의 관할권은 법적 토대, 구체적 기능, 활동 대상에 따라 확정된다.

다만 국민인권기구가 인권침해사실에 대한 고발을 접수하고 조치를 취할 수 있는 권한을 부여받은 경우 기존의 사법기관과 관할권이 중복될 수도 있다. 하지만 국민인권기구는 다른 인권기관이 수행하지 않거나 할 수 없는 역할을 하기 위해 상호보완적으로 설립되는 것이기 때문에 관할권충돌의 문제는 생기지 않는다. 오히려 국민인권기구의 고발 내지 청원체계가 적절히 기능한다면 종종 사법기관보다도 선호된다. 이용이 쉽고, 융통성 있고 신속하게 조치를 취하며, 상대적으로 저렴한 비용으로 전문가의 도움을 받을 수 있기 때문이다. 국민인권기구는 그 실질적 역할에 충분한 법적 권한을 부여받아야 한다. 여기에는 직무수행에 장애가 될 경우 법적 행정적 강제를 부과할 수 있는 권한도 포함되어야 한다.

#### 4.3 친숙성

효율적이고 권한있는 기관으로 인정받는 국민인권기구는 국민들이 신뢰하고 쉽게 도움을 청할 수 있다. 무엇보다도 국민인권기구의 존재와 역할에 대해 알지 못하거나 잘못 알고 있는 국민들에게는 친숙한 인권기관일 수 없다. 특히 인권을 침해받기 쉬운 사람들은 공공기관 찾기를 주저하는 경향이 있다. 따라서 국민인권기구는 자신의 역할과 이용방법에 대해 널리 알려야 하고, 먼저 국민들에게 가까이 다가갈 수 있는 방안을 마련해야 한다. 그래서 국민인권기구는 지방사무실을 설치하거나 지역담당관을 배치해서 가능한 한 많은 사람들이 이용할 수 있도록 노력해야 한다. 뿐만 아니라 조직구성에서도 모든 사회계층에 친숙히 다가갈 수 있도록 인권보장과 증진활동에 관련된 정부,의회,비정부단체,노조,각종 직능단체 대표의 다양한 참여가 보장되어야 한다.

#### 4.4 협력

국민인권기구는 다른 국민인권기구,비정부단체,정부간기구와의 긴밀한 협력관계를 유지해야 효율적인 활동을 할 수 있다. 특히 비정부단체들은 점차 공식적으로 국민인권기구의 활동에 참여하고 있다. 국민인권기구를 국민들에게 널리 알리고, 공공기관에 고발을 하거나 구제를 요청하기를 꺼리는 피해자와 국민인권기구간에 매개역할을 하며, 국민인권기구의 활동에 필요한 구체적인 인권정보를 제공해 줄 수 있기 때문이다. 그리고 국민인권기구들간에도 실무적 수준에서 공동연구조사활동과 보고서와 출판물을 교류하고, 경험을 공유하기 위한 정기적인 회합을 통해 실질적 협력을 도모할 수 있다.

#### 4.5 활동의 능률성

불충분한 재정과 비능률적인 인적구성은 국민인권기구의 원활한 기능뿐만 아니라 대외적 신뢰성도 저해하기 마련이다. 물론 현실적 제약으로 인해 충분한 인적·물적 자원을 가지고 활동하는 국민인권기구는 많지 않다. 때문에 항상 활동방식과 절차규정을 정립하여 운영의 능률을 극대화하고, 실무자들에 대한 교육훈련과 자체평가를 지속적으로 수행하며, 정기적으로 상세한 활동보고서를 제출하여 신뢰성을 높이기 위해 노력해야 한다.

### III. 국민인권기구의 유형과 각국의 현황

#### 1. 국민인권위원회

국민인권위원회(National Human Rights Commission)는 인권침해사실을 조사하며, 인권관련법령과 정부의 인권정책을 감시하고 인권증진방안을 제안하는 기능을 담당하는 독립된 기관이다. 일차적으로는 모든 형태의 차별방지와 시민적 정치적 권리의 보장에 관심을 두고 있다. 또한 경제적 사회적 문화적 권리의 보장과 증진을 위한 국내정책을 관장한다. 인권실현은 입법과 행정조직만으로써는 불충분하다는 점에서 국민인권위원회의 인권교육,홍보,연구활동은 사회전반의 인권의식을 높이는 데 이바지하는 것이다.

다양한 형태의 국민인권위원회에 부여된 가장 공통된 기능은 국내실정법에 반하는 인권침해에 대한 개인 또는 집단의 고발을 접수하고 조사하는 것이다. 특히 독자적인 인권침해조사권한은 국민인권위원회의 위상확보와 효과적 기능수행에 중요한 의미가 있다. 정부의 인권정책에 대한 체계적 감시, 국제인권규범의 국내적 수용과 인권관련법령의 개정제안도 중요한 역할이다.<sup>20)</sup>

#### 2. 옴부즈만

옴부즈만(Ombudsman)은 특히 행정권의 남용으로부터 국민의 기본적 자유와 권리를 보호하기 위한 독립기관이다.<sup>21)</sup> 역시 인권침해에 대한 고발을 접수하고 조사하며, 피해자와 정부기관사이의 중립적 조정자(independent mediator)로서 활동한다. 옴부즈만제도는 나라마다 형태를 달리하는데, 의회형 옴부즈만<sup>22)</sup>의 경우에는 행정통제를 위한 의회부속기관으로서, 행정부형 옴부즈만은 국민의 행정기관에 대한 청원을 행정조직내에서 처리하는 내부적 행정구제제도로서 기능한다.<sup>23)</sup>

20) UN Centre for Human Rights, National institutions for protection and promotion of human rights, pp.6-8., A Handbook on the establishment and strengthening of effective national institutions, pp.12-14.

21) 옴부즈만제도의 기원은 1809년 스웨덴 헌법에서 행정·사법공무원에 대한 감독기관을 설립한데서 비롯된다. 스웨덴어 ombud는 대표자, 대리인을 의미한다.

22) 영국의 행정감찰관제도(Parliamentary Commissioner for Administration)가 대표적인데, 국민은 의원을 통해서만 청원할 수 있고 옴부즈만의 직권조사가 허용되지 않는다.

옴브즈만은 행정기관의 권한남용이나 직무태만으로 인한 피해국민의 고발사항을 비공식적 절차에 의해 신속하고 적은 비용으로 조사처리함으로써 행정쟁송절차의 경직성과 현실적 한계성을 보완한다. 모든 국민은 행정기관에 의한 모든 인권침해에 대해 고발할 수 있지만, 대체로 국민인권기구는 사법기관에 관련된 고발은 다루지 않는다. 공공의 권리에 영향을 주는 문제로서 개인의 고발대상이 아닌 사안에 대해서는 자체조사를 수행할 수 있으며, 조사결과에 따라 해당기관에 시정조치를 권고하고, 정례보고서를 의회에 제출한다.<sup>24)</sup>

인권을 침해당한 개인의 고발을 접수하고 조사하고, 원칙적으로 구속력있는 결정의 권한은 없다는 점에서 옴브즈만과 국민인권위원회의 기능은 유사하다. 그렇지만 국민인권위원회가 특히 부당한 차별로 인한 인권침해와 관련하여 정부기관뿐만 아니라 개인도 규율하는데 비해, 옴브즈만제도는 정부기관에 대해 부당한 행정행위로 피해를 입게된 개인의 권리를 보장하는 기능을 한다. 대체로 옴브즈만의 일차적 기능은 행정분야에서의 공정성과 합법성을 보장하는 것이지만, 점차 인권보장과 증진을 위한 광범한 활동에 참여하는 추세에 있다.<sup>25)</sup>

### 3. 전문인권기관

전문인권기관(Specialized Institutions)은 주로 여성, 아동, 장애인, 빈민, 외국인, 난민과 같은 소수약자(minority)에 대한 보호를 위한 사회활동지원과 정부정책감시 및 자문의 역할을 담당하는 특화된 국민인권기구이다. 각국에서 국민인권기구가 뿌리를 내리면서, 더욱 구체적이고도 실질적인 인권보장과 증진활동에 대한 요청이 반영된 결과이다.<sup>26)</sup>

23) 시민권보호관(procurator)제도는 구 소련과 동구사회주의국가에서 채택했던 옴브즈만과 유사한 제도인데, 헌법기관으로서 모든 중앙 및 지방정부기관, 공기업, 공공단체, 집단농장행정의 시민권침해여부를 감독하고 위법공무원을 징계절차, 형사절차에 회부할 수 있다. 모든 국민은 시민권보호관에게 행정작용에 의한 권리침해사실을 고발하고 구제조치를 요청할 수 있다. (Commission on Human Rights, Report of the Seminar on National and Local Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights, pp.12-13.)

24) 옴브즈만의 기능을 담당하는 멕시코 국민인권위원회(CNDH)의 경우, ① 행정기관과 공무원에 의한 불법행위가 있는 경우 ② 수사기관에 의한 불법행위로서 행정기관과 공무원의 부당한 기피나 관용으로 인해 처벌되지 않은 경우 ③ 행정기관과 공무원의 직무태만으로 인해 ①②의 사건이 발생한 경우에 대한 고발을 접수하고 조사하여 구제조치 및 징계를 권고한다. (Mexico National Commission for Human Rights, Nearl Three Years of Experience, 1993, p.5.)

25) UN Centre for Human Rights, National insitutions for protection and promotion of human rights, pp.8-9., A Handbook on the establishment and strengthening of effective national institutions, pp.15-16.

26) Commission on Human Rights, Report of the second International Workshop on national insitutions for protection and promotion of human rights, pp.19-22.

소수약자의 문제는 나라마다 형태를 달리하지만, 이들 모두에 관련된 공통의 문제는 차별(discrimination)이다. 전문인권기관은 국내에서의 차별문제와 관련하여 개인 또는 정부기관에 대한 고발을 조사할 수 있는데, 구속력있는 결정이나 법적 조치를 취할 권한이 부여되어 있지는 않다. 대체로 소수자보호활동지원과 정부와 의회에 대한 자문뿐만 아니라 실정법의 차별적 요소를 감시하는 역할을 한다. <sup>27)</sup>

### 4. 각국 국민인권기구의 현황

국민인권기구는 나라마다의 문화적, 정치적, 역사적, 경제적 배경과 기존의 법체계에 따라 그 위상과 형태를 달리한다. 물론 자국의 인권보장과 증진요청에 가장 적합한 형태의 국민인권기구가 설립되어야 한다.<sup>28)</sup> 1993년 현재 캐나다(Human Rights Commission), 러시아(Commission on Human Rights), 멕시코(National Commission for Human Rights), 쿠웨이트(Committee on Defence of Human Rights), 나이지리아(Public Complaints Commission), 중국(State Nationalities Affairs Commission), 일본(Civil Liberties Bureau), 필리핀(Commission on Human Rights) 등 35개국에서 활동중이다.<sup>29)</sup>

구체적으로 1986년 설립된 호주의 인권 및 기회균등위원회 (Human Rights and Equal Rights Commission)의 경우를 보면, 호주가 가입한 모든 국제인권조약과 인종차별, 성차별, 장애인차별, 프라이버시보호에 대한 국내법령의 실현을 총괄하는 역할을 하고 있다. 동 위원회는 연방검찰총장이 지명하는 비상임위원장과 임기7년의 인권, 인종차별담당 상임커미셔너와 임기5년의 프라이버시, 장애인차별, 성차별, 원주민 담당 상임커미셔너 여섯명으로 구성된다.<sup>30)</sup> 연방검찰총장과 협의하여, 국제인권원칙에 반하는 입법안과 실정법령에 대한 심사, 인권보장을 위해 취해야 할 조치에 대한 보고, 인권침해행위에 대한 고발접수 및 조사, 인권관련연구와 교육프로그램제

27) UN Centre for Human Rights, National insitutions for protection and promotion of human rights, pp.9-10., A Handbook on the establishment and strengthening of effective national institutions, pp.14-15.

28) The Vienna Declaration and Programme of Action Part II. 23.

29) 프랑스(National Consultative Commission on Human Rights, Mediator for the Republic), 스웨덴(Equal Opportunities Commission, Parliamentary Ombudsman), 영국(Equal Opportunities Commission, Commission for Racial Equality), 뉴질랜드(Human Rights Commission, Race Relations Conciliator, Children's Ombudsman), 인도(National Commission on Human Rights, Commission on Castes and Scheduled Tribes), 세네갈(National Committee on Human Rights, Mediator for the Republic) 등 9개국은 복수의 국민인권기구를 운영하고 있다. (Brian Burdkin, op.cit., p.42., Commission on Human Rights, Report of the second International Workshop on national insitutions for protection and promotion of human rights, pp.25-29.)

30) Australian Human Rights and Equal Rights Commission Annual Report 1992-1993, pp.11-16.

공,홍보기능을 수행하고 있다.<sup>31)</sup> 그리고 활동결과에 대해 정부와 의회에 보고할 수 있고, 법원을 제외한 모든 인권관련 법적절차에 관여할 수 있으며, 인권침해적 행정 행위방지를 위한 지침을 제시하고, 부당한 차별행위를 조사하여 담당커미셔너를 통해 구제조치를 취할 수 있다.<sup>32)</sup>

이백년 가까운 역사를 가진 스웨덴의 의회옵브즈만(Parliamentary Ombudsman)은 의회에서 선출되는 임기4년의 수석옵브즈만과 일반행정,사회복지,법원·군대·경찰담당 옵브즈만으로 구성되는 독립헌법기관이다.<sup>33)</sup> 의회,내각,검찰총장을 제외한 모든 국가 및 지방자치단체 행정기관과 법원,군대의 적법한 직무수행에 대한 감찰권, 행정행위의 적법여부에 대한 의견진술권, 국회와 정부에 대한 입법제안권, 직무범죄공무원에 대한 처벌건의 및 소추권(특별검사),접수된 고발사항에 대한 조사와 자체조사권, 의회에 대한 보고서제출권을 가진다. 그밖에 정부에 의해 임명되는 직능옵브즈만으로서, 소비자옵브즈만, 기획균등옵브즈만,인종차별방지옵브즈만, 언론옵브즈만이 활동하고 있다.<sup>34)</sup>

#### IV. 한국의 인권상황과 국민인권기구

##### 1. 한국에서 국민인권기구설립의 의미

인권은 인류의 자유와 평화에 대한 이상이 가장 핵심적으로 집약된 표현이다. 이 세 인권보장과 증진을 위한 국제사회의 노력은 점차 지역권과 개별 국가차원에서로 결실을 맺고 있다. 이러한 흐름의 한 가운데 국민인권기구에 대한 논의가 놓여있는 것이다. 한 나라의 민주화와 개혁의 관점에서 국민인권기구에 대한 관심을 소홀히 할 수 없음은 물론이다. 그래서 모든 인권침해권력으로부터 독립된 인권보호기관의 존재는 한 사회의 인권문화수준을 가늠할 수 있게 해 준다.

물론 현단계에서 다른나라에서 활동중인 국민인권기구들 대부분이 현실적으로 인권침해사태에 대한 구속력있는 결정이나 법적 조치를 취할 수 있는 실질적 권한이 없다. 그런 점에서 유명무실한 낭비적 제도에 불과하다는 비판을 받을 수 있다. 또한 오히려 인권의 실질적 보장요구에 대한 미봉책이나 국내민간인권운동에 대한 통제수단이나, 국제사회의 기준에 미치지 못하는 국내인권상황을 은폐하기 위한 정치적 기관에 불과하다는 의심도 받을 수 있다.

31) 동위원회는 1992년 7월부터 1993년 6월의 기간중 4432건의 고발을 접수, 관할사항인 2024건을 조사하여, 1453건에 대해 조정,철회조치 등의 최종결정을 내렸다. 성차별관련사건이 전체고발의 40%로 가장 많았으며, 조사대상의 70%는 성차별과 인종차별사건이었다. (Ibid, pp.240-242.)

32) Australian Human Rights and Equal Rights Commission Act, 1986, part II Division 2.

33) 스웨덴 헌법 제12장 제6조

34) 김호진,각국 옵브즈만 제도의 비교분석, 한국행정학보 제13권, 1979.151-152면.

그럼에도 국민인권기구에 대한 논의가 한국의 인권현실에서 의미가 있다면 그 이유는 무엇이겠는가? 국민인권기구는 국제사회의 인권규범이 한 사람 한 사람에게 구체적으로 다가설 수 있는 통로다. 국제사회의 인권선언이 더 이상 문서나 외교적 발언에 그치지 아니하고, 인권으로부터 소외되어 있는 사람들에게 비로소 실현될 수 있는 계기를 마련해 주는 것이다. 물론 효과적인 인권보장을 국민인권기구에 전적으로 기대할 수는 없다. 그렇지만 국민인권기구는 기존의 인권보장제도를 대체하는 것이 아니라, 인권보장의 공백지대가 없도록 보완하는 것이다. 오히려 체계없이 분산중복되어 있는 국내인권보장기관들을 더 효율적으로 조직해 내는 역할도 가능할 것이다.

##### 2. 한국의 인권보장기관현황과 법무부의 인권위원회설립방안

현재 우리나라에서 인권보장과 증진활동을 전담할 수 있는 독립된 기관은 존재하지 아니한다. 현재로서는 일종의 민원옵브즈만제도의 형태로서 1994년 설립된 국민고충처리위원회가 있다.

국민고충처리위원회는 국무총리산하에 대통령이 임명한 3년임기의 상임위원장 및 상임위원 2명, 비상임위원 4명과 보조기관인 전문위원과 조사관 및 사무처<sup>35)</sup>로 구성되어 있는 행정기관이다. 국회,지방의회,법원,중앙선관위,감사원과 국가기밀 또는 사생활에 관한 사항외에 모든 행정기관의 행정에 대해 민원상담과 조사, 위법부당한 처분에 대한 시정권고, 행정제도운영개선에 대한 의견표명, 위원회권고사항에 대한 관계기관의 조치결과통보요구권을 가진다.<sup>36)</sup> 모든 국민은 행정기관의 위법부당한 처분이나 부작위에 대한 고충민원을 서면신청할 수 있으며, 이를 접수한 고충처리위원회는 조사에 필요한 경우 관련기관의 자료제출과 관련자의 출석 및 의견진술을 요구할 수 있고, 관련기관장은 조사와 요구에 협조해야 한다.<sup>37)</sup> 조사결과 위법부당한 처분이라 인정할 만한 상당한 사유가 있을 때에는 관련기관장에게 적절한 시정조치 내지 법령 기타 정책의 합리적 개선을 권고할 수 있고, 이에 대해 관련기관장은 30일 이내에 그 처리결과를 통보해야 한다.<sup>38)</sup> 국민고충처리위원회의 결정은 법적 강제력은 없지만, 국민에 대한 공포권과 대통령에 대한 보고권<sup>39)</sup>을 통해 간접적으로 구속된다.<sup>40)</sup>

35) 1997년 1월 13일자로 기존의 국민고충처리위원회와 정부합동민원실을 통합하여 국민고충처리위원회사무처가 설치되었다. 사무처는 정부에 대한 민원상담·조사·처리와 국민고충처리위원회사무처·지원기능을 수행하기 위해 사무처장과 법무심의관, 민원상담전문위원 및 민원행정국, 민원조사국을 둔다. (국민고충처리위원회사무처설치령 제2조이하)

36) 행정통제 및 민원사무기본법(1994) 제16조

37) 같은 법 제23조 내지 제25조, 동 시행령 55조, 제60조.

38) 같은 법 제26조, 제28조, 동 시행령 제61조, 제63조

39) 같은 법 제29조, 제30조

40) 1994년 4월부터 1995년 2월까지 4100건의 고충민원을 접수하여 관할사안인 33%중 시

다만 부족한 인력으로 운영되기 때문에 신속간편한 권리구제라는 옴브즈만제도의 취지를 살리지 못하고 있을 뿐만 아니라 독립된 근거법령을 가지지 못한채 행정규제및민원사무기본법과 시행령에 근거를 둔 기관이며 산하 사무처도 총무처소관이기 때문에 조직구성에서도 행정부로부터의 독립된 활동을 보장받기 어렵다는 현실적 문제점이 있다.<sup>41)</sup> 또한 단지 행정제도개혁의 차원에서 설립되어 행정민원해결에 역할이 제한되는 정부기관이라는 점에서, 인권교육과 홍보, 인권침해에 대한 조사와 구제, 인권보호활동에 대한 자문과 지원역할을 담당해야 할 국민인권기구의 위상에는 미치지 못하고 있는 실정이다.

이와같은 현실에서 법무부는 1996년부터 정부주도의 국민인권기구설치를 검토하고 있다. 즉 가칭 인권위원회법을 제정하여 법무부, 외무부, 노동부 공무원과 변호사, 교수로 구성되는 인권위원회를 1998년까지 서울과 주요지방도시에 설치하고 국고보조를 받아 인권교육과 홍보, 인권상담, 진정서접수처리, 인권침해사례조사, 인권규약관련업무를 담당케 한다는 것이다.<sup>42)</sup>

### 3. 한국에서 국민인권기구설립의 원칙

국민인권기구는 우리사회에 유엔 - 국제인권기구 - 지역인권기구 - 국민인권기구 - 비정부단체, 그리고 깨어있는 시민 한 사람으로 이어지는 촘촘하고도 단단한 인권보장의 그물망을 둘러치는 작업을 크게 진전시켜 줄 것이다. 그래서 뒤늦게나마 정부가 국민인권기구의 의미를 인식하고 설립에 나선 것은 바람직한 일이라 생각된다. 정의하자면 국민인권기구는 법률에 근거하여 정부에 의해 설립된 인권보장 및 증진기관이다. 하지만 정부가 일방적으로 조직한 또하나의 정부산하기관을, 또는 매년 유엔에 제출하는 인권관련정부보고서만큼이나 형식적인 대외전시용 기관을 의미하는 것은 아닐 것이다.

오히려 이러한 정의는 정부에게 국민인권기구의 설립을 지원해야 할 의무있음을 지적하는 것이며, 따라서 정부는 그 설립과정을 우리 사회의 기반(social infrastructure)으로서 인권보장제도를 어떻게 조직할 것인가에 대한 각계각층의 활발한 논의에 활짝 열어 놓아야 한다. 지금처럼 법무부의 일방적이고 폐쇄적인 설립 준비작업으로써는, 그 활용이 쉽고 신속하고 융통성있으며 비용이 저렴한 구제절차를 운용함으로써 국민생활에 가까이 다가설 수 있는 국민인권기구를 기대하기 어렵

정조치권고 내지 제도개선권고조치된 것은 190건, 조사중 관련기관의 자체시정이 이루어진 경우도 240건에 달하고 있다. 고충민원에는 건축도시계획 관련사안이 36%로 가장 많고, 관할을 벗어나는 수사종결사건에 대한 이의제기, 공정수사요구사안이 14%에 이른다.(김광일, 국민고충 무엇이 문제인가, 월간조선, 1995.4)

41) 다만 국민고충처리위원회의 실효성을 높이기 위한 보완책이 마련되어 왔다. 애초 위원장만 상임이었으나, 2명의 상임위원이 충원되었고, 사무처가 설치되었으며, 지방자치단체로 민원옴브즈만제도확대가 준비되고 있다.

42) 1996년도 정기국회 법무부 국정감사자료

다. 무엇보다도 우리나라에서 국민인권기구 설립을 준비하는데는 다음의 원칙을 염두에 두어야 한다.

**첫째 국민인권기구는 독자성과 중립성이 보장될 수 있도록 조직되어야 한다.**

법무부안처럼 정부관리와 구색을 맞추기위한 변호사, 교수 몇몇으로 구성된다면 유명무실한 정부기관자문위원회를 하나 더하는 일에 다름아니게 된다. 국민인권기구의 성패의 관건은 설립근거법령에서 권한행사의 독자성과 정치적 중립성이 명시적으로 확보될 수 있는지의 여부에 달려있다해도 지나친 말이 아니다.

**둘째 국민인권기구는 국민모두의 참여가 보장될 수 있도록 조직되어야 한다.**

국민인권기구의 이름에 값할 수 있으려면 사회 각 부문의 대표성을 가질 수 있는 성원으로 구성되어야 한다. 의회, 사법부, 행정부추천의 인권전문가들뿐만 아니라 한국인권단체협의회를 비롯한 민간인권운동단체, 재야법조, 노동, 여성단체들의 참여도 보장되어야 한다.

**셋째 국민인권기구는 효과적 기능수행이 보장될 수 있도록 조직되어야 한다.**

부족한 인적·재정적 지원으로 인해 활동에 제약을 받아서는 기존의 국민고충처리위원회처럼 단순한 민원처리기관에 그치기 쉽다. 국민인권기구의 인권침해사태에 대한 조사와 시정조치권한은 기존의 인권보장제도를 보완·강화하는 방향으로 법정되어야 하며, 인권교육과 홍보를 포함하여 그 활동을 뒷받침해 줄 수 있는 실무기반이 확보되어야 한다.

이러한 원칙의 관철을 위해서 국내인권보장과 증진의 기능을 총괄하는 독립된 전문인권기관의 설립에 대한 민간인권운동단체들과 정부의 협력과 관심이 더욱 요청된다.

### [참고문헌]

- Australian Human Rights and Equal Rights Commission Annual Report 1992-1993
- Burkin, Brian, Composition, Definition, Jurisdiction and Powers of National Human Rights Institutions, Australian Human Rights and Equal Rights Commission, 1993
- Commission on Human Rights, Report of the Seminar on National and Local Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights, Geneva, 1978.
- Commission on Human Rights, Report of the second International Workshop on national institutions for protection and promotion of human rights, Paris, 1993
- Dayal, Virendra, Recent activities at the international level relating to national human rights institutions, Statement for the third asia pacific workshop on human rights issues, Seoul, 1994
- Mexico National Commission for Human Rights, Nearth Three Years of Experience, 1993
- UN Centre for Human Rights, Human rights machinery, 1992
- UN Centre for Human Rights, National institutions for protection and promotion of human rights, 1993



[자료]

국민인권기구의 구조와 역할에 관한 지침 (Guidelines for the structure and functioning of national institutions, 1978)

1. 역할

(a) 정부와 국민을 위한 인권관련 정보원으로서의 국민인권기구

- (1) 국민인권기구는 정보수집 및 홍보를 위한 전국, 지역회의들을 후원해야 한다.
- (2) 국민인권기구는 인권관련법령과 판결, 인권증진과 보호에 유용한 절차에 관한 정보를 수집, 정리하고 홍보해야 한다.
- (3) 국민인권기구는 그 권한범위내에서 모든 개인이나 단체로부터 고발 및 제보를 접수해야 한다. 그리고 국민인권기구과의 의사소통에 대한 제한이 있어서는 안된다.
- (4) 국민인권기구는 공정하고 적절한 대중매체를 통해 인권관련정보를 수집·홍보해야 한다.
- (5) 국민인권기구는 정부당국에 대해 인권영역에서의 자신들의 활동과 권고사항들을 담은 정기보고서를 간행·제출해야 한다.
- (6) 국민인권기구는 그 권한범위내에서 특정인권영역에 관한 정보센터로서 기능해야 한다.
- (7) 국민인권기구는 기본적인 인권관련문서들을 광범하게 간행해야 한다.

(b) 인권에 대한 인식과 존중을 위한 여론제도 지원

- (8) 국민인권기구는 국민들에게 세계인권선언이나 국내법에 보장된 모든 인권의 본질에 대해 정보를 제공해야 한다. 국민은 국내법상 자신의 권리실현수단에 대해 국민인권기구의 자문을 받는다.
- (9) 국민인권기구는 국민들로 하여금 자신과 타인의 권리를 인식할 수 있도록 하고, 자신의 권리를 보호하고 실현할 수 있도록 도와야 한다.
- (10) 국민인권기구는 국내에서의 중대한 인권침해, 특히 인종분리정책(apartheid), 인종차별과 대량학살(genocide)에 반대하는 여론을 조성해야 한다.
- (11) 국민인권기구는 법의 지배(rule of law)에 대한 존중심을 높여야 한다. 이를 위해서 사법부의 독립과 공정성을 보장하는 장치를 마련하며, 법률가들의 독립성을 보장해야 한다.
- (12) 인권증진과 권리에 대한 여론제도의 일환으로서, 국민인권기구는 문맹퇴치를 위해 노력해야 한다.
- (13) 인권증진을 위한 국민인권기구는 각국의 민족적, 정치적, 경제적, 사회적 역사적, 문화적 전통에 부합되도록 활동해야 한다. 다만 세계인권선언에 제시된 원칙들에 반해서는 아니된다.
- (14) 국민인권기구는 인권과 기본적 자유를 더 증진시킬 수 있을 경우, 교육기관, 언론매체 기타 관련기관과 협력해야 한다.
- (15) 국민인권기구는 UNESCO가 개최한 세계인권교육회의(1978.9.12-16)에서 구상된 원칙들의 정신에 비추어 인권교육프로그램수행에 주도적 역할을 해야 한다.
- (16) 국민인권기구는 무상법률구조(free legal aid)를 지원해야 한다.
- (17) 국민인권기구는 인권영역에서의 중요한 임무로서 자주와 자결권의 증진을 고려해야 하며, 유엔인권협약에서 제시된 바 이러한 권리들에 촛점이 맞추어진 홍보 프로그램이 수행되어야 한다.

(18) 국민인권기구는 세계인권선언과 국제인권협약에서 선언된 개인의 권리를 유념하고, 국가가 인권보장에 대해 독점적이지는 않지만 기본적인 의무와 책임을 진다는 원칙에 따라야 한다.

(19) 국민인권기구는 인권교육이 모든 정규교육기관과 비정규교육기관의 과정에 포함되도록 모든 수준에서의 인권교육을 적극적으로 증진시키고 지원해야 한다. 국민인권기구에 의해 지원되는 전국, 지역 프로그램은 인권을 일상생활에 밀접케 하고, 시민에게 기본법률교육을 제공한다. 특히 법집행공무원과 같은 전문집단을 위한 특별한인권교육도 마련되어, 경찰, 군사훈련과정에 포함되어야 한다.

(20) 국민인권기구에 의한 체계적인 교육 및 조사프로그램에는 인권보장에 저해가 되는 태도들을 변화시킬 조치들도 포함되어야 한다. 이러한 프로그램의 목적에는 차별과 편견의 제거도 포함되어야 한다.

(21) 국민인권기구는 가능한 범위내에서 세계인권선언, 국제인권협약 등 기타 주요 유엔협약에 선언된 인권을 침해당한 개인의 권리를 보호하기 위해 개인 및 집단을 지원해야 한다.

(22) 국민인권기구는 자유언론과 협력하면서 활동해야 한다.

(c) 정부가 의뢰한 국내특정상황에 관한 조사 및 권고

(23) 국민인권기구는 법률에 의해 설립된 독자적인 조사기관(fact-finding agency)을 가져야 한다. 조사기관은 국민인권기구의 권한범위내에서 기본권침해를 주장하는 시민의 고발(complaint)을 조사할 권한이 있어야 한다.

(24) 국민인권기구는 권한범위내에서 개인의 인권침해사태에 대한 구체적인 구제 권한이 있어야 한다.

(25) 국민인권기구가 사실조사, 조정(conciliation), 시정(redress)기능을 담당하는 경우, 모든 인권관련사실을 조사함에 있어서 적법절차(due process of law)에 따라 증인을 소환하고 주요증거에 접근할 수 있는 권한이 주어져야 한다.

(d) 정부가 의뢰한 인권관련문제에 관한 자문

(26) 국민인권기구는 권한범위내에서 인권증진에 관련된 적절한 개선책을 제시하기 위해, 입법과 행정체계를 정기적으로 감찰해야 한다.

(27) 국민인권기구는 인권증진을 위해 기존의 사법절차를 개선해야 한다.

(28) 국민인권기구는 그 활용이 쉬어야 하며, 국가차원에서의 모든 인권관련문제에 대해 자문하는 중심적인 역할을 해야 한다.

(29) 국민인권기구는 사법부의 독립을 침해하지 않으면서 인권과 관련하여 사법행정을 수행하는 국가기관에 대해 조사하고 관련의견을 제시해야 한다.

(e) 인권증진을 위한 입법, 사법판결, 행정작용에 대한 조사와 감시 및 당국에 대한 정기적인 보고

(30) 국민인권기구는 인종, 피부색, 성별, 언어, 종교, 정치적 견해, 사회적 신분, 빈곤, 출생 기타 지위에 근거한 차별과 관련하여, 정부의 법정책을 감찰하고 법적 개선을 검토해야 한다.

(31) 국민인권기구는 i)행정에 대한 입법적 명령 ii)위임입법 iii)입법 및 행정 권한행사에 있어서 평등과 차별금지의 원칙을 증진하기 위한 의회 및 기타 조사위원회의 조사결과를 검토해야 한다.

(32) 국민인권기구는 인권에 관한 헌법규정의 실현을 증진시켜야 한다.

(33) 국민인권기구는 행정관청의 불법적인 조치에 대한 구제책을 증진시켜야 한다.

(34) 국민인권기구는 효과적인 인권향유를 뒷받침하는 경제적 사회적 문화적 발전의 실현을 증진시켜야 한다.

(35) 국민인권기구는 인권과 기본적 자유를 보장하는 법률입안과정을 감찰·지원해야 한다.

(36) 국민인권기구는 비상사태(state of emergency)에서 헌법에 대한 자의적 침해와 관련된 법적 보장책을 증진시켜야 한다.

(37) 국민인권기구는 원주민, 소수민족, 소수인종, 소수언어사용자, 이민노동자와 같은 약자들의 권리보장을 증진시켜야 한다.

(38) 국민인권기구는 정부의 인권관련 국제조약에 대한 조기 비준을 촉구해야 한다.

(f) 인권분야의 국제협약에의 당사국인 경우 정부가 위임한 기능의 수행

(39) 국민인권기구는 다양한 국제인권협약상의 보고체계하에서 국제사회에 의해 요청되는 보고서의 마련작업을 지원해야 한다.

(40) 국민인권기구는 인권증진을 위해서 적절한 경로를 통해, 유엔, 전문기구 및 정부간기구와 협력해야 하며, 유엔 및 인권분야의 비정부단체와 정보를 교류해야 한다.

(41) 국민인권기구는 세계인권선언, 국제인권협약 기타 인권조약에서 구체화된 기준들에 합치되는 국내입법을 위한 연구를 지원해야 한다.

## 2. 구조

(42) 국민인권기구는 인권과 관련된 의사결정절차에 국민 모두가 참여할 수 있도록 조직되어야 한다.

(43) 국민인권기구는 헌법과 법률에의 범위내에서 구성된 법정기관이어야 한다.

(44) 국민인권기구는 헌법과 법률의 범위내에서 독자적이고 중립적인 법정기관(autonomous, impartial, statutory body)으로 설립되어야 한다.

(45) 국민인권기구의 구성원은 그 구성에서 널리 사회 각계각층을 반영해야 한다.

(46) 국민인권기구 임명의 경우 임기는 고정적이어야 하며, 임명된 자는 정당한 이유없이 자의적으로 해임되지 아니한다.

(47) 국민인권기구는 법에 정해진 기능의 효과적인 수행을 위해 충분한 조직을 갖추어야 한다.

(48) 국민인권기구는 조직적으로 기능을 수행해야 하며, 국민이나 공공기관의 즉각적인 접근이 가능하도록 충분한 대비를 해야 한다.

(49) 국민인권기구는 적절한 경우에는 그 기능수행을 지원하는 지역보조기관(regional advisory organ)을 두어야 한다. 실행가능한 경우에 지역보조기관은 국민인권기구에 대한 공개보고서를 제출해야 한다.

(50) 실행가능한 경우에 국민인권기구는 지역문제에 익숙한 인원들로 구성된 지역기관으로서 설립되어야 한다.

**인권보장 및 증진을 위한 국민인권기구의 지위와 역할에 관한 원칙 (Principles relating to the status and functioning of national institutions for protection and promotion of human rights, 1992)**

**A. 권한과 의무**

1. 국민인권기구는 인권을 보장하고 증진하는데 필요한 권한을 가져야 한다.
2. 국민인권기구는 헌법 또는 법률에 그 구성과 범위가 명시되어 있는, 가능한 한 광범위한 권한을 부여받아야 한다.
3. 국민인권기구는 특히 다음과 같은 의무를 진다.

(a) 정부, 의회 기타 관련기관에 자문역할을 함에 있어, 당국의 요청에 따라 또는 그 권한행사를 통해서 인권보장과 증진에 관련된 문제에 관해 의견, 권고, 제안 및 보고서를 제출해야 하며, 출간할 수도 있다. 국민인권기구의 어떠한 특권뿐만 아니라 의견, 권고, 제안 및 보고서도 다음과 같은 영역에 관련되어야 한다.

i. 사법기관과 관련하여 인권보장을 확대하기 위한 모든 법조항 및 입법과 행정관련 법조항. 이에 관련해서 국민인권기구는 법안뿐만 아니라 유효한 입법적 행정적 법조항들을 검토해야 하며, 이러한 법조항들이 인권에 관한 근본적 원칙이 될 수 있도록 제안을 해야 한다. 필요하다면 국민인권기구는 새로운 입법, 현행법률의 개정, 행정조치의 시정을 권고해야 한다.

ii. 국민인권기구가 다루기로 결정한 모든 인권침해상황

iii. 인권관련 국내상황에 대한 일반 및 특정문제에 대한 보고서의 준비

iv. 인권침해상황에 대한 정부의 관심 촉구, 그러한 상황에 증식시키기 위한 권고, 필요한 경우 정부의 입장과 조치에 대한 의견표명

(b) 국내입법, 규제, 실무와 국제인권규범들과의 조화와 효과적인 이행을 증진하고 확고히 해야 한다.

(c) 국제인권규범에 대한 비준과 공식승인을 촉구하고, 분명히 이행되도록 해야 한다.

(d) 조약상 의무에 따라 유엔전문기구 및 위원회와 지역기구에 국가가 제출해야 할 보고서마련을 돕고, 필요하다면 정부보고서의 독자성을 존중하는 가운데 관련주체에 관한 의견을 표명해야 한다.

(e) 유엔 및 유엔관련기구, 지역기구 그리고 인권보장과 증진분야에서 권한있는 다른 나라의 국민인권기구와 협력해야 한다.

(f) 인권교육 및 조사프로그램의 구성을 지원하고, 각급학교와 대학에서의 교육과 조사에 참여해야 한다.

(g) 특히 정보제공과 교육을 통해서 그리고 모든 출판기관을 이용해서 인권문제를 여론화하고, 모든 형태의 차별 특히 인종차별(racial discrimination)에 맞서야 한다.

**B. 구성과 독립성·다원성(independence and pluralism)의 보장**

1. 국민인권기구의 구성과 그 구성원의 임명 또는 선출은 인권보장과 증진에 관련된 다양한 사회계층, 즉 특히 인권을 위해, 인종차별에 맞서 활동하는 비정부단체, 노동조합, 관련 사회 및 직능단체(변호사, 의사, 언론인, 과학자 협회); 사상 및 종교단체; 대학과 전문가들; 의회; 정부부처(만약 포함되는 경우에는 정부대표는 자문자격으로만 심의에 참여할 수 있다)의 참여를 보장하는 절차에 따라 수행되어야 한다.

2. 국민인권기구는 그 원활한 운영에 필요한 물적 기반, 특히 충분한 재정을 확보해야 한다. 이는 국민인권기구가 정부로부터 독립하고, 그 독립성에 영향을 줄 수 있는 재정상의 간섭을 받지 않고 독자적인 조직과 공간을 확보할 수 있도록 하기 위함이다.

3. 국민인권기구의 독립성 확보에 필수적인 권한을 안정적으로 보장하기 위해서는 특정한 권한위임의 지속을 확실케 할 공식적 법령에 의해 그 구성원들이 임명되어야 한다. 이러한 권한위임은 구성원의 다양성이 보장되는 한 갱신될 수 있다.

**C. 활동방식**

국민인권기구는 그 직무를 수행하는 가운데,

1. 정부에 의해 제기된 사안, 자체적인 사안을 불문하고, 권한범위내의 모든 사안을 자유로이 심사해야 한다;

2. 권한내에서는 상황판단에 필요한 모든 사람을 면담해야 하고, 모든 정보나 문서도 입수해야 한다;

3. 특히 그 의견과 권고를 공론화하기 위해서는 직접 여론에 호소하거나, 언론매체를 활용해야 한다;

4. 정기적으로 또는 필요할 때마다 모든 구성원이 참석한 가운데 회합을 가져야 한다.

5. 구성원들 가운데 실무그룹(working group)을 만들고, 그 기능수행을 지원하기 위해 지역 및 지방조직을 구성해야 한다.

6. 인권보장과 증진에 책임있는 기타 기관들(특히 옴부즈만과 중재인 및 유사기관)과 지속적으로 협의해야 한다.

7. 국민인권기구의 활동을 확대하는데 있어 비정부단체의 기본적 역할에 비추어 비정부단체와의 관계를 발전시키는 것은 인권보장과 증진에 기여한다. 또한 경제적 발전과 인종주의에 대한 투쟁, 특히 침해받기 쉬운 아동, 이민노동자, 난민, 신체 및 정신장애자와 같은 집단이나 특정영역을 보호하는데 기여한다.

**D. 사법기관에 유사한 권한을 갖는 국민인권위원회의 지위에 관한 보충원칙 (Additional principles concerning the status of commissions with quasi-jurisdictional competence)**

국민인권기구는 개별상황에 관련한 고발(complaint)과 청원(petition)을 조사, 심의할 수 있는 권한이 있으며, 각 개인 및 그 대리인, 제삼자, 비정부단체, 노동조합 등에 의해 사안이 제기될 수 있다. 이러한 상황에서는 국민인권위원회의 권한에 관한 위의 원칙들을 전제하지 않고, 다음의 원칙들에 근거한 직무가 부여된다.

1. 조정(conciliation)을 통해 혹은 법률규정의 범위내에서 구속력 있는 결정을 통해서, 또는 필요한 경우에는 비밀리에, 합리적인 해결을 모색한다;

2. 자신의 권리에 관해 청원하는 측에, 특히 유용한 구제수단 및 그 활용에 도움이 될 수 있는 정보를 제공해야 한다;

3. 법률규정의 범위안에서 모든 고발과 청원을 조사하고 유관기관에 이송해야 한다.

4. 특히 유관기관이 개인의 청원대상이 된 경우, 인권옹호를 위해서 법률의 개정, 규제 및 행정작용개선에 대한 제안을 통한 권고를 한다.

\* 민변소장자료목록

가. 유엔자료 Commission on Human Rights(CHR)

0 CHR 48차, E/CN.4/1992/43 Report of the international workshop on national institutions for the promotion and protection of human rights (Paris 7-9 Oct. 1991)

0 CHR 50차, E/CN.4/1994/45 Report of the second international workshop on national institutions for the promotion and protection of human rights (Tunis, 13-17 Dec. 1993)

0 CHR 52차, E/CN.4/1996/8 Report of the third international workshop on national institutions for the promotion and protection of human rights (Manila 18-21 Apr. 1995)

0 World Conference on Human Rights Preparatory Committee A/CONF.157/PC/92/Add.4 Contribution by the National Commission for Human Rights (Mexico)와 The Statement 3rd Asia-pacific workshop (Seoul, 1994)

0 World Conference on Human Rights Preparatory Committee A/CONF.157/PC/92/Add.3 Contribution by the Australian Human Rights and Equal Opportunity Commission

0 CHR 51차, E/CN.4/1995/44, Regional arrangements for the promotion and protection of human rights in the Asian and Pacific region, Report of the Secretary General

0 CHR 51차, E/CN.4/1995/48, National institutions for the promotion and protection of human rights, Report of the Secretary General

0 CHR 52차, E/CN.4/1996/48 National institutions for the promotion and protection of human rights, Report of the Secretary General

0 CHR 53차, E/CN.4/1997/35 Regional arrangements for the promotion and protection of human rights, Report of the Secretary General

0 CHR 53차, E/CN.4/1997/41 National Institutions for the promotion and protection of human rights, Report of the Secretary General

나. 각 국 국가인권기구관련 자료

0 National Human Rights Commission, Annual Report for the Year 1995-96, India

0 The National Commission on Human Rights, Annual Report 1994, Indonesia

0 Human Rights Commission, Annual Report June 1994-5, New Zealand

0 Human Rights and Equal Opportunity Commission, Annual Report, 1993-94, Australia

0 Commission on Human Rights 1987-1996 Decade Report, Philippine

0 The Australian Human Rights and Equal Opportunity Commission by Chris Sidoti

0 The Protection of Human Rights Act 1993(with procedural regulations), National Human Rights Commission, India

0 Human Rights Commission 관련 Law, 1993, New Zealand

0 Human Rights Commission a Bill: to provide for the Establishment 1995, Sri Lanka

### 3. 기타자료

- 0 The United Nations and National Human Rights Institutions by Brian Burdekin and Anne Gallagher
- 0 Human Rights Commissions Reflections on the Australian Experience by Peter Bailey
- 0 Government Human Rights Work: The case of National Human Rights Institutions, Hurights Osaka, Jefferson Plantilla, 1997
- 0 The Preliminary Meeting on National Human Rights Commissions in Asia, Final Document of the Meeting, Observations and Recommendations by AHRC
- 0 The Preliminary Meeting on National Human Rights Commissions in Asia, by Wong Kai Shing
- 0 Civil Liberties Commissioners System and the Protection of Human Rights in Japan by Prof. Ian Neary
- 0 Proposed Standards for National Human Rights Commissions Jan 1993 by AI
- 0 Alternate NGO Consultation to the Second Asia-Pacific Regional Workshop of National Human Rights Institutions
- 0 Address by Secretary General, National Human Rights Commission at the Valedictory function of the National Assembly of the Voluntary Organisations, New Delhi
- 0 Report of the Committee on Justice and Human Rights on the Human Rights situation in the Philippines 6 Dec 1990
- 0 Human Rights Forum Spring 97 by Canadian Human Rights Commission - 인도네시아 National Commission on Human Rights와 스리랑카의 새로 생긴 Human Rights Commission 소개
- 0 국민인권기구에 대한 김한균 글
- 0 국가인권기구를 만들자 - 조용환(변호사) 참여사회 98년 1-2월호
- 0 인권전담 국민기구는 왜 필요한가 - 브라이언 버디킨(유엔인권위원회) 계간 사상 96년 겨울호
- 0 인도의 국민인권위원회 - 강 경선(방송대 법학과) 계간 사상 96년 가을호
- 0 호주의 경험과 한국의 전망 - 박노현(방송대 법학과) 인권하루소식 98년 12-3월 특집
- 0 A handbook on the establishment and strengthening of national institutions for the promotion and protection of human rights (UN Centre for Human Rights,1995)
- 0 Checklist for the evaluation of the work of National Human Rights Commissions(NHRC) by AI