

한국기독교여성연합회  
Mag 2

성산업으로 유입된 외국인 여성에 관한

# 현장 실태 조사 보고서

The Fieldwork Report on Trafficked women in Korea

1999

한국교회여성연합회 외국인여성노동자상담소

Korea Church Women United Counselling Center for Migrant Women Workers.

110-740 서울시 종로구 연지동 136-56 한국기독교연합회관 1110호  
전화 (02) 708-4181~3, 708-4370 / 팩스 (02) 708-4186 / E-mail: 천리안 KCWU8

Mag 2

성산업으로 유입된 외국인 여성에 관한

# 현장 실태 조사 보고서

The Fieldwork Report on Trafficked women in Korea

1999

**한국교회여성연합회 외국인여성노동자상담소**

Korea Church Women United Counselling Center for Migrant Women Workers.

110-740 서울시 종로구 연지동 136-56 한국기독교연합회관 1110호  
전화 (02) 708-4181~3, 708-4370 / 팩스 (02) 708-4186 / E-mail : 천리안 KCWU8

## 자료집을 내면서

20세기 말엽에 등장한 신자유주의로 인한 세계 경제블록의 파괴는 국제 시장에서 인력이동을 더욱 가속시켰고, 한국의 경우 1990년 이후 외국인노동자들의 유입이 지속적으로 증가되기에 이르렀다. 또한, 한국에 IMF 한파가 몰아치면서 외국인노동자의 역이동, 특히 여성의 이동이 더욱 심하게 진행되었다. 여성노동자의 한국 유입의 두드러진 특징은 공단의 여성노동자가 줄어들면서 성산업으로의 직접 유입이 급속도로 증가되고 있다는 점이다. 1995년 이후 갑자기 증가하기 시작한 외국인여성의 성산업으로의 유입은 1998년 이태원 러시아 여성 살인 사건을 불러 올 정도로 심각한 사회 문제가 되고 있다.

이에, 본회 외국인여성노동자상담소에서는 이 문제의 심각성을 인식하고, 1996년 공장노동자 실태조사에 이어 성산업으로 유입된 여성들의 실태파악과 현실적으로 필요한 지원 대책 마련을 위하여 조사작업을 실시하였고, 이에 대한 보고대회를 가졌다.

미군기지 주변의 외국인 업소를 중심으로 실시된 이번 조사에서는 여성의 성상품화가 이제는 국제적인 거대한 조직망을 가지고 있음을 보여 주었다. 이에 대한 정부차원이나 민간차원의 정확한 현황 파악과 실질적인 지원사업이 시급히 마련되어야 할 것이다.

1967년에 창설되어 33년 동안 피폭자 지원사업, 기생관광반대운동, 해외동포민족 차별반대운동, 정신대문제의 공론화와 청소년 매매춘 반대운동 등을 통하여 인권 확립과 고통받고 소외당한 이웃을 위하여 대사회적인 선교 활동을 전개해 온 본회는 앞으로도 이 일을 지속적으로 해 나갈 것이며, 이 자료집이 나오는데 도움을 주신 백재희씨와 그 밖의 여러분들께 감사를 드린다.

1999년 12월 28일

회 장 김 운 옥  
인권위원장 이 혜 원  
총 무 김 은 주

**- 순 서 'CONTENTS'-**

**-국문판-**

성 인신매매란 무엇인가? .....	7
현장 실태조사 보고서 .....	13
I. 들어가면서 .....	13
II. 본론 : 현장조사보고서 .....	16
1. 유입동기 .....	16
2. 입국과정과 비자 .....	17
3. 매 니 저 .....	22
4. 노동형태 .....	25
- 월급과 쥬스값 .....	26
- 근로시간 .....	27
- 거주환경 .....	28
- 쥬스할당제 .....	29
- 성적서비스 노동 .....	31
- 벌 금 제 .....	34
5. 폭력 및 도주 .....	35
6. 건강검진 .....	37
III. 결  론 .....	38
서울의 미군기지 주변의 매춘 필리핀 여성들 .....	39

**-English Version-**

Preface .....	49
I . What is sex trafficking? .....	51
II . Fieldwork report .....	59



1. Introduction .....	59
2. Research Findings .....	62
1) Motivation for Working .....	62
2) Entering Korea and Obtaining Visa .....	64
3) Agents and Networks of Trafficking .....	70
4) Conditions of Work .....	73
- Salary and Drink Tickets .....	75
- Working Hours .....	76
- Living Conditions .....	78
- Drink Quota .....	78
- Sex-related Work .....	81
- Penalty .....	85
5) Violence and Running Away .....	87
6) Health Examination .....	88
3. Conclusion .....	89
III. Filipinas Prostituted around U.S. Military Bases : .....	91
<b>A Nightmare Recurring, This Time, in Korea</b>	
Appendix	
1. Women's rights organizations (international) .....	101
Appendix	
2. Directories of migrant organizations .....	105
신문스크랩(Paper scrap) .....	107

국문판

성산업으로 유입된 외국인 여성에 관한

# 현장 실태 조사 보고서

1999

**한국교회여성연합회 외국인여성노동자상담소**

110-740 서울시 종로구 연지동 136-56 한국기독교연합회관 1110호  
전화 (02) 708-4181~3, 708-4370 / 팩스 (02) 708-4186 / E-mail : 천리안 KCWUS

## 성 인신매매(sex trafficking)란 무엇인가?

성 인신매매란 여성이나 미성년소녀들을 국내나 외국으로 육체 노동과 성적 서비스의 복합된 매춘을 위해 팔고 사는 행위를 말합니다.

**Q : 어떻게 성 인신매매는 어떻게 행하여집니까?**

A : 인신매매에는 주로 무력적인 행위와 유괴, 미끼나 속임수, 사기, 허위계약등과 같은 유혹에 의하여 발생되며, 기지촌 매춘, 섹스관광, 결혼, 섹스쇼, 포르노그래피 등과 같이 여성이 성적으로 착취되어지는 여러 곳에서 행해지고 있습니다.

**Q : 어떤 것들이 성 인신매매와 연관되어 일어납니까?**

A : 성 인신매매는 기지촌과 같이 여성이 성적으로 착취되는 곳으로 연결되며, 군부대주변 기지촌과 유흥업소에서 매춘지역 형성, 섹스관광, 허위결혼과 같은 일들이 발생하게 됩니다.

**Q : 인신매매된 여성들은 주로 어떤 여성들입니까?**

A : 일반적으로 인신매매 되는 여성들은 도시와 시골의 빈민층이 대부분이며 교육수준이 아주 낮거나 전무한 상태입니다. 그들의 대부분은 미혼이거나 미혼모이고 많은 여성들이 폭력적인 학대의 경험, 불행한 결혼 생활과 가출을 경험했으며 가족을 부양해야 하는 경우가 많습니다.

**Q : 왜 국가차원의 반(反)인신매매법이 필요합니까?**

A : 성 인신매매는 노동자의 이주가 증가하면서 악화되었습니다. 이것은 여성뿐만 아니라 어린이에게도 상당한 영향을 주고 있습니다. 유니세프는 인도에 300,000명, 태국에 200,000명, 베트남에 40,000명 그리고 스리랑카에 30,000명의 어린이들이 매춘에 노출되어 있다고 추정합니다.(필리핀 매일 신문, 95년 3월 19일 24면 보도). CATW 는 필리핀에 300,000



명 정도의 매춘여성이 있다고 추정했으나 ILO의 통계에 따르면 필리핀의 매춘여성은 400,000명에서 500,000명 정도로 증가했다고 전합니다. 몇몇 통계(Salinlahi, 필리핀 어린이문제를 위한 NGO제공)들은 필리핀의 매춘아동이 1993년에 75,000명에서 1995년에 100,000명으로 증가했음을 보여줍니다.

정부의 경고에도 불구하고, 점점 더 많은 아시아인들이 경제적 이유로 인해 다른 나라로 이주해 가고 있으며, 또 외국으로 가는 예능인으로 나가는 사람의 수가 급속도로 증가하고 있습니다.

**Q : 관광정책이 어떻게 성매매를 촉진시킵니까?**

A : 개발도상국의 대부분은 관광을 통해 외국인들을 유치하여 외화를 획득하고자 합니다. 이를 위해 잘 훈련된 매춘 여성들이 요구되며, 직업 알선이나 소개, 구인광고 등의 형식을 통하여 여성들을 매매하고 있습니다. 유흥업소 업주의 대부분은 직접적 혹은 간접적으로 외국인을 유혹하기 위해 그 지역 여성들을 이용하기도 합니다. 어떤 나라는 드러내놓고 성매매의 나라로, 즉 섹스관광의 나라로 명성을 날리기도 합니다. 다음 문구는 인터넷 광고의 하나입니다. "축축하고 야생적인 재미를 필리핀에서 19달러 95센트에 즐기세요!!"

유럽이나 일본의 잡지에는 필리핀을 pedophile의 천국, 또는 매춘의 보물섬이라고 표현하기도 합니다. 섹스 관광을 하는 사람들은 의심할 여지없이 남성이 대다수를 차지하며 아랍 관광객의 86%, 일본인 관광객의 81%가 1996년 필리핀으로 온 남자 관광객이었습니다.

**Q : 외국인취업이 어떻게 성매매를 촉진시킵니까?**

A : 연예인이나 가정부 등으로 외국으로 가는 여성들이 매춘의 대상으로 변하는 경우가 많습니다. POEA(필리핀 해외 고용 당국)이 낸 통계는 31,674명이 넘는 가수나 예능인들이 1997년 에이전시등을 통해 외국으로 나갔다고 밝히고 있습니다. 그리고 이 숫자 외에 24,808명이 연예인으로 일본에 갔는데, 아시아에서 '예능'이라는 것이 매춘의 주된 통로가 되고 있습니다.

**Q : 왜 결혼중매(marriage matching)가 인신매매의 행위입니까?**

A : 신부 소개업이나 결혼중매는 여성을 외국 남성에게 팔아 넘길 상품으로 취급하기 때문에 성 인신매매라고 할 수 있습니다. 신부를 찾는 목적이 일생동안 사랑하며 살아갈 배우자를 찾는 것이 아니라, 성적 상대나 하녀와 같은 노예가 필요한 경우가 대부분이며, 이런 목적을 가진 외국 남성에게 여성을 제공하는 것이기 때문입니다.

어떤 종교집단이나 단체들은 외국여성을 그 단체의 회원이나 신도들에게 부인으로 제공하기 위해 방대한 스케일의 신부중개업을 하고 있습니다. 1996년엔 984명의 필리핀 여성들이 한국의 한 종교집단에 의해 컴퓨터로 중매를 받았는데 그 상대 남자들은 한 건당 2,000달러를 지불하였습니다.(필리핀 매일 신문, 96년 1월 25일 제 1면 기사, 마닐라 연대기(크로니클)96년 2월 4일자 제보)

비슷한 시기에 호주에서 우편 주문된 신부감 20,000명의 70%가 필리핀 여성이었다고 밝혀졌습니다.(호주 멜버른 필리핀 센터 제공)

**Q : 우편주문 신부감들은 어떤 여성들입니까?**

A : 우편주문 신부감 여성들의 신상은 성 인신매매를 당한 여성들과 많이 다르지 않습니다. 취업을 하지 못한 대학졸업자, 또는 낮은 교육 수준의 빈민 여성들이 대부분인데, DFO의 CFO는 1996년 18,598명의 외국인과 결혼할 필리핀 여성과 남성 18,598명과 상담을 했는데, 이들의 91%가 여성이었고, 70%는 그들이 갈 나라에 대한 사전 지식이 전혀없거나 매우 부족했으며, 62%가 30세 이하이며, 42%는 실업상태였습니다.

**Q : 성 인신매매가 왜 인권폭력입니까?**

A : 성 인신매매는 인간으로서 살아갈 권리, 인간의 안전할 권리 등을 포함한 여성의 인권을 조직적으로 파괴하는 것입니다. 그것은 여성을 육체적 학대의 위협에 노출시키고, 그들에게서 신체적 안전에 대한 권리를 박탈해 버립니다. 외국을 여행하는 여성들은 항상 인신매매의 위협에 노출되어 있으며, 성매매를 위해 기지촌에 팔려온 여성들은 일을 그만두거나, 이주의 자유와 여행할 권리를 박탈당합니다. 인신매매된 매춘



여성은 그녀를 “구입한(?)” 어떤 남자의 노예가 되며, 동시에 그녀는 법적으로 보호받을 권리를 상실합니다. 인신매매된 여성은 대부분이 불법적인 경로를 통해 취업을 하거나 이주해 오기 때문에 거주하는 나라의 법적 효력에 영향을 받을 수 없으며, 법적 보호에서 제외대상이 되게 됩니다.

많은 나라들이 여성의 성매매와 인신매매를 금지하는 법령들이 있으나, 법령들의 대부분이 명확하지 않고, 그 의미가 모호한 경우가 많습니다. 게다가 성 인신매매는 특성상 피해자들이 자신들이 드러나는 것을 매우 싫어하며, 학대를 받았다는 것을 알리고 싶어하지 않기 때문에 여러 법령들에도 불구하고 성 인신매매가 줄지 않고 있습니다. 성 인신매매를 명백히 밝히고 처벌하는, 그리고 피해자들의 사생활과 안전을 보장하는 강력하고 구체적인 보호 법령이 만들어져야 합니다.

**Q : 외국의 반인신매매 법령과 반매춘 정책은 어떤 것들이 있습니까?**

A : 벨기에 당국은 1995년 4월 13일 인신매매와 어린이 포르노그래피에 관련된 법령을 제정하였습니다. 이 법령에서는 인신매매에서의 주목적을 인신매매 당한 사람을 외국으로 끌고 가서 육체적이나 성적으로 착취하는 것이라고 규정하고 있습니다.

스웨덴은 1998년 남성의 섹스서비스 구입을 금지하는 법령을 제정하였고, 1999년 1월부터 그 효력을 발휘하게 하였습니다. 이 법령은 섹스서비스를 이용하는 남성들에게 감금과 벌금을 가하게 하면서, 섹스서비스를 제공한 여성의 경우에는 어느 정도의 융통성과 여지를 허락하고 있습니다.

베네수엘라의 경우 정부가 매춘을 직업이나 노동으로, 매춘여성을 성노동자로 인정하지 않고 있습니다.

**Q : 아시아에서의 반(反)인신매매에 대한 법적 조치는 어떤 것들이 있습니까?**

A : 1993년 방글라데시는 청소년에 대해 매춘강요를 하는 경우, 이를 처벌할 수 있는 ‘억압과 부도덕한 인신매매에 관한 법령’을 가지고 있습니다.

다. 청소년을 구금하고 있거나 보호하고 있으면서 이러한 행위를 방치하는 경우 또한 처벌할 수 있는 이유가 됩니다. 이 법령의 11항은 18세 미만의 청소년의 경우 본인 의사와 달리 매춘이 행해지고 있는 공간에서의 역류를 금지하고 있습니다. 또한 방글라데시에서는 1995년 여성과 어린이 억압에 대한 법령이 제정되었습니다. 이 법령은 종신형과 매춘과 관련 범죄에 대한 벌금에 대하여 규정하고 있습니다.

태국에서는 여성과 어린이 인신매매 금지법의 초안이 하원에서 통과했으며 약간의 개정을 한 후 상원에서 인준되었습니다. 이 법령은 개정안에 대한 하원의 허가를 기다리고 있는 중입니다.

방글라데시와 파키스탄 정부당국은 성 인신매매와 성매매에 대하여 무시하는 경향이 있습니다. 방글라데시에는 여성의 인신매매에 대하여 사형을 구형하는 법안이 있음에도 불구하고, 1987년 그 법이 통과된 이래로 오직 한 명만 형을 구형 받았습니다.

뉴질랜드의 접촉 전염병균법은 경찰에게 매춘부를 체포할 수 있는 권한과 성병검사를 명령할 수 있는 권한, 그리고 양성 반응이 나왔을 경우 강제로라도 치료받게 할 수 있는 권한을 주고 있습니다. 또한, 뉴질랜드의 안마소 관련 법령은 안마소나 비슷한 시설 등을 경찰이 감시할 수 있게 함으로써 그 안에서의 매춘을 근절할 수 있도록 제정하고 있습니다.

**Q : 국제인권협약들은 보통 어떤 형태를 가집니까?**

A : 국제인권협약들은

1. 승인하는 나라들이 협의, 제정된 것들에 대해 법적으로 유효하게 이행하도록 의무를 지우는 조약의 형태를 가집니다.
2. UN의 관심을 유발시켜 어떠한 조치를 취하게 하는 중요한 이슈들에 대한 합의문을 발표하기도 합니다.
3. 회의나 회담 등에 참가한 나라들의 정치적 합의(정치적 여론) 결정체인 회의보고서의 형태를 취합니다.



**Q : 어떤 국제 협약들이 여성의 인신매매 문제를 다루었습니까?**

**A :** 여성인신매매를 다뤘던 국제협약에는

- 1949년 인신매매와 매춘 종식에 대한 회의
- 1956년 노예제도, 노예무역 등 노예에 관련된 모든 것들의 폐지를 위한 특별회의
- 1979년 모든 형태의 여성차별 근절을 위한 회의
- 1990년 비엔나 인권선언
- 1992년 모든 형태의 여성차별 근절위원회의 Recommendation No.19
- 1993년 여성에 대한 폭력 근절 선언
- 1994년 인구와 개발 선언에 대한 국제 회의
- 1995년 베이징 행동강령
- 1997년 여성의 지위에 관한 위원단과 필리핀 정부에 의해 발의된 여성과 청소년 인신매매에 관한 총회 결의문(1994년 이래로 매년 결의되고 있다)등이 있습니다.

**Q : 국제협약들이 효력을 발생하는 데에는 어떤 제약들이 있습니까?**

**A :** 국제협약은 각 정부의 정치적 의지에 의존하고 있습니다. 비준 후에 정부들은 국가법률을 통해서 국제협약에서 비준된 사항에 따라야 하지만, 협약에 대한 정부의 태도나 행동은 그들의 정치적 신념이나 계획 때문에 협약이 요구하는 수준에 훨씬 못 미치고 있는 것이 현실입니다.

\* 이 자료는 필리핀 CATW(태평양 아시아지역의 인신매매를 반대하는 모임)에서 제공받아 편집한 것입니다.

## 현장실태조사보고서

### I. 들어가면서

" 난 더 공부하고 싶어서 았어. 내 가족은 내가 공부하는 것을 지원할 수가 없었거든. 나의 부모님은 내가 한국에 가는 것을 원하지 않았어. 내가 클럽에서 일한다는 것을 알고 있었기 때문에 아주 걱정을 했어. 그건 내 걱정이었지. 하지만 그건 잘못된 걱정이었어." (1999년 여름에 인터뷰한 필리핀 여성)

1997년 군산 아메리카 타운에서는 기상천외한 사건이 발생하였다. 그 사건은 유흥업소에서 일하는 외국인여성들의 숫자가 증가하면서 손님을 뺏기게 된 한국인 여성들의 항의서한이 공개한 것으로, '술집에서도 애국하는 마음으로 국산품(?)을 애용하자'는 내용이었다.

1970년대에 한국의 젊은 여성들이 외화획득이라는 미명 아래 일본의 관광객을 상대로 성적 서비스를 하거나 일본의 유흥업소로의 수출(?)이 암묵적으로 장려되는 시절이 있었다. 그런데, 1990년대에 들어와서는 한국에서 외국인 여성을 수입(?)하는 사태가 곳곳에서도 일어나고 있다. 현재 외국인 여성의 성산업으로의 이동은 인신매매의 형식으로 이루어지고 있으며, 한국 뿐만이 아니라 동북아시아 여러 나라의 여성문제로 대두되고 있다. 외국인 여성들의 송출이 조직적인 인신매매의 형태를 가지고 동북아시아 여러 나라에서 발생하고 있는 것이다.

1990년도부터 본격적으로 유입되기 시작한 이주노동자들은 한국의 3D업종에서 중요한 역할을 해 왔고, 특히 그 중에서도 여성은 남성보다 적은 임금과 열악한 환경 조건에서 일해 왔다. 한국에서 IMF경제위기가 시작되면서 여성노동자들이 해고 0순위로 직장에서 밀려났고, 세계이주노동자가 여성화되어 가는 것과 맞물려 외국인여성의 성(性)산업으로의 직접적인 유입이 확대되고 있다. 한국의 대부분 유흥업소에서는 여성의 성매매가 하나의

영업형태로 진행되고 있으며, 외국인 여성들의 성매매 또한 음성적으로 함께 이루어지고 있다. 필리핀과 러시아 여성들이 주류로 구성되어 있던 외국인 여성들의 국적은 스리랑카, 네팔, 인도네시아 등 매우 다양해지는 양상이다.

한국교회여성연합회 외국인여성노동자상담소는 외국인 여성의 성상품화에 대해 문제의식을 느끼면서, 1997년부터 현장조사와 더불어 지원사업을 진행하고 있던 중 외국인 연예인 에이전시들이 업소들의 불법영업을 묵인하고 있다는 사실을 알게 되었다.

즉, 외국인 연예인의 유입이 주로 외국인 송출업체의 직접적인 구인이나 현지 브로커와 에이전시와의 연결을 통해서 이루어지고 있다. 외국인 여성들은 주로 관광비자나 연예인 비자(일명 E-6비자)로 들어오는데, 이들의 연예인 비자는 문화관광부에서 허가한 외국인 연예인 관련 단체나 에이전시가 관리하고 있다. 하지만, 이들이 주로 외국인업소에서 가수, 댄서, 웨이츄리스로 계약을 하고 들어옴에도 불구하고, 대부분의 외국인 여성들이 접대부로 일하고 있으며, 매매춘 또한 음성적으로 이루어지고 있다.

또한, 외국연예인 송출 에이전시는 점점 증가되고 있는 추세이다. 외국인 송출 에이전시는 허가제에서 신고제로 법규가 약화되어 1998년 8월에 27개였던 것이 1999년 8월에는 48개로 늘었으며, 이 에이전시를 통하여 현재 4,726명의 외국인들이 E-6로 들어와 동두천등 미군기지주변 클럽과 서울 유흥업소에서 일을 하고 있다. 1998년 법무부 출입국 관리소의 집계에 나타난 아시아의 E-6비자의 현황을 살펴보면 아래와 같다.

국적	아시아 총계	일본	홍콩	대만	중국	싱가폴	필리핀	말레이시아	태국	인도	인도네시아	한국계중국인	몽골	우즈베키스탄	이란	터키	카자흐스탄	카자기스탄	이라크
남자	319	4	5	3	11	3	268	1	0	0	0	2	2	11	1	2	1	0	5
여자	740	0	0	0	3	0	630	1	0	1	5	1	1	62	0	0	34	2	0

지난 8월 23일에 한국특수관광협회 회장인 김경수 도의원에게 구속영장

이 발부되는 사건(신문스크랩 참고)을 통하여 외국인 여성들의 여권과 비자가 위조되어 들어오고 있다는 것이 공식적으로 확인되었다.

이번의 현장조사는 미군기지가 주둔하고 있는 5개 지역(송탄, 동두천, 의정부, 군산, 부산)의 23여명의 여성들과 면접을 통하여 실시되었다. 대부분의 여성들이 밤에 일하는 관계로 영업시간이 아닌 주로 낮 시간에 인터뷰를 하였고, 이를 통해 외국인 여성들의 성산업으로의 유입과 그 실상을 파악, 정리하여 보고서를 발간하게 되었다.



## II. 본문 : 현장조사보고서

### 1. 유입동기

외국인 여성이 이주를 선택하는 주된 요인은 경제적 이유이다. 실업률이 높고, 취업의 기회가 적은 나라에서 특별한 기술이 없는 여성들이 한정된 일자리로 인해 이주를 선택하게 되는 것이다. 특히, 가족을 부양해야 하는 여성의 경우는 노동 조건이 열악함에도 불구하고 돈을 벌기 위해 모든 것을 인내하고 있다. 그들 중에는 아이들을 혼자 키워야 하는 과부나 이혼녀들, 부모나 가족을 떠나고 싶어하는 젊은 여성들, 재정위기를 맞은 가족을 가진 여성들이 대부분이었다. 여성들은 외국으로 이주한 다른 여성들로부터 그 곳에 가면 훨씬 더 많은 돈을 벌 수 있다는 이야기를 듣고서 출국을 결심하게 되는 경우가 대부분이다. 그리고, 많은 여성들이 한국보다는 일본으로 가기를 희망하고 있었음에도 불구하고 한국에 들어오는 이유는 한국에 오는 것이 일본으로 가는 것보다 훨씬 쉬웠기 때문이라고 하였다.

“물론 돈 때문이죠 내 딸을 키우기 위해 한국에 오기로 했어요 필리핀에 있을 때 직업이 있었지만 한 달에 150달러로는 충분하지 않았어요 난 내 딸과 내 가족을 위해 이곳에 왔어요 (가족이 아주 가난했나요?) 아주 가난한 것은 아니었지만, 우리가 사고 싶은 것들을 살 수 없었어요 지금은 내가 돈을 벌어서 집으로 보내면 그 돈으로 가족들이 원하는 것을 살 수 있어요 난 남동생과 여동생이 있어요 22살, 19살, 막내가 11살이에요 그들이 다 크기는 했지만 아직 스스로 자신을 돌볼 수 있을 만큼은 아니거든요.”(22세, 필리핀)

“나는 4명의 남동생이 있고, 내가 돌보아야 해요. 난 한국과 일본에 동시에 지원했어요 우선 일본에 가기 위해 3개월 동안 발레와 민속춤 배웠고, 3개월 동안 일본말을 배웠어요 일본의 경우 비자승인 받기가 매우 어려워요 그래서 나는 한국에 오기 위해 나의 여권을 사용했고, 일본에 가기 위해 나의 사촌의 여권을 이용했어요 나의 이모가 일본인 남자와 결혼하도록 도와주겠다고 했어요 그는 55살이고, 통신회사를 가지고 있다고 했어요 그러나 내가 낙태를 했기 때문에 몸이 아팠고, 한국비자가 나왔기 때문에 몇 달 동안 무언가를 하고 싶었어요 내가 한국에 도착한 후에 일본 남자가 4월 19일에 필리핀에 온다고

연락이 왔다고 해요 그래서 난 그날 전화를 해서 그에게 (내가 클럽에서 나갈 수 있도록) 계약 위반료를 지불해줄 수 있는지 물어 볼 거예요.”(22세, 필리핀)

“한국에 오기 전에 미용실을 했었는데, 장사가 잘 되지 않아서 미용실을 처분하고 사촌을 만나러 한국에 잠깐 왔다가 일을 하기 시작했어요.”(32세, 러시아)

“돈을 벌기 위해 일을 찾다가 많은 돈을 벌 수 있는 일자리가 있으니 돈을 가지고 에이전시로 가라는 신문광고를 봤어. 돈이 꼭 필요한 것은 아니지만 XX는 잘 알려진 에이전시였어. 오기 전에 나는 400달러를 받을 거라고 들었고, 나도 좋다고 했어. 여기에 와서 그 돈을 받았어. 에이전시에 주는 돈은 없었고, 비행기 표값만 지불했어. 에이전시로 가서 난 약간의 한국어와 젓가락 사용법을 배우는 수업과 시험을 보았고, 3주쯤 걸렸어.”(23세, 스리랑카)

마닐라에서 왔고, 그녀의 아버지가 가족을 위해 한국으로 일하러 가라고 했다.  
(20세, 필리핀)

(왜 한국에 오게 되었어?) “난 더 공부하고 싶어서 왔어. 내 가족은 내가 공부하는 것을 지원할 수가 없었거든. 나의 부모님은 내가 한국에 가는 것을 원하지 않았어. 내가 클럽에서 일한다는 것을 알고 있었기 때문에 아주 걱정을 했어. 그건 내 결정이었지. 하지만 그건 잘못된 결정이었어.”(19세, 필리핀)

“아버지의 반대에도 불구하고 내가 원해서 왔어. 아버지가 걱정했지만 난 외국에 가기로 결심했거든. 한국을 선택한 것은 이주하기가 쉽기 때문이야. 내 친구와 나는 1달만에 서류가 만들어져서 한국에 왔지만 다른 애는 일주일만에 왔거든. 난 한국에 오기 전에 백화점에서 일했었어.”(한국에 오기 전에 어떤 오디션 같은걸 받았어요?) “팬츠를 입고 일어서서 사진을 찍어. 가끔 교육을 받기도 해. 한국에 오기 전에 필리핀에 있는 클럽에서 일을 하거든.”

(24세 정도 필리핀)

### 2. 입국과정과 비자

여성들은 현지에 있는 프로모션 내지는 에이전시에 소개를 받아 오디션을 거치거나 사진으로 심사를 받은 후 계약을 한다. 계약이 성립되면 비자가 나오기를 기다리는데, 그 기간은 짧으면 일주일에서, 길게는 몇 달까지



도 간다고 한다. 그들은 비자가 나오기를 기다리는 동안 현지에 있는 클럽에서 연수를 받기도 하였다. 비자가 나오면 제공된 비행기표로 한국에 오게 되는데 한국으로 직접 입국하거나, 한국으로 직접 입국하지 못하고 제3국을 거쳐야만 입국을 해야 한다. 필리핀의 경우, 홍콩이나 방콕을 거쳐서 입국을 한다. 처음에는 대부분이 관광 비자로 입국을 하고, 제3국인 홍콩이나 방콕에서 그들을 한국으로 데려가려는 사람이 다른 비자로 바꿨다고 했다. 그들을 인솔하는 사람은 여성들에게 출국시 이민국에서 물을 경우, 방콕이나 홍콩으로 쇼핑을 하러 간다고 말하라고 시켰고, 한국 입국시 이민국 직원이 물어 보면 같이 있는 사람의 친척이나 비서라고 말을 하라고 시켰다고 했다. (그러나, 홍콩이나 방콕, 한국에서도 이민국 직원들은 그들에게 아무 것도 묻지 않는 경우가 더 많다고 한다.) 이렇게 그들은 한국으로 입국을 했고, 한국에 도착했을 때 유흥업소 업주가 공항에서 기다리고 있다가 바로 그들을 업소로 데려 갔다고 했다.

원칙적으로 외국인이 우리 나라의 유흥업소에서 일을 하려면 엔터테이너 비자(연예인 비자)가 있는 가수나 댄서여야만 한다. 그러나, 실제로 우리 나라에 들어오는 외국인 여성들의 경우 처음부터 엔터테이너였던 경우는 거의 없다. 외국인 여성들이 한국에 입국하는 경로는 크게 두 부류로 나눌 수 있다. 먼저, 현지에서 연예인을 모집한다는 광고를 보고 찾아 갈 경우 외국, 특히 한국에서 연예인으로 활동을 하게 될 것이라는 내용의 계약을 하고 들어오는 경우이다. 하지만, 댄서를 할 것이라고 알고 오는 여성들만 처음부터 엔터테이너 비자를 가지고 들어오며 다른 경우에는 돈을 많이 벌 수 있다는 말만 듣고 입국하는 경우이다. 이들의 경우 한국에서 웨이츄레스로 일을 한다고 알고 들어오는데 자신들이 무슨 비자로 들어오는 지 모르고 있는 경우가 많다. 이러한 이들의 경우가 앞에서 언급했듯이 먼저는 관광 비자로, 그 후로는 그들을 데려오는 이가 엔터테이너 비자로 바뀌어서 들어오게 된다. 근래 들어 두드러지는 현상 중의 하나는 제3국을 통한 입국이다. 필리핀의 정권이 바뀐 이후, 외국으로 나가는 사람들에 대한 검사가 더욱 까다로워지면서 여성들이 홍콩이나 방콕을 경유해서 입국하는 경우가 증가하고 있는 추세이다. 1999년 2월에 한국에 들어온 한 필리핀 여성은 한국의

로 직접 들어오지 않고 방콕을 경유해서 왔다고 하였다. 비자 문제 때문이었을 것이라고 말하였고, 다른 나라를 경유해서 오는 여성들이 꽤 많다고 덧붙여 말하였다. 이렇게 제3국을 통해서 한국에 오게되는 경우 소요된 경비는 직접 입국한 여성보다 가중된다. 결국 비행기표, 숙식비, 알선료, 비자와 여권 대행료등은 본인이 갚아야 할 돈으로 불어나게 되며, 그 결과 그 여성은 3개월간 월급을 받을 수 없게 되는 것이다.

필리핀이나 그 외의 국가에서의 엔터테이너 비자 발급은 개인으로 할 경우 용이하지가 않다. 그러나, 에이전시를 통하면 엔터테이너 비자 발급은 쉬워진다. 그 이유는 엔터테이너 비자를 발급하고 관리하는 한국특수관광협회가 외국인 여성들을 수입(?)하는데 주도적인 역할을 하는 관계로 비자 발급을 묵인해 주기 때문이다.

대부분의 여성들은 자신이 어떤 과정을 통해서 서류가 만들어지고 정확히 어떤 일을 하게 되는지 모르는 경우가 많았다. 다만, 외국인업소에서 웨이츄레스나 가벼운 춤을 추는 댄서 정도로 생각하고 있었다.

현지의 프로모션을 통해서, 또는 사람들의 소개를 통해서 직업을 구하는 대부분의 여성들의 서류는 외국의 송출만을 전문으로 하는 에이전시에서 그들의 서류절차 전부를 처리하고 있었다. 이 과정 속에서 서류가 불법적으로 만들어지는 일들이 발생할 뿐만 아니라 미성년자들의 유입이 가능하게 하였다. 또한 계약서 작성시 계약서의 내용과 실제로 일을 하는 내용이 다른 경우가 많았다. 한국에 도착한 후 여성들은 자신들이 생각한 것과 상황이 다르다는 것을 알게 되더라도 계약을 파기할 수가 없기 때문에 업소에서 계속 일을 할 수 밖에 없다. 계약을 파기할 경우 2,000달러의 벌금을 물어야 하기 때문이다. 여성들의 월급이 250달러 ~ 300달러임을 감안할 때 이것은 엄청난 금액이며, 또한 한국말로 거의 소통할 수 없는 여성들이 그 계약서를 가지고 유흥업소 업주와 대항한다는 것은 불가능한 일이었다.

한편, 러시아 여성의 경우 비자가 관광비자 또는 비즈니스비자로 입국하는 경우가 많기 때문에 한국에서 비자기간이 만료되면 다른 나라에 가서 비자를 다시 만들어서 한국으로 재입국 한다고 한다. 그렇기 때문에 2-3달



에 한번씩 다른 나라에서 가서 비자를 만들어야 하는데, 이 비용 또한 적은 것이 아니다. 자신들이 나이트클럽에서 일하는 댄서들과 다르게 비자가 안정적이기 못하기 때문에 (관광비자나 비즈니스비자로 일할 경우 러시아로 강제 추방되고, 3년 동안 비자발급이 금지된다) 경찰이 단속을 나오면 아무런 조치도 할 수 없을 뿐더러, 업소 주인도 전혀 손쓰지 못한다고 했다. 따라서, 여성들이 단속에 걸리지 않기 위해서 계속 피해야 하기 때문에 경찰에 대한 두려움이 크다고 하였다.

“외국에서 일하고 싶었지만 자세한 것에 대해서는 들어본 적이 없어. 나의 남편은 내가 외국에 가는 것을 동의하지 않았어. 지금 내가 한국에서 일하는 것을 알고 있는 사람은 우리 언니뿐인데, 그녀는 ‘네가 외국에 가든 말든 그것은 너의 결정이고 너의 책임이다’라고 말했어. 하지만 지난 주에 난 집에 편지를 썼어. 한국에서 일하고 있다고. 하지만 가족들은 내가 한국에서 엔터테이너로 일하고 있다는 것을 몰라. 편지에 자세히 쓰지 않았거든.”(24세, 필리핀)

“나의 가장 친한 친구의 언니가 한국에 처음 왔어요. 언니의 도움으로 그 친구가 한국에 왔고, 나는 그 친구의 도움으로 여기에 오게 된 거예요 (무슨 일을 하는지 오기 전에 알았나요?) group댄스를 출 것이라는 이야기는 들었어요. 하지만 비키니를 입고 혼자 춤추는 것에 대해서는 듣지 못했어요.”(22세, 필리핀)

“필리핀 현지 매니저인 B라는 여자는 필리핀 이민국에서 물으면 자기의 가정 부라고 이야기 하라고 시켰어. 다른 여자에게는 비서라고 하고 또 다른 여자는 여동생이라고 이야기하라고 했어. 우리는 태국에서 3일 정도 있었는데, 그곳에서 우리가 비행기표와 수속료로 1,500달러를 내야 한다고 들었어. 방콕에서 서울로 왔고, 태국과 한국의 이민국 직원이 물을 때는 그냥 엔터테이너라고 이야기했어.”(20세, 필리핀)

“서울로 오기 전에 하루동안 홍콩에서 머물렀어요. 다른 애들은 비자를 기다리는 동안 홍콩에서 약 10일정도 기다리는 경우도 있다고 해요.”(19세, 필리핀)

“나는 새로운 경험을 하고 싶었어. 난 단지 필리핀에서만 살았고, 집에서는 아무 일도 하지 않았기 때문에 여기로 오기를 원했어. 하지만 엄마는 내가 아직 어려서 안된다고 했었어. 난 한국에 오기 위해 비자가 준비될 때까지 3달동안 기다렸어. 비자가 준비되어서 에이전시 사무실에 갔는데 바로 그 다음날 한국

에 오게 된 거야. 오기 전 날 엄마는 나와 함께 나의 짐을 싸주었고, 나와 함께 갔어. 공항에서 난 엄마를 쳐다볼 수가 없었어. 울 것 같아서.”(24세, 필리핀)

“내가 여기에 왔을 때 17살(외국나이)이었거든, 근데 내 여권은 28살로 되었어. 내 여권이 아니었거든. 필리핀 매니저가 나에게 준건데, 사진만 바꿔서 붙인 거야.”(19세, 필리핀)

“우리가 도착했을 때, 6명의 한국남자가 공항에서 우리를 기다리고 있었어. 우리를 2명씩 나누어서 데리고 갔는데, 나는 K클럽으로 왔고, 내 친구 두 명은 S클럽으로, 다른 애들은 틱거리에 있는 클럽으로 갔어.”(25세, 필리핀)

본국에서의 모든 수속이 끝나고 한국에 입국하면 유흥업소 업주들이 여성들을 데리고 가고, 그들의 여권은 업주에게 넘어간다. 그 여성들은 자신들이 어느 곳으로 이동하는지에 대한 정보도 없이 옮겨지고, 결국은 한국에서 그 여성들은 정해진 공간과 시간들 속에서 성적 서비스를 강요당함에도 불구하고 거기서 벗어날 수 있는 통로를 차단 당하고 있었다.

“우리는 우리 여권이 왜 보관되는지 모르겠어. 아마 우리가 도망치는 것을 막으려고 하는걸거야. 우리가 도착하자마자 우리의 여권을 그들이 가지고 갔어... 우리가 한국에 오기 전에는 한국사람들을 즐겁게 하는 엔터테이너인줄만 알았는데, 한국에 오니까 Mr, A가 미군을 상대로 하는 거라고 얘기해줬어... 우리는 필리핀 이민국 직원이 물어볼 때 방콕으로 쇼핑을 하러간다고 했어. 우리는 한국에 오기 전에 방콕에 갔었는데, 방콕에서도 한국에서도 아무 말도 물어보지 않았어. 여권하고 외국인 등록증만 보여줬어. 우리의 여권과 비자는 6개월짜리인데, 아줌마는 1년까지 연장할 수 있다고 했어. 우리는 필리핀에서 계약서에 사인을 했고 여기서는 어떤 사인도 하지 않았어” (20세, 필리핀)

(계약서 내용을 기억해요?)

“아버지와 삼촌이 매니저와 이야기하고 결정한 것이기 때문에 난 자세한 것을 몰라요. 아버지는 내가 이 곳의 식당에서 웨이츄레스로 일할 거라고 생각했어요. 내가 나중에 아버지에게 전화를 해서 춤추는 일이라고 이야기 했지만, 아버지는 ‘그래도 해라’ 라고 했어. 내가 나의 남동생과 여동생에게 이야기 했을 때, 그들은 울면서 보고 싶다고 했어요. 하지만 난 여기에서 일해야 한다고 너희들을 위해서 일해야 한다고 말했어요.”(20세, 필리핀)



“처음에 터거리에 있는 클럽에서 일했고, 지금은 보산동 클럽골목에 있는 한 클럽에서 일하고 있어요. 필리핀에서 계약서에 사인을 했는데, 한 부는 영어로 된 것이고, 한 부는 한국어로 된 것이었어요. 내가 사인한 계약서는 15가지의 규칙이 있었는데 그 중에 하나가 계약을 위반할 시 2000달러를 지불한다는 것이었어요. 그런데 클럽주인은 계약을 깰 경우 5,000달러의 계약위반료를 내야한다고 말했어요. 계약서에는 음식과 숙박을 무료로 제공한다고 써있었고요.” (계약서는 가지고 있어요?) “아니요. 여기 있는 애들 중에 계약서를 가지고 있는 애들은 없어요.” (그녀는 계약서 카피본을 달라고 요구했지만 받지 못했다고 했다) (19세, 필리핀)

1998년에 친구의 소개로 한국에 왔다는 두 명의 필리핀 아가씨는 클럽에서 도망나와 필리핀 남자친구와 함께 살고 있었다. 그들은 한국에 있는 공장에서 일하고 싶다고 하였다.

(한국에 오기 전에 클럽에서 일한다는 사실을 알고 왔어요? 클럽을 선택한 특별한 이유가 있어요?) “오기 전에 클럽에서 일하는 것을 알고 왔어. 계약서에서 볼 때는 문제되는 게 없었어. 모든 것을 다주고 월급을 받는다고 써있었어. 난 한국에는 일할 공장이 많다고 들었고 매니저에게 부탁했어. 계약이 끝나면 공장에서 일하고 싶다고 한국으로 오기 전에는 그렇게 해주겠다고 했는데 한국에 와서 그들은 그렇게 해주기를 거절했어.” “처음에 올 때 우리는 춤추는 일이라는 것을 전혀 알지 못했어. 그것도 옷을 다벗고 하는 춤이라는 것은... 그저 웨이츄레스정도만 알고 왔어” (한국에 오기 전에 어떤 오디션 같은걸 받았어요?) “팬츠를 입고 일어서서 사진을 찍어. 가끔, 교육을 받기도 해. 한국에 오기 전에 필리핀에 있는 클럽에서 일을 하거든.” (24세, 필리핀)

### 3. 매니저

현재, 필리핀 등에는 인력 송출업체들이 현지의 사람들과 연예인 모집 송출에 대한 계약을 하고 있다. 현지 송출업체와 계약한 외국 송출업자들을 외국인 여성들은 현지 매니저라 부른다. 매니저는 여성들을 송출하기 위해 여권 신청 비용, 신체 검사 비용, 모집 비용, 항공권, 공항세, 여행세 및 이민국 비용 등을 자신이 지불하고, 여성들이 도주를 할 경우 그 책임을 자신

이 지기로 하는 조건과 함께 외국인 여성 1인당 매니저 비용으로 매월 300달러를 받기로 하고 계약한다. 이 금액에는 여성들이 한국에 나오기까지의 모든 비용과 한국에서 생활에서 문제가 발생할 경우 처리하는 비용도 포함되어 있었다. 최근에 외국인 여성들의 유입이 문제가 되면서 한국인 교포나 본국에서 파견하는 방법보다는 현지인을 매니저로 고용, 한국으로 들어온 여성을 에이전시에서 관리하는 경우가 늘어가고 있다. 이 과정에서 외국의 폭력조직과의 관련 가능성이 높아질 수 있다.

외국인 여성들은 클럽에서 웨이츄레스나 일하고, 월 600달러에서 800달러의 월급과 숙식제공 등 대우가 좋다는 말에 현혹되어 매니저에 의해 송출되는 경우가 많다. 그러나, 실제로는 외국인 여성들에게 외출 제한, 구타, 윤락행위 강요, 성적 서비스 노동 강요, 자유시간 통제, 과도한 벌금 부과, 임금 체불 등의 문제가 발생한다. 이런 일들로 인해 여성들이 도주를 하게 될 경우, 매니저들이 협회에 사정을 말하고 시정을 요구하여도 협회에서는 아무런 조치도 취하지 않고 있다. 오히려, 협회에서는 그들에게 지불해야 할 미수금을 지불하지 않았고 매니저들과의 거래를 일방적으로 끊음으로써 그들을 경제적인 곤란에 빠뜨리기도 한다.

“매니저는 우리가 단지 손님들과 이야기하고 흥을 돋구는 일을 할 것이라고 했어. 나의 필리핀 매니저는 우리 옆집에 사는 사람이었어. 그 여자는 나에게 한국에 가고 싶지 않냐고 했고, 나는 그러고 싶다고 했지. 그 여자가 엄마에게 와서 이야기 해주었어.” (19세, 필리핀)

(한국인 매니저도 있어요?) “한국인 매니저와 네팔 매니저가 있어. 그들을 본적은 있어. 근데 한국매니저 이름은 몰라. 그냥 매니저라고 불러. 공항에서 봤어. 그들이 클럽으로 와.” (한국인 매니저의 전화번호를 가지고 있었지만, 지금 잃어버렸다고 했다.) “난 매니저에게 전화하지 않아. 나에게 문제가 생기면 바로 대사관으로 가면 돼.” (한국에는 네팔 대사관이 없는걸 알고 있니?) “네팔 대사관은 없어? 문제가 생기면.. 글썄” (23세, 스리랑카)

(그 여성은 자신에게 문제가 생기면 누구에게 가야하는지를 잘 모르고 있었다.) 필리핀에서 온 한 여성의 경우 자신의 매니저는 필리핀 여자이고, 필리핀에서 매니저를 만났다고 했다. 매니저는 매달 그 클럽에 온다고 했다. 그녀는 업소를 바꾸어 달라고 매니저에게 요구했지만, 매니저는 그렇게 해주지 않았다. 그녀는



자기의 친구들이 있는 다른 클럽으로 가고 싶다고 했다.

A와 R은 같은 매니저를 통해서 한국에 왔다. 그 매니저는 중국계 필리핀 사람으로 Mr. L이라고 했다. A와 R은 한국에 오기 전에 홍콩을 경유했다. 2시간 동안 홍콩의 공항에 있었는데, 홍콩에 갈 때는 관광비자로 들어가서 그들을 데리고 온 한국인이 그들의 비자를 바꾸었다고 하였다. 한국에 도착했을 때 한 아줌마가 공항에서 그들을 데리고 갔다. 그들의 이야기로는 자신이 일하는 지역의 모든 필리핀 여성의 한국인 매니저가 Mr. Y라고 하였다.

“한국에 오기 전에 매니저는 나에게 말했어. 한국에서 일하는 것은 정말 괜찮은 것이라고 단 일년만에 많은 돈을 벌 수 있다고 얘기했지. 내가 여기에 와서 그건 다 거짓말이라는걸 알았어.” “한국인 매니저는 Mr. O라는 사람이야. 여자들 사이에서 그는 섹스매니아라고 들었어. 그 사람이 몇몇 여자들과 잤다고 했어. 그는 필리핀에 집도 있고 그의 아들이 필리핀에서 공부하고 있어. 난 한국에 오기 전에 그를 만났었어.”(30세, 필리핀)

#### 4. 노동형태

성산업에 유입된 여성은 채무관련문제, 관광비자를 가지고 취업을 할 경우에 발생하는 불법체류, 폭행, 성폭력, 감금, 정신적 학대 등을 포함한 많은 문제에 부딪히게 된다. 성매매가 강요되는 경우 여성들은 성접촉으로 인한 성병과 에이즈에 노출되어 있으나 경찰이나 정부는 이에 대하여 무마시키려는 경향이 있다. 또한, 몇몇 권력가들이 인신매매사업에 연루되어 있으며 그들은 매춘과 이주를 눈감아 주는 대가로 뇌물을 받거나 섹스서비스를 받는다. 어떤 공무원은 업소에서 탈출하여 경찰에 신고한 여성을 잡아 다시 업소로 다시 보내 버리기까지 한다고 하였다.

성산업에 종사하는 여성은 이주한 나라에서 외국인이라는 것과 성산업에 종사한다는 이유로 그 사회에서 차별당하고 외면당함에도 불구하고, 돈을 벌기 위해 본국으로 돌아가지 못하고 있는 실정이다.

부산의 한 러시아 여성은 6개월의 월급을 받지 못했기 때문에 이곳 저곳에 자신의 어려움을 이야기 하다가 외국인 인권을 위한 단체를 찾아갔다. 그 여성은 처음 한국에 입국하였을 때부터 얼마 전까지 일급을 받았다고 하였다. 일급은 4만원으로 하루도 쉬지 않고 일하면 120만원을 벌 수 있었는데, 지금은 손님들이 줄어서 주인이 여성들에게 일급을 줄 수 없다고 해서 손님들과 앉아서 이야기하면서 받는 테이블 팁만 받고 있다고 한다. 원래는 파트타임도 가능했지만 지금은 팁만으로 생활한다고 하였다. 팁을 주인과 나누는 것이 아니기 때문에 처음에는 손님들이 많을 경우, 그 여성은 하루에 팁으로만 25만원을 번적도 있었다. 술값은 맥주 작은 것 한 병과 과일인주 한 접시에 8만원, 접대여성들의 테이블 팁이 5만원이었다. 이들은 주인과 계약한 관계가 아니라 일급이나 팁으로 생활을 하기 때문에 다른 지역에 비하여 업주와의 관계에 있어서도 독립적이었다. 그러나, 러시아 여성들이 있기 때문에 손님들이 유흥업소를 찾아오게 되고, 업주는 그 여성들에게 임금을 지불하지 않아도 호객행위를 할 수 있었다. 여성의 경우는 최소한의 생계비 마저도 벌지 못할까 두려워 업주에게 임금 지불을 요구할 수 없는 불평등한 관계를 맺고 있었다.

그 여성은 지금 같은 술집에서 일하는 M이라는 여성과 한 여관에 살고 있다. 러시아 여성들은 대부분 여관에서 장기숙박을 하고 있는데, 2인 1실의 방에서 한 달에 일인당 40만원의 방세를 낸다고 하였다. 이들이 사는 여관은 매우 낡아서 한국 손님들이 찾지 않던 곳이었었는데, 러시아 여성들이 장기숙박을 하면서 방 하나에 80만원을 벌어들이는 고소득을 올리고 있었다. 여관에서 살면서 식사는 대부분 러시아 식당에서 사먹는 관계로 주변에 한국 식당들도 러시아 음식을 팔게 되었다. 전화비를 포함해서 음식값, 옷값 등 제반 생활비를 자신들이 내고 있기 때문에 요즘처럼 손님이 없을 경우 돈이 부족하다고 하였다.

(단속이 있을 때 주인이 미리 이야기 해 주나요?) “주인도 경찰이 와서 여자들을 잡아가면 아무 손도 쓰지 못해요. 우리는 댄서들하고 달라서 잡히면 그냥 강제추방을 해야하고, 다시 한국에 오지 못해요. 클럽에 있는 러시아 댄서들은 계약을 하고 오니까 단속을 해도 잡히지 않아요. 우리는 여기에서 어떤 일도



하면 안돼요. 그래서 잡히는 거죠.” (한국에서 계속 일하고 싶어요?) “한국에서 오래 살고 싶지 않아요. 러시아로 돌아갈 거예요. 언제 단속이 있을지도 모르고 경찰들을 보면 괜히 겁나고 불안하니까 무척 힘들어요. 러시아가 나아요.”

(요즘 손님들이 많이 줄어들어서 수입이 별로 좋지 않겠네요?) “한 두달 전 만 해도 손님들이 밖에까지 줄을 서서 기다릴 정도였어요. 러시아 여자도 많았고. 그런데 요즘은 손님이 많이 줄어서 일급으로 받던 돈도 팁만 받기로 하고 있는 거예요. 오늘은 더 손님이 없는데, 법무부에서 여자들 단속을 한다고 해서 더 그럴거예요. (한 달에 얼마나 벌어요?) 한 500달러정도. (러시아에서는 평균 여자들이 한 달에 얼마나 벌어요?) 한 100달러정도.”(22살, 러시아)

## 1) 노동 형태

### ▶ 월급과 주스값

처음에 여성들은 월급 600달러에서 800달러로 계약을 한다. 그러나, 현재 그들이 받고 있는 실제 월급은 250달러에서 300달러, 한 달에 36만원 정도밖에 되지 않는다. 계약서에서 월급이 600달러이라고 되어 있어도, 매니저에게 주는 300달러의 관리비를 제외한 돈이 여성에게 돌아가며, 이 돈 또한 여성이 귀국할 때 일시불로 주도록 되어 있다. 이것은 여성들로 하여금 더욱 더 도주를 생각하지 못하게 하는 원인이 되고 있다.

매니저가 처음 여성들이 한국에 입국할 때 그들이 사용한 비용을 그 여성들이 받게되는 월급에서 제하게 되어 있지만, 심할 경우 여성들은 처음 3개월 동안 전혀 월급을 받지 못하는 경우도 발생한다. 이것은 그들의 비행기표, 숙식비, 알선료, 비자와 여권 대행료 등의 값을 돈을 매니저에게 보내는 것이기 때문이라는 이유를 들고 있다. 결국 매니저들은 제3국을 경유하는 비용 등이 추가될 경우 그 비용은 여성들에게 부과시키고 있다.

“우리는 월급으로 600달러를 받기를 원해. 지금 받는 30만원은 250달러밖에 안 돼. 계약서에는 우리가 66만원을 받는다고 했어. 달러로는 500달러잖아. Mr. A는 300달러는 우리가 받고 200달러는 자기가 갖는다고 했거든.”

“처음에 한달 반 동안 B클럽에서 일했는데, 그곳이 거칠어서(wild) 싫었고, 매니저에게 부탁하여 S클럽에 왔어. 월급은 250달러이고 주스 값은 4 : 6으로 받아. 하지만 3개월치 월급은 비행기표랑 수속비등으로 못 받았어”

(왜 한국에 왔어요?) “물론 돈 때문이죠. 우리는 월급을 300달러 받아요. (주스는 얼마나 팔 수 있죠?) 잘 팔리는 날은 하루에 5-6만원 벌고, 그렇지 않은 날은 2-3만원 벌어요. 우리는 다른 클럽에 비해 4 : 6으로 주스 값을 받는데 그건 우리가 오랜 시간을 일하기 때문이에요. 우리는 오후 1시부터 시작해서 영업이 끝날 때까지 일해요. 다른 클럽은 보통 7시쯤부터 일하지만.”

### ▶ 근로시간

계약서에 따르면 여성들은 하루 최고 8시간까지 근무하게 되어 있다. 그러나, 실제로 여성들의 근로시간은 훨씬 많으며, 업소별로 다르게 나타난다. 또한, 한 달에 4일의 휴일이 있다고 계약을 했지만 지켜지지 않고 있기 때문에 현재 여성들이 제일 바라는 것이 휴일을 갖는 것일 정도이다. 물론, 업소에 따라서 한 달에 두 번까지 휴일을 제공하는 업소가 있기는 하지만, 그것도 3개월이 지나기 전까지는 주어지지 않는다. 또한 여성들에게 주어지는 휴일이라는 것도 완전한 하루의 휴일이 아니다. 영업이 없는 날 아침 11시부터 저녁 6시, 즉 영업이 시작하기 전까지 외출하는 것이 휴일이며, 외출이라는 것도 아침 11시부터 저녁 4시 반까지의 시간이다. 이렇듯, 외국인 여성들은 열악한 근로조건 속에서 생활하고 있다.

“어제 주인이 요즘 무슨 생각을 하는지 맘속에 있는 이야기를 해보라고 했어. 그래서 우리는 계약에는 오후 4시부터 일하기로 되어 있는데, 왜 우리는 1시부터 일을 하냐고 물었어. 그랬더니 마마는 매니저 Mr. Y가 거짓말을 한 것이라고 말했어. 우리는 하루에 거의 11시간에서 13시간을 일해. 그리고 새벽에 좀 자고, 가끔 아침에 데이트가 있으면 거의 잠을 자지 못하는 거야. 그래서 아주 피곤해. 하지만 우리는 데이트를 해야해. 그렇지 않으면 어떻게 우리가 주스를 팔 수 있겠어?”(22세, 필리핀)

올해 필리핀에서 온 한 여성은 먼저 클럽에서 왔지만 스트립쇼를 하라고



요구하여 매니저에게 부탁해서 지금 일하는 클럽으로 옮겨 왔다고 말했다. 그 여성은 마마상과 같은 집에서 살고 있으며, 클럽에서 일한 지 3개월이 되어야 한 달에 한 두 번의 휴일이 있고, 그 전에는 한달 내내 일을 해야 한다고 하였다. 특히, 그 곳은 낮시간에도 영업을 하기 때문에 평일에는 낮 1시 - 새벽 1시까지 주말(금, 토, 일)에는 새벽 2시까지 일한다. 그 클럽에는 한 명의 한국 여성(26세)이 있고, 그 여성은 주스판매 값에서 50%를 받으며, 근로시간도 저녁 8시에서 새벽 1시나 2시까지이고 별도로 살고 있다.

“클럽 2층에서 살아요. 한 달에 2번 쉬고, 그때는 주로 잠을 자요. 아니면 클럽 가를 돌아다니거나 쇼를 보러가요. 다른 클럽에서 하는 무대에서 춤추는 여성들을 보러가요.”

(휴일이 없는 것에 대해 말해봤어요?) “아마 다른 클럽에서도 같을 거야. 우리가 아줌마한테 이야기 해봤지만 아줌마는 그렇게 해줄 수 없다고 했어.”

“가장 힘든 것은 밖에 나가지 못하게 할 때야. 우리가 일할 때, 휴일이 있는 여성들을 볼 때 힘이 빠지지. 우리한테 있는 유일한 문제는 휴일이 없다는 거야. 처음에는 1달에 이들의 휴일이 있는 걸로 알았거든. 아마 우리 클럽만 그런 것 같아.”

“난 6개월 동안 한 번도 휴일이 없었어. 예전에 아가씨들은 휴일이 있었대. (한 달에 몇 번?) 아니. 아침 11시부터 저녁 6시까지. 그게 휴일이야. 지금은 그것도 안돼. 우리는 3시나 늦어도 4시까지는 들어가야 돼. 그런 게 너무 힘들어”

### ▶ 거주 환경

그들의 계약서에는 위생적인 숙박과 식사를 무료로 제공한다고 되어있으나 여성들은 여관에서 그룹으로 생활하거나 업주가 구해준 집에서 살며, 이들은 집세, 음식값, 의료비등에 드는 생활비 반을 내야 한다.

“우리는 음식값, 의료비, 집세의 반을 우리의 돈에서 지불해. 클럽주인은 좋은 사람이야. 우리에게 주스를 팔라고 강요하거나 야한 옷을 입으라고 요구하지도 않아. 어떤 클럽에서는 필리핀 여자들에게 그런 것을 강요하거든.” (이사했다면

서요? 집은 어떻게 구했어?) “처음에 구한 집은 좋지 않았어. 너무 좁았거든. 그래서 우리가 주인에게 말했지. 방을 바꾸고 싶다고. 우리는 한국 친구를 통해 지금 사는 집을 구했어. 클럽 주인이 보증금 100만원을 내주고, 우리가 월세 10만원을 내. 주인이 반을 내주고. 한국 여자들도 돈을 내. 그건 비싼 거 아냐. 시내에 있는 집들은 훨씬 비싸거든.”

### ▶ 주스 할당제

외국인 여성들은 춤을 추는것 외에도 주스를 팔아야만 한다. 그 주스 판매량에도 각각 할당제가 있어서 그 양을 채워야만 하고 채우지 못할 경우에는 그에 따른 벌금이 주어진다. 할당량도 업소마다 차이가 있다. 어떤 업소에서는 그들에게 주어진 할당량을 채우지 못할 경우, 그 날의 주스 값을 지불 받지 못하며, 주스 판매금을 모두 업주가 가지고 음식값으로 만원만 여성들에게 주어진다.

“우리가 주스값을 받지 못하는 날에는 아줌마가 음식값으로 10,000원을 줘. 한번은 다른 아가씨들이 8잔을 파는데 내가 7잔을 팔았거든. 아줌마가 막 화를 냈어. ‘넌 일을 하는 거야? 안하는거야?’ 라고 하면서. 그리고 나서 그날 밤에 계속 설거지를 했어.”

“주스값은 클럽마다 달라. 월급은 360,000원을 받았고. 그건 필리핀으로 돌아갈 때 준다고 했어.”

“10달러 짜리 주스를 팔면 우린 2000원을 받아. 우리가 손님한테 팁받는 것을 아줌마한테 들키면, 그 돈으로 자기가 20달러 짜리 주스를 사야해. 그래서 우리는 팁을 받으면 옷속에 숨겨. 아줌마한테 들키면 벌금을 내야해. (그 곳에서 일하는 한국여성들은 어때요?) 그들은 나에게 잘해주고 이야기도 많이 해. 하지만 주인 엄마(아줌마)가 필리핀 여자들하고 이야기하지 말라고 해서 이야기를 많이 하지는 못해.”

“D클럽은 할당제가 있어. 다른 클럽들도 그래. 만약에 하루 주스 할당량이 10잔인데 우리가 7잔을 팔았다면 그날은 주스값을 받지 못하는 거야. 그래서 지난번에 아가씨들이 도망쳤던 것도 이 할당제 때문이야. 우리는 손님들과 5분



동안 앉아 있을 수 있어. 그런 다음에 주스를 팔지 못하면 주인은 우리를 혼내.”

“우리가 10달러 짜리 주스를 팔면 2,000원을 받아. 하지만 손님들한테는 5,000원을 받는다고 말해. (왜요?) 2,000원을 받는다고 하면 손님들이 주스를 사주지 않아. 가끔 팁도 받아. 1달러. 주스를 사주는 대신에 돈을 주기도 해.”

“우리 주인은 나에게 항상 화를 냈어. 내가 일을 잘 못했으니까. 난 영어로 말하는 게 서툴렀고, 미군들에게 주스를 사달라고 말하지도 못했어. 나중에 나에게 주스를 사주는 미군들이 많아지자 그때서야 나를 좋아했어. 주인은 항상 나에게 이야기했어. 오늘밤에는 많이 마셔야 한다고 말야”

한 필리핀 여성의 일하는 시간은 저녁 7시부터 12시 30분까지지만, 주말에는 더 일찍 나온다고 하였다. 일하는 시간 내내 돌아가면서 춤을 춘다. 그 여성의 수입은 매달 500달러-700달러 정도이며, 그 돈은 춤추는 값이라고 하였다. 그 여성 역시 계약이 끝나기 전에 월급을 받지 못하며, 자신이 6개월의 계약기간만 요구했기 때문에 곧 필리핀으로 돌아간다고 하였다. 주스값은 노란색 티켓으로 받으며, 주스 한 잔당 3,000원씩으로 마마상이 매일 저녁 그 티켓을 여성들에게 받았다가 계산을 하여 월말에 그 돈을 준다고 한다. Bar fine(여성을 업소 밖으로 데리고 나가는 비용)은 어떤 날이나에 따라 다르다. 주중일 경우 100달러이지만 주말이나 휴일인 경우 200달러-300달러이고 자신은 남자 친구에게만 Bar fine을 받는다고 하였다. 그와는 성관계가 없으며, 그저 클럽들을 돌아다닌다고 한다.

“아줌마는 우리가 주스를 많이 팔지 못하면 항상 화를 내. 새로운 여자들은 주스 할당량이 있어. 금, 토요일 밤 같은 경우 30잔을 팔아야 하지. 나는 지금 클럽에 있는 필리핀 여자 중에 가장 오래 되서 할당량이 65잔이야. 할당량을 채우지 못해도 주스값은 받지만, 그것 때문에 아줌마가 우리에게 고통치고 화를 내.” (아줌마가 한 말 중에 가장 기억에 남는 말이 뭐예요?) “주스를 더 팔아. 데이트 가면 안돼!! 내가 처음 여기에 왔을때, 아줌마는 항상 말했어. ‘주스를 더 팔아, more drinks!’ ”

## ▶ 성적 서비스 노동

엔터네이더로 계약을 하고 들어온 여성들은 가수나 댄서로 알고 들어오지만, 업주들은 그들에게 성적 서비스를 강요하는데 춤을 출 때 야한 옷을 입고 춤을 추라고 시키는 행위, 스트립쇼, 윤락 행위 등 여러 가지가 있다.

“월요일인가 어떤 미군이 주스 한 잔을 사주면서 VIP룸으로 오라고 했어. (클럽에는 VIP룸이 따로 있다고 했다.) 주스를 가지고 갔더니 그가 문을 닫으라고 했어. 그리고는 바지 지퍼를 내리는 거야. 그래서 내가 ‘뭐 하는 거야?’ 했더니 ‘너 입으로 해주려고 온 거 아냐?’ 하는 거야. 난 ‘그런 건 하지 않는다’고 말하고 다시 카운터로 가서 주스티켓을 반납했어. 그를 거절했지. 또 어떤 손님들은 나한테 밖으로 나가자고 해. 그래서 내가 ‘난 나갈 수 없다’고 하면 ‘거짓말 하지 마라. 한국 여자들하고는 위층에 올라갈 수 있는데...’ 라고 말하지. 그들은 오럴 섹스를 요구해. 그거 있잖아 ‘Suck, suck.’”

(W클럽에 가봤어요?) “그 곳에서는 여자들이 몽땅 다 벗어요.” (그런 쇼를 보면 어떤 느낌이 들어요?) “안됐다고 생각해요. 내 자신도 안됐고. 그들도 돈 때문에 이곳에 왔기 때문이죠.” (B클럽이 거칠다는 것은 무슨 의미죠?) “손님의 무릎에 앉아서 춤을 추라는 거죠. 그게 무슨 뜻이냐면, 손님과 마주 보면서 무릎에 걸터 앉아서 그들의 위에서 춤을 추라는 거예요. 그래서 매니저에게 다른 곳으로 옮겨 달라고 해서 옮겨졌죠.”(22세, 필리핀)

여성들이 겪고 있는 가장 큰 고통은 자신들이 예상치 못한 일들을 해야 한다는 것이었다. 필리핀에 있을 때 웬디스에서 일한 R은 한국에서 웨이츄레스로 일하는 것으로 알고 왔는데, 섹시한 옷을 입고 춤을 추어야 한다는 사실을 알게 되었다고 하였다.

“나도 이 일을 하고 싶지 않아. 하지만 선택의 여지가 없어. (싫다고 말할 수 없어요?) 싫다고 말했었지. 소용없는 일이야”

1999년 봄에 한국에 온 한 필리핀 여성은 5명의 필리핀 여성과 7명의 한



국 여성이 있는 클럽에서 도착한 날 바로 'sexy cloth'를 입고 춤을 춰야만 하였다. 그 여성은 너무 피곤했을 뿐만 아니라 자신이 왜 도착하자마자 춤을 추어야 하는지 궁금하였다. 클럽주인은 새로운 여성들이 곧 올 것이고, 그들도 나체 춤을 출 것이며, 그 춤을 추면 월급을 100달러 올려주겠다고 하였다. 처음에 싫다고 했으나 다른 4명의 필리핀 여성들은 돈을 벌기 위해 한국에 왔기 때문에 그 일을 하겠다고 말하였을 때, 어쩔 수 없이 그 여성도 그들을 따라 그 일을 할 수밖에 없었다. 그 클럽에는 2명의 한국 남자들이 여성들에게 춤을 가르쳐주는 일을 하였고, 클럽의 영업이 시작되기 전에는 춤추는 연습을 해야만 하였다. 그 곳에서 하는 바나나쇼-그 여성의 말로는 '더러운'-는 필리핀 여자들이 그 쇼를 원하지 않기 때문에 한국 여자들만 했다고 하였다.

그 클럽에서 일하는 동안 그 여성을 포함한 필리핀 여성 5명이 3주 동안 도망친 적이 있었는데, 그들은 공장에 다니는 필리핀 남자의 집에 머물면서 공장의 일자리를 구하려고 하였다. 그 필리핀 남자는 클럽에서 도망친 다른 필리핀 여성과 결혼할 사람이었다. 하지만 그들은 IMF이후에 갑자기 취해진 강경조치 때문에 공장의 일자리를 구할 수 없었다.

결국, 그들은 다시 클럽으로 돌아가서 매니저인 Mr. Y의 부하인 Mr. K에 부탁하여 다른 클럽으로 옮겨갔다. 하루동안 그 클럽에 있었고, 그 곳에서 자신들에게 춤을 가르쳐주던 한국 남자가 그들을 알아보고 도망친 클럽 주인에게 전화를 하는 바람에 그 여성과 다른 필리핀 여성들이 붙잡혀서 돌아온 적이 있었다.

"D클럽에서 스트립쇼를 하라고 해서 너무 놀랐어. 그 소리를 듣고 울었어. 우리는 그 일을 하고 싶지 않았기 때문에 하지 않았어. 또 주인은 우리에게 손님들 다리 위에 앉으라고 했어. 난 너무 두려웠어. 해보려고도 했지만 그것을 하고 싶지 않았어. 그래서 9일이 지난 후에 Mr. A에게 전화를 해서 다른 클럽으로 옮겨달라고 했지. 그래서 여기에 온 거야."

동두천의 한 클럽에서는 여성들에게 금요일과 토요일 밤에 바나나쇼, 초콜릿쇼, 촛불쇼를 하기 위해 연습을 하며, 한 명이 촛불에 화상을 입어서

울었다고도 하였다.

"그 쇼는 한국 남자가 가르치는데, 내 친구가 촛불에 데여서 우니까 그 남자는 '왜 울어? 쇼하기 싫어?' 라고 했어. 우리는 그렇다고 말하지 못해. 그렇게 되면 우리한테 큰 문제가 생겨."

"예전에 내가 그 곳에서 일할 때도 주인 엄마는 나한테 큰 문제거리라고 말했어. 나에게 핸드폰이 생겼거든. 왜냐면 아줌마는 내가 핸드폰을 가지고 손님들을 직접 만나게 되면 손님들이 클럽에 더 이상 오지 않을 것이라고 생각했기 때문이야."

"나도 초콜릿쇼를 해야해. 하지만 너무 싫어. 그 쇼를 한 후에 찬물에 샤워를 해야하기 때문에 너무 추워. 난 한국에 오기 전에 Sexy dance를 한다는 건 알았지만, 옷을 벗는다는 것은 몰랐어. 다 벗는다는 것은 아니지만 지금과 같이 하는 쇼가 있다는 것도 몰랐어. (다른 곳으로 옮겨달라고 이야기 해본 적 있어요?) 없어. 아줌마는 항상 우리에게 소리를 지르고, 무섭게 해. 난 이곳에 있는 게 싫어. 집으로 돌아가고 싶어. 하지만 어쩔 수 없잖아."

"다른 클럽에서 일하는 여자들은 강제로 스트립쇼를 한다고 들었어. 주말에는 외출도 하지 못해. 만약에 주말에 외출을 하려면 한국 돈으로 23만원을 내야해. 그것도 밤 12시까지 돌아오는 조건으로. 낮에 미군들이 여자들을 데리고 나가려면 100달러를 내."

"어떤 클럽에서는 손님들이 오면 가서 키스를 해주어야 하는 곳도 있어. 들어오는 남자한테 다 해 줘야돼. 그냥 안녕하세요? 라고 하면 안돼. 손님한테 가서 키스를 하거나 손님 다리 위에 앉아서 그를 끌어안고. 그게 룰이라는 거야. 강제로 그런 것을 시켰어."

"한국에 처음 왔을 때, 나에게 춤을 추라고 했어. 내가 춤을 추지 않는다고 화를 냈어. 난 춤을 추기 위해 술을 많이 마셔야만 했어. 그래서 난 다른 클럽으로 옮겨달라고 했던 거야."

"미군들에게 들은건데 T지역에 있는 여자들은 우리와 다르다고 해. 그들은 마약도 한대. 또 그곳의 여자들은 갱들에게 통제 받고 있다고도 했어. 이 주위에 있는 클럽 중에도 그런 '험한 일'을 여자들에게 시키기도 해. 그 곳에는 VIP룸



이 있는데 남자 1명당 4명의 여자들이 들어가서 손으로 해주거나 입으로 해주는 섹스를 한다고 해. 가끔 미군들이 우리에게 '다른 클럽에서 해주는 것을 너도 해줄 수 있냐고 물어보지만 난 '엣 먹으라'고 해. 그런 클럽으로 가보라고 흑인들이나 방글라데시 남자, 페루 남자, 미군, 러시아 남자들도 그런 사람이 있어. (한국 남자들은?) 우리 클럽에 오는 한국 남자들은 다 주인의 친구들이야."

원래 엔터테이너 비자로 온 여성들은 댄서로 온 것이기 때문에 손님과 테이블에 앉을 수 없고 주스를 팔 수도 없다. 정기적으로 이민국 직원이 와서 댄서로 온 여성들이 손님의 술접대를 하는지를 조사하지만, 이런 조사가 언제 있는지 사전에 파악한 후 주인들이 여성들에게 미리 알려주기 때문에 실질적인 조사가 이루어지지 않았고, 조사가 나온 뒤 사후처리되는 경우도 있었다.

"이민국 사람들이 와서 조사를 하는데 왜 무대가 없냐고 물어봤어. 그래서 무대를 하나 가져다 놓은 거야. 처음에 도착했을 때 무대는 없었거든."

#### ▶ 벌금제

여성들을 구속하고 있는 가장 큰 족쇄는 벌금제이다. 그들은 많은 벌금제로 통제를 받고 있다. 업소에 지각을 할 경우, 5분 늦으면 20달러와 외출시간이 4시 30분에서 4시로 단축되며, 하루 무단 결근 시 60달러의 벌금을 물도록 되어 있다. 외출은 금지되어 있는데 미국인과 외출시 23만원 또는 100달러에 해당하는 벌금을 내야하며 12시까지에는 돌아와야 한다. 계약 후 3개월까지는 결혼을 할 수 없고 계약 파기도 할 수 없다. 3개월 후에 계약을 파기할 때에는 3,000달러를 업주에게 배상하여야 한다고 되어 있다. 그러나, 결혼으로 인한 계약 파기할 경우 업주들은 3,500달러에서 5,000달러를 요구한다. 만일 일을 못할 경우 하루에 20만원에서 30만원의 벌금을 내야 한다. 보통 여성들은 하루 10잔의 주스를 팔면 30,000원을 받는데 그 벌금을 물려면 열흘 일한 돈을 고스란히 빼앗기기 때문에 이들은 아무리 아파도 쉴 수

가 없다.

한 필리핀 여성은 이 곳에 온지 한 달도 채 되지 않았지만 어떤 미군과 결혼하기로 했다고 하였다. 하지만, 3개월이 끝날 때까지는 결혼하지 못하며, 3개월 후에도 3,500달러의 계약위반료(계약서에 명시되어 있는 계약위반료는 2,000달러이지만 결혼을 하면 위반료가 더 커진다)를 물고 결혼을 할 수 있다고 했다. 결혼을하기로 한 미군이 3개월만 참으면 자신이 3,500달러를 물어주고 필리핀에 가서 결혼하기로 약속했다고 말하였다.

"필리핀 여성이 미군하고 결혼하려면 5,000달러를 내야 해. 주인한테. 계약서에 그렇게 써있는건 아니지만. 계약서에는 단지 계약을 어기면 3,000달러를 내야한다고만 써있어."

"계약에는 우리가 손님과 호텔로 나가면 5,000달러를 내야한다고 되어있어. 또 미군과 데이트하다가 걸리면 100달러의 벌금을 물어야해. 내가 듣기로는 우리가 손님들과 밖에서 만나는 것을 아줌마는 싫어해. 우리가 밖에서 만나면 클럽에 오는 손님들의 수가 줄어들기 때문이지. 또 우리가 클럽에서 술거나 술에 취하게 되면 또 벌금이 있어."

(클럽에서 일할 때 벌금 같은 건 없어요?) "벌금은 없어. 클럽 주인은 우리가 늦으면 말로만 뭐라고 해. 그리고 주인들은 한국 손님들이 오면 한국말로 '안녕하세요'라고 말해야 한다고 시켰어. 청소를 깨끗이 하고 하지. 청소는 손님 없을 때 해야 해."(아마 그들은 1시간 이상 늦은 적은 없었던 것 같다. 1시간 이상을 늦는다면 그들도 벌금을 받을 것 같다. 그들은 늦은 적이 없다고 했다)

#### 5. 폭력 및 도주

앞서 이미 언급한 러시아 여성은 자신의 인권을 어떻게 지켜야 하는지에 대한 정보가 무지한 상태에서 외국인 센타를 찾았다. 성산업에 유입된 여성들은 업종의 성격상 성희롱과 성폭력, 성병 감염 등의 위험성에 쉽게 노출되어 있다. 열악한 노동 조건과 계약과는 다른 업소영업에 대해 불만을 가지고 도주를 시도하는 여성이 많음에도 불구하고 이 여성들에게 실질적인 도움을 줄 수 있는 체계는 마련되어 있지 못하는 실정이다.



“얼마 전 클럽에서 러시아 여자 하나가 도망쳤는데, 그 여자가 한국 남자한테 다시 잡혀서 무척 맞았대요. 아주 많이 맞았대요. 그리고 나서 러시아로 보내 버렸다고 그래요. 여자들이 도망치려고 하지만 항상 잡혀요. 그런 곳에서 일하는 여자들은 비자가 우리 같지 않기 때문에 경찰들에게 잡히지는 않지만, 주인들과 계약을 했기 때문에 일도 그만둘 수 없어요. 아주 힘들어요. (댄서들이 돈을 더 많이 버나요?) 그렇지도 않아요. 또 팁을 받아도 주인과 나눠가져야 하기 때문에, 어떤 때는 전혀 받지 못하는 경우도 있고.”

“얼마 전에 클럽에서 일하는 댄서가 하나 도망을 쳤는데 한국사람들한테 다시 잡혔어요. 그래서 아주 많이 맞았다고 들었어요. 나이트클럽에서 일하는 여성들 중에 주인한테 맞거나 하는 여성들이 있다는 이야기는 들어봤어요. 그 여자들은 그 곳에 계약하고 온 것이니까 계약이 끝날 때까지 러시아로 돌아갈 수도 없고 우리보다 힘들어요.”

이러한 사건들을 통해 여성들은 도망치더라도 다시 잡혀올 것이라는 생각을 하게 되고, 인권을 유린당한 경우가 있더라도 신고를 하는 경우는 거의 없었다. 또한, 관광 비자로 들어와 불법적인 취업을 하고 있었기 때문에 강제출국당할 것을 두려워하고 있었다.

“지난 달에 우리가 도망칠 계획을 아줌마가 알게 된 거야. 그래서 우리는 한 달 동안 밖에 나가지 못했어. 새장에 갇힌 새처럼 2주동안 있다가 우리가 더 열심히 일하고, 더 주스를 많이 팔겠다는 조건으로 외출할 수 있게 해줬어. 아마 우리 중에 배신자가 하나 있었던 것 같아. 뺨같은... 내가 도망치려고 했던 것은 우리와 같이 일하는 한국 여자들이 우리를 무시하고 또 아줌마는 우리가 주스를 많이 팔지 못한다고 뻥하면 화를 내는 거야. 도망치는 일이 실패하고 나서 우리는 한달 동안 주스값을 받지 못했어. .... 난 새로 온 여자들이 처음에 도착해서 화장품하고 옷을 사려고 빌린 돈을 빨리 갚았으면 좋겠어. ”

“아줌마가 왜 도망치려고 했냐고 물었을 때, 난 말했어. 한국 여자들이 우리를 항상 무시하고, 아줌마도 나에게 항상 춤을 추라고 이야기 했기 때문이라고. 한국에 도착하자마자 난 그 일을 좋아하지 않지만 Topless 차림으로 춤을 추기 시작해야만 했어. 난 다른 여자들한테 이야기 해. ‘You can’t do anything about it.’ 난 오기 전에 Sexy dance를 추기만 하면 되는 거라고 생각했어. 그런 옷차림을 하고 춤추는 것이라고는 생각도 못했지.”

도주를 시도하는 여성들이 생겨남에 따라 업주들은 여성들의 외출을 금지해 버리기도 하였다.

“M 클럽은 아주 나빠. 그 곳에서는 보호자없이 밖에 나갈 수도 없어.(왜요?) 클럽에 있는 여자들이 도망칠까봐 그럴거야.. (웃으면서) 그 곳에 있는 여자들은 우리를 아주 부러워해. 그들은 돈을 벌기 위해 그런 일을 해야하니까.”

여성들의 이야기로는 어느 클럽에서 주인이 여성의 얼굴에 바닥의 깔개를 던진 일이 있었다고 하였다. 그 이유는 그 여성이 주스를 많이 팔지 않고 미군하고 이야기만 했기 때문이었다. 그리고, 미군과 어떤 문제가 생긴 여성을 매니저가 뺨을 때렸다는 이야기를 들을 적이 있다고 말하였다.

## 6. 건강검진

성산업에 종사하는 여성들은 3개월에 한 번씩 각지역의 지정된 병원에서 검진을 받는다. 여성들에게 왜 검진을 받느냐고 물어보았더니 “우리가 클럽에서 일하기 때문이지. 어떤 병에 걸릴 수도 있으니까.”라고 대답하였다. 표면적으로 여성들이 매춘행위를 하지 않는다고 말하면서도 여성들에게 정기적으로 성병과 AIDS검사를 실시한다는 것은 실제로 클럽에서 매춘행위가 이루어지고 있다는 것과, 미군을 보호하는 차원에서 보건검사가 실시되고 있다는 것을 짐작할 수 있다.

“우리는 3개월에 한 번씩 검사를 받아. 우리의 안전을 위해서지. 그래 우리는 그것이 좋다고 생각해. Because some clubs they do making love and things like that. 피검사와 paps’ smear를 하는데, 피검사는 HIV검사야. 필리핀에서는 직업을 구하려면 건강검사를 돈 내고 받아야돼. 여기에서는 아줌마가 우리가 처음 받는 검사비를 해주었어. 나와 친구는 여기 와서 3번 받았어.”



### III. 결 론

인권이란, 누구라도 인간답게 살아갈 권리와 행복할 권리를 가지고 있다는 것을 뜻한다. 물론, 여기에는 남성과 여성의 구별이 있을 수 없고, 그 권리는 세계의 모든 살아있는 사람에게 공평하게 적용된다. 하지만, 현재의 세계에는 여전히 인권이 착취, 유린되는 현상이 존속할 뿐더러, 돈때문에 여성들이 인신매매되는 일들이 자행되고 있다. 특히, 경제의 기본 원칙-최소의 투자를 통해 최대의 이익을 남기는 것-에 따라 인건비가 싼 외국인 여성을 성적 서비스업에 몰아넣고 있으며, 지역을 넘어 국가간의 산업으로 그 수요는 계속 증가하고 있다. 이러한 성산업의 호황으로 인하여 실질적으로 이익을 보고 있는 사람은 업주들과 중간 브러커들이다. 성산업에 종사하는 여성들은 고된 노동과 저임금, 성폭력과 매춘강요, 약물, 에이즈 외의 성병들에 쉽게 노출되어 있는 열악한 환경에서 일하고 있다. 여성들의 대부분은 외국에 나아가 돈을 벌어들임으로 인하여 자신들의 가난에서의 탈출을 희망하지만 실제로 그녀들이 벌어들이는 돈보다 업주와 브로커들에게 돌아가는 몫이 훨씬 크게 나타난다.

현재, 외국인여성의 유입이 급속도로 증가하면서, 앞서 이야기 한 것처럼 많은 문제들(임금, 노동조건, 성매매강요, 탈출시도)이 발생하고 있음에도 불구하고 현지에서 이들을 지원할 수 있는 아무런 지원체계가 이루어지지 않고 있다. 이에 대해 그들이 일하는 동안 정보나 자원의 부족으로 불이익을 당하거나 인권을 침해당하는 경우가 없도록 하고, 외국인여성의 인권을 보호할 수 있는 성폭력이나 임신에 대한 의료지원, 임금체불, 부당해고 등에 대한 노동상담 및 법률지원, 정책 연구 및 쉼터 운영이 절실한 상황이다. 이러한 일 들을 한 단체에서 전담할 경우 현실적으로 무리가 따른다. 같은 문제를 공유하는 단체의 조직적 연결망을 구축해내는 것이 현실적 대안이라 할 수 있다. 이러한 연결망을 통하여 의료지원, 법률적 지원, 공동사업의 개발 등을 모색할 수 있을 것이다.

### 서울의 미군기지 주변의 매춘 필리핀 여성들

진 엔리케즈(CATW-Asia Pacific, 필리핀)

최근에, 아시아 경제위기의 여파에도 불구하고, 또는 아시아 경제위기 때문에 수많은 필리핀 여성들이 주변 국가들로 몰려들고 있다. 필리핀 여성들에게 해외로 진출하게 하는 요소들은 상당히 많다. 이 중에는 IMF와 세계은행이 강제하고 있는 구조조정 계획의 피해를 가장 심하게 겪고 있는 필리핀 여성들의 '가난의 여성화'도 포함된다. 또한 대형화된 어업으로 인해 여성 어부들은 일자리를 잃고, 광석채굴의 이해관계로 인해, 원주민 여성들은 경작할 땅을 잃고, 도시의 가난한 여성들은 개발 인프라로 인해 대체될 뿐만 아니라, 시골 여성들은 농업의 자유무역화 때문에 지속적인 수입 격감을 겪고 있다. 더구나, 거대 기업들 사이에는 여성 노동자들을 주요 희생양으로 해서 노동의 임시고용화하는 경향이 두드러지고 있는 실정이며, 고용 통계를 살펴보면, 남성의 85.7%가 일자리를 갖고 있는데 반해 여성은 고작 46.8%에 그치고 있다. 가족 안에서와 역할과 사회적 지위와 관련하여 여성에게 주어지는 엄청난 경제적 부담이 그들을 해외로 내몰고 있는 것이다.

필리핀 여성들을 해외로 내모는 또 다른 요인은 매우 심각한 가정폭력이다. 1994년부터 1996년까지 행해진 조사에 따르면, 가정폭력의 희생자의 98%가 여성이고 폭력의 종류는 물리적, 성적, 경제적 형태로 분류될 수 있다. 많은 여성들이 대부분 일자리를 구해 나가거나, 결혼함으로써 가정 폭력으로부터 탈출구를 찾는다.

앞에 언급된 요소들은 필리핀인들의 문화적 기대, 특히 시골 지역에서 딸들은 가족을 가난으로부터 구제해야 한다는 생각과 결합되는데, 이것이 젊은 여성들로 하여금 돈벌이가 되는 지역을 찾아 해외로 나가도록 하는 큰 압력으로 작용한다. 이런 기대는 여성들은 가족의 빚을 청산하기 위해 존재한다는 중세적 사고방식에서 기인한 것이다.

이런 사실은 스칼라브리니 이주 센터에서 여성의 해외 취업의 동기에 대



해 행한 조사에서 확인되었는데, 응답자중 45%가 이유로 생계와 가족보조를 들고 있으며, 대부분의 여성들이 6인 가족의 구성원이었으며, 15%가 가족에 대한 의무감을 이유로 들었다.

앞에서 망라한 이유들 때문에 해외 인력의 여성화는 계속되고 있다. 통계 조사에 따르면 현재 여성이 합법적으로 고용된 전체 노동인력의 60%를 차지하고 있으며, 대부분의 여성 노동자들은 썸 임금의 서비스 분야(이런 분야에서는 성적인 착취가 비밀리에 행해지기도 한다)에 종사하고 있고, 상당수는 향락 산업에 고용되어 있다. 필리핀의 여성 노동자들은 대부분 독신으로, 반 이상이 20-29세의 연령대에 속한다.

또한, 필리핀 정부가 해외 취업을 국가발전 전략으로 간주함으로써, 현재의 심각한 실업문제를 해결하면서 유용한 달러 조달원으로 여기고 있다는 사실도 주목해야 할 것이다. 따라서, 정부는 '필리핀 인력'의 거래를 권장하고 홍보하고 있다. 실제로, 취업알선 산업의 규제를 자유화하려는 법이 통과되었는데, 이것은 이미 부도덕한 직업소개소에 의해 타겟이 되고 있는 여성들에게 더 큰 위험을 던지는 것이다. 실제로, 해외 취업의 알선과 소개에는 엄청난 상업적 이익이 연루되어 있고, 고가의 알선비는 이주 노동자들이 채무를 지게 만든다. 이 막대한 빚 때문에 여성들은 원래의 고용계약을 지키기 어려울 뿐 아니라, 매춘을 포함해 다른 불법적 행위로부터 자신들의 법적 지위를 보장할 어떤 수단도 강구할 수 없게 된다.

뿐만 아니라, 현재까지 불법적인 취업알선 행위로 고소된 소개소는 거의 없으며, 인신매매로 고소된 소개소는 전무하다. 최근의 규제자유화 조치로 인해 정부가 불법적인 취업 알선업자들을 감시하거나 처벌할 방법이 더욱 더 줄어들었다. 수많은 자료 연구들은 많은 여성들이 인신매매업자들의 불법수단을 통해 해외에 나가게 되며, 그 중 일부는 원래 합법적 일자리를 알선 받았는데도 불구하고 희생양이 된다는 것을 밝히고 있다.

이주 노동력이 지속적으로 여성화되고 있는 것에 대한 우려는 여성이 경험하는 착취와 고용의 인권침해에서 기인하는데, 한편에서는 이주 노동자로서 다른 한편으로서는 여성으로서 이중의 피해를 입게 된다. 그들은 알선 단계에서는 사기와 계약위반, 다음에는 열악한 노동환경, 체불 및 지불거부

등에 직면하게 된다. 여성은 건강문제는 더 심각하여 육체적, 성적 학대로부터 남성보다 더 큰 피해를 입는다.

매춘을 목적으로 한 직접적 인신매매는 점차적으로 광범위한 문제로 인식되고 있으며, 현재 인신매매 관련법이 필리핀 의회에서 심의, 통과절차중이다.

남부 필리핀의 소녀들은 고무보트에 태워져 바로 말레이시아에 보내진 사건이 있었는데, 국제 이주단체(IOM: International Organization of Migration)는 조사를 통해 이런 인신매매의 대상이 된 여성들의 11%만이 자신들이 매춘을 하게 될 것이라고 사전에 알았으며, 나머지 80%는 전혀 모르는 채 매매의 대상이 된 경우라고 밝히고 있다. 신부거래를 금지하고 있는 법에도 불구하고, 여성들은 우편 주문 신부라는 제도 아래 유럽과 호주로 팔려가고 있으며 인터넷을 통해 필리핀 여성들의 이름과 얼굴, 신체적 특징이 등록되어 있다.

인신매매된 여성들의 프로필을 보면 대부분 고졸이나 그 이하의 학력을 가진, 시골이나 빈곤가정 출신의 젊은 여성들이다. 이것은 앞서 언급된 이주인력의 여성화를 강화시키는 결과를 낳는다. 그 외에도, 인신매매업자들이 집중적으로 목표로 삼는 특정 지역의 여성들이 있는데, 피나투보 화산의 분화와 미군기지의 이전으로 경제적 곤경에 처한 센트럴 루존 지역의 여성이다. 정부는 주민들의 경제적 어려움을 모른 채 하고 있고, 이전 미군기지 지역에서 매춘하던 여성들을 위한 재활프로그램이 적절치 못하기 때문에 이들은 다시 인신매매의 쉬운 먹이가 된다.

### 한국에서 여성의 성적 착취의 배경

아시아 경제위기는 동아시아의 경제를 파탄으로 이끌었다. 그러나, 그럼에도 동아시아는 여전히 최고의 지역 선호지로 남아 있다. 현재 한국은 해외 진출한 필리핀 노동자들의 목적지로서, 말레이시아, 브루나이, 싱가포르, 일본 다음으로 7번째를 랭크하고 있다. 이주 채널, 즉 해외취업을 위한 불법 알선은 역사적으로 여성들을 해외에서 매춘이나 기타 다른 형태의 성적



착취를 야기하는데 악용되어 왔다. 현재 공식 관리들은 등록되지 않은 해외 노동자들의 수를 14,000명으로 추산하고 있다.

한국에서의 인력수요는 주로 사람들이 기피하는 저임금의 일자리들이 필리핀, 중국, 방글라데시 이주 노동자들에게 주어지고 있는 형편이다. 현재 필리핀 노동자와 한국인 고용주들과 관련된 몇 개의 고용 제도들이 있다. 이 중에는 '산업연수생'제도가 있는데, 한국중소기업연합회가 한국기업과 합작사업에서 필리핀 노동자들을 연수생으로 고용하는 것이다. '해외 기술이전 프로그램'이라고 불리는 이 계획은 정규 노동자에게 1200달러를 지급하는데 반해, 이주 노동자에게 326달러 정도만 지불할 뿐이다. 또한, 작업과 관련된 사고를 제외하고는 어떤 종류의 산재보상의 혜택도 받지 못한다.

또 다른 제도는 필리핀 지역의 직업 소개소가 한국 고용주들의 브로커로 나서는 경우이다. 그 과정에서 이주노동자는 1000달러 내지 2500달러 정도의 소개비를 지불해야 한다.

세 번째 경우로는 이주 노동자가 바로 한국 고용주에 고용되는 경우가 있다. 앞의 세 가지 경우 숙식제공은 원칙적으로 보장되어 있다. 그러나, 한국에 도착한 후 그들은 계약서에 제시된대로의 식비를 지급 받지 못하며, 숙소는 열악하다. 게다가 이주 노동자는 월급 중 150달러를 보증금이라고 해서 돌아갈 때까지 지급 받지 못한다. 이 마지막 조건 때문에 많은 노동자들이 합법적인 고용직을 그만두고 다른 일자리를 찾게 되는데, 이렇게 해서 그들은 등록되지 않은 많은 해외노동자의 대열에 포함된다. 또한, 불법취업자 중에서도 남성은 800달러를 받는데 비해, 여성은 고작 600달러만을 받는다.

일부 고용주들은 숙소제공 비용을 줄이기 위해 부부고용을 선호한다. 이 요구 조건때문에 필리핀 여성들은 직업을 얻기 위해 남성 노동자들의 아내로 행세하라는 요구에 굴복할 수 밖에 없게 된다. 이로 인해 원치 않는 임신이 생긴다. 매달 필리핀 이주 노동자들 중에서 13명의 아이가 임신된다는 보고도 있다.

향락산업 종사를 위해 직접적으로 알선된 이주 여성들이 처한 심각한 노동 상황은 그들이 성적 착취에 희생양이 된다. 결과적으로, 한국의 여성 단

체와 언론 종사자들은 전국의 미군 기지 주변에서 매춘을 위해 팔려 온 필리핀 여성들의 수가 폭발적으로 증가하는 현실에 놀라게 된다. 1987년부터 시작된 한국 미군기지 주변의 필리핀 여성들의 매춘은 새삼스러운 현상은 아닌데, 실제로 한국은 합법적으로 고용된 필리핀 엔터테이너들이 다섯번째로 선호하는 지역으로 보고되고 있다.

여러 연구들에 의하면, 해외진출 인력에서 여성의 비율이 늘어나고 있는 것은 해외 인력의 수급의 역학관계를 반영하고 있다는 것이다. 한국에서 미군 기지의 존재는 필리핀 여성들의 매매의 도화선이 된다. 현재 필리핀 여성들은 50개 정도의 미군 상대 향락 업소가 밀집되어 있는 동두천시와 평택시에 밀집되어 분포하는 것으로 보고되고 있다. 이 업소들은 주로 외국인 클럽이라고 불리는 술집들이다. 미군내의 비공식적인 입장은 군대의 사기에 성적인 향락이 필수적이므로 병사들은 만족시키자는 것이다. 1992년의 연구는 미군 기지주변에 18,000명 정도의 등록된 한국인 매춘여성과, 등록되지 않은 9,000명이 있는 것으로 밝히고 있다.

필리핀에 미군이 주둔할 당시, 미국을 제외한 해외의 미군기지 중 가장 큰 곳인, 오롱가포 도시에서만 17,000명 가량의 여성들이 매춘을 했다. 미국 해군은 병사들의 위생을 위해, 기지가 주둔하고 있는 도시의 위생 검진 클리닉을 경제적으로 지원했다. 만약 25% 이상의 여성이 클리닉에 등록되지 않으면, 등록할 때까지 그 지역은 미국 병사들에게 출입불가 구역으로 선포된다. 따라서 미군 병사들에게는 그들이 갈 수 있는 지역을 알리기 위한 가이드라인이 설치되는 것이다. 총체적으로 말해서 매춘이 성행하고 지속되고 있는 현상은 미군의 남자 병사들을 만족시키려는 군사적 전략에 필수불가결한 것이다. 물론 이것은 또한 향락 산업에서 이익을 얻고 있는 지방 사업자와 외국 사업가, 돈이 되는 R&R 사업으로 돈을 버는 지방 정부와의 결탁과도 연관이 있다.

### 한국으로의 필리핀 여성 밀수과정의 초점

해외 노동자 복지 행정부의 공식관리는 한국의 미군기지 주변의 필리핀



매춘 여성을 1,000명 정도로 추정하고 있다. 알선된 여성들은 매우 어리며, 대부분 센트럴 루존, 그 중에서도 피나투보 지역출신이 대부분이다. 그들은 친구를 통해서 소개를 받으며, 연예인으로서의 일자리를 보장받거나, 미군 병사와 결혼할 수 있다는 유혹에 끌리기도 한다. 여성들은 소개료를 요구받지 않고, 일부는 라구나, 비난에서 훈련받기도 한다. POEA는 지역 소개업자로 Leila Villaflor와 Boy Banag이라는 이름을 대고 있다. 그들은 한국 특수관광협회의 An S.H와 연결되어 있는 것으로 알려져 있다. 안씨는 마닐라 도심부에 거주하면서, 한겨레신문에 1,093명의 외국여성을 필리핀과 러시아로부터 미군 기지의 연예인으로 취업시킬 목적으로 수입한 혐의로 용산 관할 경찰서에서 조사 받고 있는 것으로 최근에 보도된 김경수와 함께 일하고 있다. 그는 다른 두 명의 동료와 함께 불법 취업알선과 서류 위조로 구속영장이 발부되었다. 그는 정기적으로 지역의 234개의 술집주인으로부터 커미션을 받은 것으로 드러났다.

여성들은 수빅이나 세부 공항에서 관광객으로 방콕을 경유하게 되는데, 타일랜드는 비자를 요구하지 않기 때문이다. 그 곳에서 여성들은 한국에서 연예인 취업을 위한 비자를 신청하게 되며 김씨나 다른 가짜 고용 계약서를 통해 받게 된다. 이렇게 해서 그들은 쉽게 서울에 들어오게 된다.

클럽에 도착한 후, 여성들은 옷을 벗고 테이블 댄스와 같은 성적인 행위를 하도록 요구받는다. 원래는 600달러 정도를 받지만 300달러만 여성에게 돌아간다. 첫 두 달이 지난 후에야 돈을 받을 수 있다. 이런 심한 착취가 두 명의 필리핀 여성들이 탈하여 자신의 처지를 공식관리에게 알리도록 했다. 한국 카톨릭 주교회의의 해외이주자 위원회는 7명의 필리핀 여성들이 계약위반과 불법 과세, 매춘의 문제로 위원회를 찾아 왔다고 보고하고 있다.

### 문제 해결의 방법

현재 한국에서 여성단체들이 벌이고 있는 활동들은 한국 여성에서 초점을 맞추고 있었으며, 최근에 와서 필리핀을 포함한 외국인 여성들에게 관심을 두기 시작했다. 기지주변의 필리핀 여성들로부터 정보를 구하기가 힘든

만큼, 한국교회여성연합회가 시작한 조사가 외국인 여성들의 성적 착취의 현실에 대해 대중들에게 알리는데 초석이 되어 줄 것이다. 이런 조사작업에는 한국에서 돌아온 여성들을 조사하고, 해외취업의 본질을 밝힘으로써, CATW-Asia Pacific도 협조할 수 있을 것이다. 또한 일단 명확한 데이터가 입수된다면, CATW는 필리핀 여성단체들의 네트워크와 더불어서 한국으로 파견되는 필리핀 여성들의 착취에 관한 계몽 캠페인을 활성화할 수 있을 것이다.

CATW는 여성에 대한 인권 침해를 기록하는 다큐멘테이션 체계를 가지고 있으며, 이 방법은 현재 직접적으로 희생자들을 돕고 있는 여성단체들과 공유될 수 있는 것이다. 이 체계를 이용하면 폭력의 상세한 정도를 기록할 수 있고, 이 문제에 관해 법적, 정책적 사회적인 로비활동을 벌일 때 상당한 도움이 될 것이다. CATW는 또한 한국의 이주 노동자들을 다루는 각종 여성단체와 지원 그룹의 네트워크를 결성하는 일에도 협력할 예정이며, 또한 필리핀에서 매춘을 그만둔 여성들을 돕는 지원 체계를 설립하도록 필리핀 관리들과 함께 일할 것이다. 이런 네트워크 형성은 한국에서 또 필리핀에서 필리핀 여성의 인신매매 관련자들을 처벌하는데 도움을 줄 수 있을 것이다. 위협에 노출된 여성들을 교육시키는 것과 감시 시스템을 만드는 것을 포함한 예방작업 또한 CATW가 필리핀 정부기관과 함께 추진할 것이며, 현재 여성 이주자들과 일하고 있는 일선 단체에 대한 훈련도 실시하고 있다. CATW 아시아태평양 지부는 필리핀 여성단체들과의 긴밀한 협조에 필리핀 여성들의 성적 착취에 대한 계몽캠페인과 후속조치와 예방 차원을 대책을 촉구하는 작업도 활성화시키게 될 것이다.

이런 대중홍보 캠페인은 지방 정부들과 마찬가지로 여성들의 성적인 학대의 지속을 방관하고 있는 미군기지의 입장을 묻는데 직접적 관심을 둘 것이다.

### 인신매매와 군사화된 매춘의 체계

CATW는 여성의 인신매매가 매춘문제와 분리될 수 없다는 것을 전제한



다. 성에 근거한 인신매매의 근본적 성격은 그 자체로 남성들이 성적 서비스를 요구하는 지역으로 지속적으로 여성수급이 보장되도록 하는 데 봉사하고 있다. 우리는 인신매매와 매춘을 여성의 인권을 침해하는 것으로 주장한다.

성적 착취가 여성에게 주는 영향은 결코 시간이 흐른다고 해서 치유되지 않는다. 미군병사와 미군기지 주변의 필리핀 매춘여성 사이에는 혼혈 아이들이 태어난다. 최근 필리핀과 미국 정부 사이에 방문국 협정이 체결되면서 22개의 항구가 미군에게 개방될 예정이며, 따라서 변두리 시골지방의 여성들도 위험에 노출될 것이다. 한국과 필리핀, 그리고 다른 어디에서든 여성은 매매될 수 있는 상품으로 간주되며, 아시아인이기 때문에 그들은 인간 이하로 취급받는다.

인신매매와 매춘은 현재 아시아 지역에서 군부의 주둔과 경제의 세계화가 경기의 악화를 가져오면서 위기 상황에 도달했다. 세계화된 무역은 매춘 목적으로 여성을 인신매매 하는 편리한 채널이 된 노동의 지속적인 수출을 포함하는 것이다.

English Version

## The Fieldwork Report on Trafficked women in Korea

1999

**Korea Church Women United**  
**Counselling Center for Migrant Women Workers.**

Rm.1110, Korea Ecumenical Bldg 136-56 Yunchi-Dong, Chongno-Gu, Seoul, 110-740, Korea  
Tel : 82-2-708-4181~3, 82-2-708-4370 Fax : 82-2-708-4186  
E-mail : KCWU8@chollian.dacom.co.kr



## Preface

The demise of world economy blocks due to new liberalism in late 20th century hastened migration of human resources in international market. In Korea, to be specific, there has increased a constant foreign workers inflow since 1990. Moreover, Asian Economic Crisis in Korea enabled counter-move of foreign migrants, especially women workers. Most of all, the serious aspect of it is that foreign women workers go into entertainment industry and eventually prostitution as there are less demand for factory workers.

The drastic inflow of foreign women migrants into sex industry from 1995 has been clearly illustrated in the incident of Russian woman homicide in Itaewon, 1998.

The Counseling Center for foreign women workers in KCWU (Korean Church Woman United) has noticed the graveness of this matter and had initiated the investigation of foreign factory workers in Korea.

It has operated the very first comprehensive research and gave a public release in order to recognize the situation and prepare support plan for foreign migrants as well.

This survey, focused on foreign bars and clubs around US army bases, made it evident that there is international macro network in trafficking woman as a sexual object. It is, thus, urgent to establish national and civil network for full investigation and support plan.

KCWU, founded in 1967, has been constantly working for our drop-out, suffered and isolated neighbors in the society for 33 years : volunteer work searching for descendants of victims of the atomic bombs dropped on Japan, the campaign against "sex-tourism", the campaign against discrimination of Korean ethnic groups in other countries, the campaign to help people

who had their residences taken away by the government and so on. KCWU will continue our social non-proselytized work in the concept of human right protection.

We give our hearted appreciation to Baek, Jae-hee and other people who lent us hands.

December 28, 1999

President **Kim, Yoonok**



General Secretary **Kim, Enju**



## What is sex trafficking?

**Sex trafficking** is the transport, sale and purchase of women and girls for prostitution, bonded labor and sexual enslavement within the country or abroad.

### Q : What acts may be involved in sex trafficking?

**A :** Sex trafficking often involves the use of force(e.g., kidnapping and abduction); the use of threats, trickery, deceit, false promises and other enticements; and a variety of forms and practices where women are sexually exploited(e.g., brothel prostitution, sex tours, marriage matching arrangements, serial sponsorships and other work used as fronts for prostitution, sex shows and pornography).

### Q : What practices are often associated with sex trafficking?

**A :** Sex trafficking operates in conjunction with practices where women are sexually exploited such as brothel prostitution; military prostitution, sex tours and marriage matching arrangements.

### Q : What is the profile of the trafficked women?

**A :** Trafficked women, in general, are poor women who come from both urban and rural areas, and who have little or no education at all. Most of them are single or single mothers. A substantial number of them have backgrounds of abuse, have gone through unsuccessful or abusive marriages, or failed relationships. Many of them, too, are runaways. They are also from families who expect daughters to support their



family.

**Q : Why do countries need anti-trafficking laws?**

**A :** Sex trafficking has aggravated through the years with the increase in labor migration. It has not only affected women but also children. UNICEF estimates that India has 300,000 prostituted children; Thailand, 200,000; Vietnam, 40,000; and Sri Lanka, 30,000 (Philippine Daily Inquirer, March 19, 1995, page 24). CATW-Asia estimates that there are 300,000 prostituted women in the Philippines. The International Labor Organization estimates go up to 400,000-500,000 in the Philippines. Figures reveal that the 75,000 prostituted children in the Philippines in 1993 has increased to 100,000 in 1995 (Source: Salinlahi, a Philippines NGO for children).

Despite government warnings, more and more Asians go to other countries for economic reasons. The number of entertainers who go abroad have increased tremendously. Labor migration is directly proportional to sex trafficking.

**Q : In what way does tourism promote sex trafficking?**

**A :** Tourism in developing countries sells people by advertising them as domesticated and trained to serve tourists. It uses local women, directly or indirectly, to attract foreigners. A country is promoted as a land of women, ergo sexual pleasure, for sale. An ad in the Internet reads: "Wet and Wild Fun in the Philippines for \$19.95." In some European and Japanese magazines, the Philippines is being promoted as a "pedophile's paradise" and a treasure land of prostitutes. No wonder, male tourists comprise the biggest number of visitors, with 86 percent Arabs and 81 percent Japanese male

tourists in the Philippines in 1996.

**Q : In what way does foreign employment abet sex trafficking?**

**A :** The more women who go abroad as entertainers or domestic helpers, the higher the number of victims of prostitution. Philippine Overseas Employment Administration figures say that out of the 31,674 new composers and performing artists the agency processed in 1997, more than 30,000 are women. And out of this number, 24,808 went to Japan as entertainers. Entertainment is the main channel of prostitution in Asia.

**Q : Why is marriage matching a form of trafficking?**

**A :** The business of bride trade or marriage matching is sex trafficking because it treats women as a commodity to be sold to foreign men. The purpose is not to find lifetime loving partners for women but to supply foreign men with wives to be treated as sex objects, domestic workers and all-around slaves. Some religious cults or groups practice bride trade through large-scale recruitment of foreign women to provide wives to their members or followers.

In 1996, 984 Filipino women were computer-matched by a Korean religious sect, with predominantly Korean men who were reported to have paid \$2,000 each for the service. (Source: Philippine Daily Inquirer, January 25, 1996, page 1 and The Manila Chronicle, February 4, 1996).

During the same period, it was found that 70 percent of the 20,000 mail-order-brides in Australia are Filipinas. (Center for Philippine Concerns, Melbourne, Australia).



**Q : What is the profile of a mail-order-bride?**

**A :** The mail-order-bride is not different from any woman who is a victim of sex trafficking. She may be an unemployed or underemployed college graduate, or a less educated, poor rural woman. The Commission on Filipino Overseas(CFO) of the Department of Foreign Affairs counseled 18,598 Filipino fiancé(e)s/spouses of foreign nationals in 1996. Of this figure, 91 percent were women, 70 percent had limited or no knowledge of their host country, 62 percent were below 30 years old and 42 percent were unemployed.

**Q : Why is sex trafficking a human rights violation?**

**A :** Sex trafficking systematically violates women's human rights, including the right to life and security of persons. It places women in danger of physical abuse and deprives them of bodily integrity. They are constrained of the right to travel and to freedom of movement, as those who wish to travel abroad are placed at risk of being victimized by traffickers, and those sold to prostitution are kept in brothels and prevented from leaving or even communicating with their families back home. Their freedom from slavery and abuse is violated. A trafficked woman who is prostituted becomes the slave of any man who "buys"her, and she loses her right to legal protection. Because a trafficked woman is often the victim of illegal recruiters or travels through illegal channels, she is therefore not covered by the laws of the country of destination.

**Q : Are there existing anti-sex trafficking laws in the Philippines?**

**A :** There is no Philippines law that squarely addresses sex trafficking at present. There are, instead, laws that pertain to

similar or related acts that may be used to bring traffickers to justice.

- ▶ Migrants Workers and Overseas Filipinos Act (R.A. 8042)
- ▶ Mail Order Bride Law (R.A. 6955)
- ▶ Special Protection of Children Against Child Abuse, Exploitation and Discrimination Act(R.A. 7610)
- ▶ Revised Penal Code (punishing White Slave Trade)
- ▶ Philippine Passport Act of 1996(R.A. 8239)

A bill entitled "Anti-Trafficking in Women and Minors Act of 1998" is pending at the House of Representatives.

**Q : If there are laws in the Philippines, then why does sex trafficking in women continue unabated?**

**A :** The existing laws do not specifically address sex trafficking as a crime. Furthermore, the nature of sex trafficking is such that victims are unwilling or reluctant or come out and reveal that they have been subjected to abuse. Unless a law defining sex trafficking, penalizing the same and providing strict protective measures for the victims' privacy and security is passed, the practice shall continue.

**Q : Are there existing anti-trafficking laws and anti-prostitution policies in other countries?**

**A :** Belgium enacted a law against trafficking in human beings and child pornography on 13 April 1995. The law recognizes that the main intent in trafficking is to exploit the trafficked person in the country of destination. Systematic follow-up of the law was entrusted to the Center for Equal Opportunities and Opposition to Racism.



Sweden has enacted a law in 1998 prohibiting men from purchasing sexual services. The law which took effect in January 1999 mandates imprisonment and fines for male buyers of sex but gives leeway to women in prostitution.

In Venezuela, the government has denied the application for the recognition of prostitution as sex workers. The government based its decision on five national laws that already disqualify prostitution from being considered as work.

**Q : What are the anti-trafficking legal measures in Asia?**

**A :** There is the Suppression of Immoral Trafficking Act of 1993 in Bangladesh which provides punishment for forcing a girl into prostitution. Abetment by having custody or charge of the girls is also penalized. Section 11 of the Act prohibits the detention of any female child under the age of 18 against her will in any house, room or places in which prostitution is carried out. Also in Bangladesh, the Women and Child Repression (Special Provisions) Act was enacted in 1995 imposing life imprisonment and fine for trafficking and associated offenses.

In Thailand, the draft of the Measures in Prevention and Suppression of Trafficking in Women and Children Act was passed by the House of Representatives and was approved by the House of Senates with minor alterations. It awaits the House of Representatives' consent to the alterations. Should the draft be passed into law, it shall repeal the current Trafficking in Women and Girls Act B.E. 2471.

Bangladesh and Pakistan government officials have expressed

ignorance of the phenomenon. While Bangladesh provides the death penalty for traffic in women, only one person so far has been sentenced since its passing in 1987.

Japan's only applicable law related to prostitution is the Anti-Prostitution Act promulgated in 1958. However, this law penalizes the women instead of the men who use them. It does not offer any solution to the problem of trafficking and prostitution. *New Zealand's* Contagious Act gives the police the power to arrest prostitutes, to order medical examinations for venereal disease, and to impose treatment if found positive. The *Massage Parlours Act*, also in New Zealand, has been designed to get rid of prostitution in massage parlours by allowing the police to monitor such establishments. New Zealand has domestic laws against slavery.

**Q : What forms do international human rights instruments usually take?**

**A :** International human rights instruments may be:

- a) a convention which binds ratifying countries to fulfillment of the provisions thereof, subject to reservations validly made. Conventions have the force of law;
- b) a resolution which is a timely declaration of intent to address an important issue brought to the attention of the UN for action; and
- c) a conference statement which is the political consensus of countries participating in a conference or summit. It is not legally binding.

**Q : What international instruments address trafficking in women?**

**A :** International instruments addressing trafficking in women are:



- \* 1949 Convention on the Suppression of Trafficking in Persons and the Prostitution of Others
- \* 1956 Supplementary Convention on the Abolition of Slavery, Slave Trade and Institutions and Practices Similar to Slavery
- \* 1979 Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women
- \* 1990 Vienna Declaration on Human Rights
- \* 1992 Recommendation No. 19 of the Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women
- \* 1993 Declaration on the Elimination of Violence Against Women
- \* 1994 International Conference on Population and Development Declaration
- \* 1995 Beijing Platform for Action
- \* 1997 Commission on the Status of Women and General Assembly Resolutions on Traffic in Women and Girls initiated by the government of the Philippines. (This has been filed year after year since 1994)

**Q : What limits their effectivity in addressing the issues they cover?**

**A :** International instruments are dependent on the political will of governments are bound to comply through national legislation. However, government action on the conventions often leaves a lot to be desired.

\*This material is from The Coalition Against Trafficking in Women-Asia Pacific

## THE FIELDWORK REPORT

### 1. Introduction

"I came (to Korea) because I wanted to study but my family couldn't afford it. My parents didn't want me to come because they knew that I would be working in a club. They were worried. It was my own decision. A wrong decision." (Interview with Filipina, Summer 1999)

In 1997, a dramatic incident broke out in American Town, Kunsan. Owing to the increasing number of foreign women working in the clubs, the Korean women whose customers had been taken over by these newcomers protested. Demonstrate patriotism by using 'home-made products', the protest letter appealed.

In the 1970's, under the euphemism of earning foreign currency, young Korean women were encouraged to go to work in the entertainment industry in Japan. However, in the 1990's, foreign women have been 'imported' to work in the sex industry in different parts of Korea. Korea is not the only country where foreign women are being trafficked to serve in the domestic sex industry, the problem is emerging to be a women's problem shared by other Northeast Asian countries. The syndicated trafficking of foreign women is becoming a regional problem in Northeast Asia.

Starting in 1990, migrant workers have been an important labor force taking up the 3D(Dirty, Difficult, and Dangerous) jobs that have been abandoned by Korean workers. Female migrant workers in particular are given jobs with lower salary and poor



working conditions compared with their male counterparts. When Korea was hit by the Asian economic crisis (IMF crisis in local terms) in 1997, female workers were the first to be pushed out of the labor market. The crisis also led to further feminization of migrant labor globally, and there has been an expansion of the number of women who have entered the sex industry in Korea.

Most entertainment venues in Korea engage the female hostesses in prostitution. The prostitution of foreign women is also taking place clandestinely. While most of these women come from the Philippines and Russia, there are also women from other countries such as Sri Lanka, Nepal, and Indonesia.

The Korea Church Women United Counselling Center for Migrant Women Workers became aware of the commodification of foreign women since 1997. We learnt about the situation in the process of providing our services and through actual investigation. We further confirmed the situation through the tacit admission of agencies responsible for bringing these foreign women. Foreign entertainers have chiefly been recruited directly by agency or through the liaison between a local broker and an agency. We have confirmed that foreign women, mainly from the Philippines and Russia, but also from a range of countries including Sri Lanka, Nepal and Indonesia, have come to Korea in this manner.

They enter Korea with either a tourist visa or an 'entertainer' visa (E6 visa). Their entertainer visas are processed on their behalf and controlled by foreigner-related organizations or agencies approved by the Ministry of Culture and Tourism. However, even though these women have entered Korea with contracts that lay down their jobs as singer, dancer, or waitress, they often end up working as hostesses, sometimes even in covert prostitution.

Below is a tabulation of current E-6 visas issued to Asian nationals by the Immigration Department.

<Table>

Nationality	Male	Female	Nationality	Male	Female
Japan	4	0	Malaysia	1	1
Hong Kong	5	0	Thailand	0	0
Taiwan	3	0	India	0	1
China	11	3	Indonesia	0	5
Singapore	3	0	Korean Chinese	2	1
Philippines	268	630	Mongolia	2	1
Uzbek	11	62	Iran	1	0
Turkey	2	0	Kazakistan	1	34
Kazakistan	0	2	Iraq	5	0
<b>Total of Asia</b>	<b>319</b>	<b>740</b>			

Having recognized the illegal operations that have been bringing in foreign women, we conducted an investigation of the situation in five areas: Songtan, Tongduchon, Uijongbu, Kunsan, and Pusan. The first four are US military camp towns, and the site in Pusan is a designated foreigner (chiefly Russian) business district. 23 foreign women have been interviewed. The research team visited these areas and spent time talking to the foreign women working in the clubs. Since most of them work at night, most interviews have been conducted in the day time.



## 2. Research Findings

### 1) Motivation

Financial incentive is the chief reason for these foreign women to choose to migrate. In countries where there is a high unemployment rate and little employment opportunities, women without any special skills have limited choice but to seek for jobs overseas. In particular, those women who have to support their families have to put up with inferior working conditions in order to make money for their families or children. Most of these women belong to one of the following groups: single mothers, widows, divorcees, young women who wish to leave their parents or families, women whose families are in financial crisis.

Moreover, many women decide to leave the country after listening to stories about women who manage to make far more money overseas. However, many of the women who have come to Korea actually wanted to go to Japan. They have come simply because it is much easier to come to Korea.

(Why did you come to Korea?)

"Of course it is for the money. I had a job back in the Philippines, I wouldn't have come if I did not have my daughter. It paid only 150 USD, it's not enough. I have come here to make money for my family and my daughter. I don't want her to grow up like me. (Were you very poor then?) Well, not very poor, but if we wanted to buy something we couldn't because we don't have money. Now I make money and I send them so that they can buy whatever they want. I have 3 brothers and sisters - I am 23, then 22, then 19 and 11. They are 'big' but they can't take care of themselves yet..."

(Age 23, Filipina)

"I have four younger brothers I need to support. I applied to work in Japan and Korea at the same time. For Japan, you need both cultural and academic 'skills'. You have to take ballet or cultural dance classes for three months and to learn the Japanese language for three months. For Japan, it's very difficult to get a visa. I used my own passport for applying to Korea and my cousin's passport to apply to Japan. My aunt is helping me to marry a Japanese man. He is 55-year-old, and said he owns a communications company. But I was sick (with abortion or something like that) for a few months. Then the Korean visa came through. So I came to Korea. But after I arrived here, my aunt said that I can now get married with the Japanese man and that he is going to the Philippines on April 19. He wants to see me. I think I will call the Philippines on that day and ask him to pay for my contract (so that I can leave)." (Age 20, Filipina)

"I used to work in a beauty parlor before coming to Korea. Business wasn't good so I left and came to Korea to visit my cousin. Then I started to work here."

(Age 32, Russian woman)

"I was looking for a job to make money. I read the advertisements in the newspaper about this job and the money you can make out of it. So I go to an agency in the capital. Not really in the capital, but we go to the popular (well-known) agencies because some agencies take the money and then...those are not good. I knew that I would get 400 dollars before I came here, and yes, I did get the money when I got here. I didn't pay for any agency fee, I just paid for my plane ticket. So I went to the agency and had three weeks of classes and exam in which I learnt a bit of Hangul, and how to use chopsticks etc."

(Age 23, Sri Lanka)

"I came (to Korea) because I wanted to study but my family couldn't afford it. My parents didn't want me to come because they knew that I would be working in a club. They were worried. It was my own