

한국에서 외국인노동자의 실상과 과제

(92年8月20日高正臣)

인권 자료실	자료번호
A	5
3-6	

外国人労働者問題는 現在 日本에서 深刻한 社會問題로 되고 있습니다. 그러나 이문제는 다만 일본 한나라문제 뿐만 아니라 세계적인 문제로 되고 있고 특히 지금 그 초점이 동아세아로 모아지고 있다고 합니다. 동서 냉전체제 붕괴 된 후 남북문제가 부각되고 있는 상황 속에서 환경문제와 더불어 노동자 국제이동 문제는 세계적인 문제로 떠오르고 있습니다.

여기서는 90年代 들어가서 표면화되고 심각한 사회문제로 되여가고 있는 「韓國의 外国人労働者의 실상과 과제」에 대해서 보고하겠습니다.

한국 경우에는 일본에 대한 노동력의 「送出国」이면서 「受入国」라는 독특한 위치에 놓여 있습니다.

한국에서 외국인 노동자의 실상과 과제를 살펴보는 것은 동아세아 규모의 노동력이동해명과 앞으로의 전망에 일조로 될 것입니다.

2. 出入國者概況

이하 먼저 한국의 국제화 흐름을 살펴보겠습니다.

1) 入国者数推移

외국인입국자수는 91年現在約280万人(在外国民除外하면 約250万人)으로 되고 있고, 그 7年間사이에 約2倍의增加로 되고 있습니다. (表1 入国者数推移 1 参照)

일본에서는 동년 3,855,952人으로 되고 있고 동기간에 1.7倍의增加로 되고 있습니다. (表2 日韓對比外國人入國者數推移参照) 한국은 일본 이상의 증가세를 보이고 있습니다.

한국의 특징은 일본이 約半數를 차지하고 있다는 것입니다. (50.6%、142万7千人。表3 入国者数推移 2 参照) 한국사람이 일본으로 출국한 숫자가 작년 백만명을 넘었다는 것을 합치면 (昨年韓國에서 入國者數는 日本入管統計로 1,097,601人이며 全體에 차지하는割合28.5%) 한국과 일본양국간에서 約250万人으로 이르는 사람의 왕래가 있었다는 것으로 됩니다. 양국간의 긴밀한 인적교류가 이루어지고 있다는 사실이 확인됩니다. 양국간에 인적교류는 그 5年사이에 約2倍의增加로 되고 있습니다.

한국에 온 외국인入國者는 日本에 이어서 台湾286,200人(10.2%) 필리핀55,200人(2%)、이하 아세아나라에서 入國者數에 차지하는割合이 約6.5%으로 되고 있습니다. 미국에서는 313,700人(11.2%)으로 되고 있고 일본을 비롯해서 아세아를 중심으로 하면서 구미·在外僑胞를 포함한 사람의 흐름으로 되고 있는 것을 알 수 있습니다. 또 특히 아세아를 중심으로 그동안 두드러진 증가세를 보이고 있습니다.

2) 出國者數推移

韓國人出國者數도 入國者증가세보다 急増하고 있는 것을 알 수 있습니다. 그 7年사이에 入國者の 증가세를 상회하는 4倍以上驚異의 증가세를 보이고 있고 89년에 해외여행자유화가 큰 계기로 된 것은 확실하다. (下記表参照)

	85年	86年	87年	88年	89年	90年	91年
總數	484.20	455.0	510.5	725.20	1,213.1	1,560.9	1,889.1
指數	100	106	113	159	267	343	415

* 単位千人 資料法務部

이것은 일본 동기간에 증가가 2.15배이고 그 보다 더 급속한 증가입니다. (表6 日韓對比出國者數推移参照)

한국 사람이 출국한 나라는 91년 경우에 역시 일본 934,700人을 비롯해서 미국 305,500 대만 121,900 香港 121,900 필리핀 32,840 프랑스 28,800 독일 27,550 영국 23,690 인도네시아 21,070 등으로 되고 있습니다. 일본을 중심으로 대만·香港등 아세아, 미국을 비롯한 구미으로 출국하는 사람이 거의 대부분입니다. (表5 行선지別韓國人出國者數参照)

3) 出入國者數の規模

91年度 韓國에서 온 外國人入國者數は 2,806,700人、韓國人出國者數 1,889,100人, 合計 4,695,800人으로 되고 있고 7년전에 2.4倍의 증가로 되고 있습니다. 일본에 경우는 같은 기간에 약 2배의 증가로 되고 있습니다. 한국에서 급속히 국제화가 진행되고 있는 것을 알 수 있습니다. 지금 한국에 出入國者數規模는 일본에 약 3분의 1로 되고 있습니다. (表7 日韓對比出入國者數推移)

이상으로 동아세아를 중심으로 한 활발한 사람의 교류가 진행되고 있는 것을 알 수 있습니다. 가까운 장래에 入國者가 出國者를 상회하는 상황으로 아마 될 것입니다.

3. 韓國에서 外國人労働者問題現況

90년대 들어가서 한국에서도 급속히 「外国人労働者問題」가 심각한 사회문제화 되여가고 있습니다. 한국에 경우 그 2~3년사이에 中國僑胞의 숫자가 급증하고 있는 것이 특징입니다. (中國僑胞入國者數 87年 364名에서 91年 36,135名으로 100倍로 증가하고 있습니다) 韓國·中國間交易增大、經濟關係強化등이 그러한 배경에 있습니다. 이하 外國人労働者問題의 현況에 대해서 살펴보겠습니다.

1) 強制送還된 不法就労者數推移

강제송환된 불법취업자수는 급증하고 있습니다. 88년을 100로 하면 92년 4월현재 벌써 890으로 되고 있고 약 9배의 증가로 되고 있습니다.

88年	89年	90年	91年	92年
258名	450	1198名	2225名	2297名
100	174	464	862	890

(注) 韓国新聞報道等에서 作成
일본에 경우는 다음과 같습니다.

88年	89年	90年	91年
14,314名	16,608名	29,884名	35,903名
100	116	208	250

(注) 国際人流5月号・新聞報道에서 作成
最下欄数字는 88년을 100로 한 指數

2) 적발된 不法就労者職業内訳
적발된 不法就業者の職業은 대체로 単純労務者입니다.

89年	単純労務者	196名
90年	単純労務者	1016名
91年	単純労務者	2140名／企業体管理職48名／外國語講師43名 演芸人 24名

(注) 韓国新聞記事報道에서 作成
3) 적발된 単純労務者国籍内訳
90년의 경우 필리핀을 비롯한 동남아세아·남아세아가 많습니다.

필리핀	370명
파키스탄	140여명
米国・日本各	50여명
방글라데시	40여명
인도	15명

(注) 以上韓国新聞記事報道에서 作成
일본의 경우도 동남아세아·남아세아가 많습니다.
91년 경우 (1月～11月) 総数1780名。

필리핀	1169名
스리랑카	138名
방글라데시	87名
파키스탄	76名
네팔	60名

(注) 日本新聞記事에서 作成
4) 불법체류자수의 추이
불법체류자의 숫자도 급증하고 있습니다. 92年7月1日現在 그 숫자는 7만여명으로 되고 있습니다. 일본에 경우는 91年11月末現在 21万6399名。한국은 약 3분의 1 규모로 되고 있습니다. (人口도 日本의約 3分1) 그러니까 일본과 비슷한 상황으로 되고 있는 것입니다.

89年	90年	91年	92年
8千名以上	1万余名	41877名	7万名余り

(注) 韓国新聞記事에서 作成。各年度末現在의数字
다만 92年경우는 7月1日現在數字
일본의 경우는 다음과 같다.

91年5月	91年11月
159,828人	216,399人

(注) 日本新聞記事에서 作成

5) 불법체류자의 国籍内訳
불법체류자의 국적은 90년대 들어가서 동남아세아를 넘어서 中国侨胞가 제일로 되고 있습니다.

	91年
中国侨胞	18417名
필리핀	15745名
네팔	1851名
기타	5864名

	92年
中国侨胞	3만여명
필리핀	2만여명
방글라데시	6천여명
기타	1만4천여명

(注) 韩国新聞記事報道에서 作成。各年度末現在数字
다만 92年경우에는 7月1日現在数字

89년의 경우는 60%以上 필리핀 말레이지아 파키스탄 방글라데시 등 동남아세아로 되고 있습니다.

일본의 경우 91年11月現在 다음과 같습니다. (日経新聞92.7.12付参照)

- ①태국 32751人
- ②韓国 30976人
- ③필리핀 29600人
- ④말레이지아約25300人 ⑤이란約21700人 ⑥中国約21600人 ⑦파키스탄 ⑧방글라데시로 되고 있습니다.

6) 自主申告者内訳

이렇게 급증하는 외국인노동자에 대해서 한국정부는 6月10日～7月末까지 「不法滞留外国人自主申告期間」로 설정하고 그 기간중 자주신고 하면 본인 고용주 처벌면제 귀국면 알선하겠다고 했습니다.

그 결과 자주신고한 외국인은 32개국 총수 61126名로 이르렀습니다. 성별로 보면 남성 45004名、여성 16112名。

불법고용한 한국사람고용주는 10976名。

그리고 제조업에 종사한 외국인 42480名이고 대부분은 3D産業에 (日本에서는 이른바 3K産業으로 불리고 있습니다) 従事하고 있었습니다.

법무부는 한꺼번에 귀국시키지 못하기 때문에 제조업분야에 한해서 일정기간 고용주 관리밑에서 체류할것을 인정하는 계획이라고합니다

中国僑胞	22035名
필리핀	18993名
방글라데시	8950名
네팔	5036名

(注) 韓国新聞記事에서 作成

4. 人手不足状況

한국은 산업화 진행에 따라 산업의 고도화되고 심각한 노동력부족 현상이 최근에 발생하고 있습니다. 그런 노동력부족상황이 한국의 경제력상승과 더불어 외국에서 노동력을 끌어드리는 원인으로 되고 있다고 생각됩니다.

1) 中小企業

	不足人員	不足率
89年	22万名	16.0%
90年	32万名	23%
91年	36万5千	25.7%

(注) 中小企業共同中央会資料。91年6月末現在数字

2) 鉱業・製造業

(1) 労働部雇用展望報告書에 따르면 90年度에서 鉱業4100名、製造業 149800名人員不足하고 있다고 합니다.

(2) 建設部의 전망에 따르면 91年度5万6千名、92年度7万1千名人員不足 予想하고 있습니다.

(3) 91年10月19日 繊維産業連合会에 따르면 求人이 求職의 11倍로 보고했습니다.

3) 船員

海運港湾厅統計에 따르면 91年1月現在 6437名 船員不足하고 있습니다. 中国僑胞를 활용하자는 이야기도 나와있습니다.

5. 出入国管理法改正 읍작 입

급증하는 체류외국인 및 외국인의 범죄증가에 대응하기 위해서 한 국정부는 단속을 강화하는 방침을 세우고 있습니다. 6月16日出入国管理方案改正案을 確定、今定期国会提出 기로했습니다. 改正案骨子는 다음과 같습니다.

- 不法滞留外国人雇用主处罚強化 (百万원以下罰金→3年以下懲役 혹은 1千万以下罰金)
- 不法就労斡旋者处罚規定新設
- 雇用主申告義務新設
- 「滞留外国人勤務处罚制限規定」新設

6. 韓国政府海外勞働力輸入論議

한국정부는 아직까지 외국인노동력수입에 대해서 결론을 내지못하고 있는 상황입니다. 주로 중소기업을 비롯한 재계의 의향을 받고 상공부는 연수를 확대 기간 확대를 통해서 부분적인 수입을 주장했습니다만 법무부 노동부 반대에 부딪치고 있습니다. 논의하고 있는 도안에 벌써 심각한 사회문제로 되고 말았습니다. 최근에 심증한 논의를 벌려온 한국 심문 논조도 현실을 직시해야한다고 조금 변화 조짐을 보이고 있습니다. (韓国日報92.8.5付社説参照)

이하 간단히 그 동안에 흐름을 살펴보겠습니다.

1) 91年2月25日崔勞働部長官發言 (炭坑勞働力不足解消을 위해 中国僑胞 東南아세아에서 外国人勞働力一部수입검토)

이 발언을 계기로 본격적인 논의가 시작.

2) 同年6月28日商工部作成 「海外人力活用方案」

내용은 대체 다음과 같습니다.

○海外人力国内技術研修期間는 現行 3ヶ月에서 1年으로 延長

○実務研修比率를 全体研修期間에 三分之二까지 可能하도록 한다

○現地에 法人設置關係없이 導入可能하도록 한다

○該當企業常時雇用勞働者의 3~5%까지 도입이 가능

3) 盧泰愚대통령의 지시

91年10月17日盧泰愚大統領指示 (「内国人의 就業機會를 줄어들지 등 社會問題가 일어나지 않는 범위내에서 外国人의 就業를 最大限拡大하는 방안을 검토하라.」)

이 지시에 딸라 法務部는 91年11月부터 「外国人産業技術研修비자발급에 관한 업무처리지침」을 施行했습니다. (從業員수입限度枠 從來1企業에 從業員 1%→企業規模에 따라 從業員全体 10%、50人까지 拡大)

7. 日本海外勞働力輸入論議

日本에서는 既存의 「單純勞働力수입不可」 方針을 堅持하면서도 심각하게 되어있는 外国人勞働者問題에 대응 하기 위해서 그리고 국제적 비판을 국복하기 위해서도 「研修制度」枠拡大를 통해서 부분적 수입을 진행하려고 하고 있습니다. 빨면 労働省中心으로 준비가 진행되고 있는 年間 10万人程度의 「外国人技能実習制度」가 今年 10月부터開始될 전망입니다. 그러나 이런제도가 발족되면서도 半年間에 10万人以上 증가되고 있는 지금 상황에서 不法就労者增加傾向은 계속된다는 견해도 전해지고 있습니다.

8. 終言 (課題是直面한 해서)

1) 동아세아 경제발전에 따라 동아세아가 노동력 이동의 중심으로 되어가고 있다고 합니다. 한국은 지금까지 노동력 수출국에서 노동력 수출·수입의 나라로 명백히 변화했습니다. 일본을 중심으로 한 海外勞働力移動拠点에 서브拠点으로서의 韓國·台灣·香港등이 浮上하고 있습니다. 南北經濟格差가 커짐에 따라 인구가 집중되고 있는 동아세아

에서 대규모 労働力移動이 일어나고 있고 그 흐름은 동남아세아·남아세아에서 NIES·日本으로 흐르고 있습니다.

한국은 멀지 않아 노동력의 수입의 나라로 된다고 하고 지금 이 중적인 성격은 어디까지나 과도적인것이라고 합니다.

그러나 최근에 일본하고 경제격차가 줄어들었다고 해도 의연히 일본하고 한 사람 당 GNP는 약4배이상의 격차가 있고 임금격차도 한국의 저임금층에서 보면 4~5倍以上으로 됩니다. 한국경제전망도 그리 밝지않다고 볼 수 있고 이중적 성격이 계속될 것으로 보입니다. 최근에 일본에 오는 외국인노동자속에서 한국사람이 차지하는 비율이 많아지고있는것은 그것을 반증하고있습니다. (別紙資料参照)

2) 外国人労働者問題는 南北問題에 起因하고 있고 南北間經濟格差問題가 解消되지 않는한 이 문제는 근본적으로 해결되지 않습니다.

이 南北問題 中長期의 해결방도를 모색해나가야합니다. 그것과 함께 당면하는 外國労働力輸入問題에 대해서 韓國은 本格的으로 対処하는 時期를 맞이하고있습니다. 以上 본 바와 같이 労働力의 国際移動이 不可避한 흐름으로 되고있는 이상、部分的인 수입을 검토해나가야 할 것입니다. 단속만으로 対処하는것이 不可能한다고 그 동안 日本의 対応이 증명하고있습니다.

이 문제가 국제적인 문제로 되고 있는 이상 특이 동아세아에서 심각한 문제로 되어가고있는 상황에서는 韓國도 南나라 經濟發展에 기여하는 방향으로서 研修制度 확장 등을 통해서 部分적인 수입을 앞으로 검토해나가야 할 것입니다.

3) 이 問題解決에 있어서 当事者 南側国家를 포함한 國際協力・國際協調의 틀 필요합니다.

4) 그 동안 명백히 되고 있는 지금 한국의 外国人労働者人權侵害状況에 대해서도 시급히 대책을 세워져야합니다.

정부수준에서 外国人労働者에 대한 人權保障政策을 세우는것이 필요하고 정부에 대한 정책발안 감시하는 시민단체활동도 중요합니다.

이 문제가 동아세아수준의 문제로 되고있는 이상 日本·韓國을 비롯한 外国人労働者人權을 지키기 위한 시민단체간의 네트워크도 앞으로 구상해나가는것이 중요합니다.

表15 各国の国民一人当たりのGNP
(1988年)

(単位：米ドル)

国別	実額
日本	21,020
マレーシア	170
韓国	3,600
マニラ	1,940
バングラデシュ	350
フィリピン	630
タイ	1,000
中国	330
スリランカ	420

世界銀行「World Development Report」(1990)による。

表16 各国労働者の名目賃金

(単位：円 換算率：1米ドル=144.79円、指標：日本=100)

国別	統計年	名目賃金	指標
日本	1990年	月額 352,020 日額 17,006	100
バングラデシュ	1989年	日額 245	約 1.4
韓国	1990年	月額 120,855	約 34.3
パキスタン	1987年	月額 10,215	約 2.9
フィリピン	1987年	月額 17,835	約 5.1
タイ	1989年	月額 19,213	約 5.5
中国	1990年	月額 5,272	約 1.5

日本は労働省「毎月労働統計調査」、その他はILO「Yearbook of Labour Statistics 1991」及び各国資料による。

表17 各国の失業人口及び失業率(1990年)

(単位：万人 %)

国別	失業人口	失業率
韓国	45.1	2.4
マレーシア	42.3	6.0
バングラデシュ	(26.5)	-
フィリピン	203.2	8.4
タイ	151.3	4.9
中国	(383.2)	2.5

(注) パキスタンは1988年の統計。中国は都市部のみの統計。

韓国は韓国労働部「主要労働統計現況」、マレーシアはマレーシア人の資源省資料、パキスタンはILO「労働統計年鑑1991年」、フィリピンはフィリピン労働雇用省「Current Labor Statistics」、タイはタイ内務省労働局「Yearbook of Labour Statistics 1990」、中国は国家統計局「中国統計摘要 1991」による。

各国の失業人口

■ 失業人口

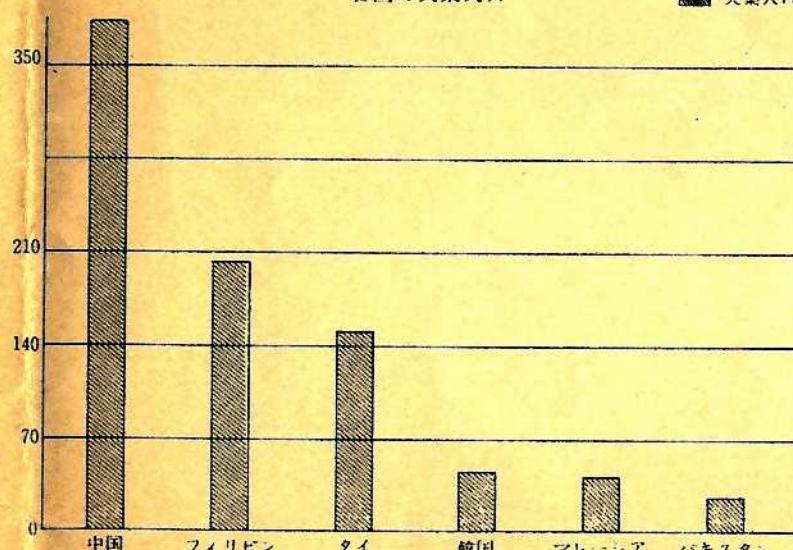


表19 在留資格別入国者数

(単位：人)

在留資格	1990年	1991年(1月~6月)
外交	8,554	3,744
公用	13,802	6,300
教授	591	417
藝術	1,202	21
宗教	1,958	957
報道	410	189
投資・経営	3,807	761
法律・会計業務	42	5
医療	73	2
研究	458	396
教育	4,092	395
技術	1,338	1,528
人文知識・国際業務	2,756	3,129
企業内勤務	1,540	1,986
興行	75,091	39,922
技能	1,510	1,035
文化活動	1,920	1,406
短期滞在	2,703,793	1,382,090
留学	9,528	5,461
就学	20,851	13,698
研究	37,566	22,760
家族滞在	10,744	5,815
特定活動	3,935	2,443
日本人の配偶者等	13,543	11,746
永住者	165	139
定住者	8,154	2,188
その他(注)	155	0
総計	2,927,578	1,508,533

(注) 「一時渡航のための上陸の許可」による入国者数である。

〔表1〕

入国者数推移 1

* 単位千名、統計庁韓国統計月報より

国籍	85年	86年	87年	88年	89年	90年
外国人	1267.9	1472.8	1648.5	1911.3	2187.2	2349.7
在外国民	172.9	202.4	243.5	288.8	321	323.4
指数	100	116	131	153	174	186
総数	1440.8	1675.2	1892.0	2200.1	2508.2	2673.1

91年	91年割合
2493.0	89
313.7	11
195	
2806.7	100

〔表2〕

外国人入国者数推移

	85年	86年	87年	88年	89年	90年	91年	
韓国	総数	1,440,800	1,675,200	1,892,000	2,200,100	2,508,200	2,673,100	2,806,700
	指数	100	116	131	153	174	186	195
日本	総数	2,259,894	2,021,450	2,161,275	2,414,447	2,985,764	3,504,470	3,855,952
	指数	100	89	96	107	132	155	171

韓国法務部資料・日本国法務省入管統計より作成

〔表4〕

日本에서 한국으로 한국에서 일본으로 出国者数推移

	87年	88年	89年	90年	91年
日本에서 한국으로	総数	894,200	1,107,300	1,354,600	1,428,400
	指数	100	124	151	160
한국에서 일본으로	総数	360,159	515,807	806,065	978,984
	指数	100	143	224	272
合計	総数	1,254,359	1,623,107	2,160,665	2,407,384
	指数	100	129	172	192
					201

韓国法務部資料・日本国法務省入管統計より作成

〔表3〕

入国者数推移 2 (国別)

* 単位千名、統計庁韓国統計月報より

国籍	85年	86年	87年	88年	89年	90年	91年	91年割合
日本	639.2	791.4	894.2	1107.3	1354.6	1428.4	1420.7	50.6
台湾	110.9	106.5	124.2	129.3	156.7	216.4	286.2	10.2
フィリピン	10.4	14.8	16.4	20.4	24.7	24.0	55.2	2.0
香港	31.1	38.7	39.1	40.1	41.7	43.5	46.4	1.7
泰國	10.5	11.3	10.2	9.3	10.8	15.0	19.5	0.7
シンガポール	13.0	11.0	11.3	10.9	13.1	14.2	16.1	0.6
マレーシア	30.3	16.7	14.8	14.0	15.5	17.5	14.1	0.5
インドネシア	10.5	10.0	6.7	5.9	8.1	10.4	10.6	0.4
印度	6.6	7.5	7.0	7.6	7.8	8.2	8.7	0.3
米国	242.1	287.2	329.0	327.6	330.1	317.8	311.9	11.1
英國	21.4	23.5	24.6	29.9	28.1	27.5	30.6	1.1
ドイツ	18.6	21.0	23.1	28.7	28.3	27.8	30.0	1.1
フランス	11.7	12.2	14.9	17.9	16.4	16.8	16.8	0.6
イタリア	5.0	5.5	6.8	9.4	8.3	8.7	9.3	0.3
カナダ	17.0	19.9	21.7	24.2	24.9	24.1	22.7	0.8
オーストリア	10.6	9.5	10.5	13.8	14.1	14.1	14.3	0.5
外国人合計(기타포함)	1267.9	1472.8	1648.5	1911.3	2187.2	2349.7	2493	88.8
在外国民	172.9	202.4	243.5	288.8	321.0	323.4	313.7	11.2
総数	1440.8	1675.2	1892.0	2200.1	2508.2	2673.1	2806.7	100.0

〔表5〕

행선지별 한국사람 출국자수
单位千人 法務部資料로

	合計	日本	台灣	香港	사우디	바레인	인도네시아	필리핀	이란	쿠웨이트
85年	484.2	166.5	18.8	20.6	55.0	1.65	2.45	3.69	1.75	4.09
86年	455.0	160.9	17.6	21.0	30.7	0.91	2.54	3.97	1.71	2.10
87年	510.5	195.9	23.4	25.6	21.6	0.82	2.73	4.89	0.85	1.15
88年	725.2	321.5	53.0	48.6	16.4	0.81	4.01	7.18	0.92	0.67
89年	1213.1	605.7	95.1	84.0	10.3	0.39	8.08	23.33	0.96	0.62
90年	1530.9	789.6	107.9	105.9	5.3	0.34	15.47	28.22	0.93	0.27
91年	1889.1	934.7	121.9	121.9	4.6	0.37	21.07	32.84	1.06	0.06

英國	독일	프랑스	스페인	米国	캐나다	파라과이	알제리
3.53	7.19	11.2	3.0	105.6	2.5	1.82	1.14
3.84	7.91	12.1	3.5	110.7	3.9	1.85	1.87
4.68	9.06	14.4	5.5	117.3	4.3	1.27	2.86
6.44	11.23	17.1	6.2	133.9	6.1	0.83	1.93
14.35	17.83	22.8	6.6	183.7	10.6	0.21	0.94
18.88	21.17	27.0	5.7	240.4	11.1	0.20	0.39
23.69	27.55	28.8	2.9	305.5	14.3	0.37	0.35

〔表6〕

日韓対比出国者数推移
韓国法務部・日本出入国管理統計로

	85年	86年	87年	88年	89年	90年	91年
韓国	総数 484,200	455,000	510,500	725,200	1,213,100	1,560,900	1,889,100
	指數 100	106	113	159	267	343	415
日本	総数 4,948,366	5,516,193	6,829,338	8,426,867	9,662,752	10,997,431	10,633,777
	指數 100	111	138	170	195	222	215

〔表7〕

日韓対比出入国者数推移
韓国法務部・日本出入国管理統計로

	85年	86年	87年	88年	89年	90年	91年
韓国	総数 1,925,000	2,130,200	2,402,500	2,925,300	3,721,300	4,234,000	4,695,800
	指數 100	111	125	152	193	220	244
日本	総数 7,208,260	7,537,643	8,990,613	10,841,314	12,648,516	14,501,901	14,489,729
	指數 100	105	125	150	175	201	201

〔表8〕

主要国の賃金推移（製造業：米国・米ドル基準）

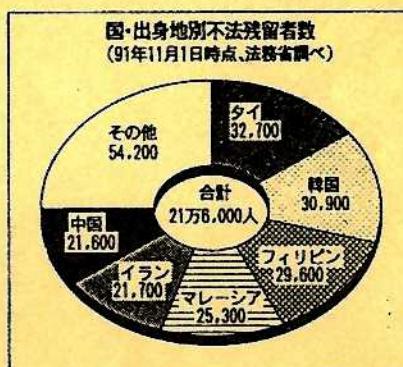
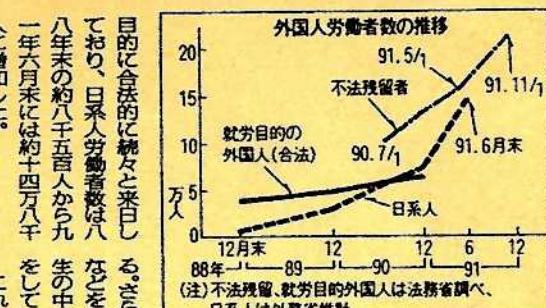
	韓國	米国	日本	台湾
1980	241.48	1253.43	1078.77	223.21
1981	258.69	1381.04	1177.56	258.91
1982	276.46	1434.28	1082.38	267.64
1983	292.35	1537.73	1175.11	277.89
1984	304.30	1624.37	1230.21	307.73
1985	309.94	1677.95	1255.55	318.80
1986	334.09	1719.82	1812.25	369.64
1987	399.60	1764.55	2165.38	482.70
1988	537.35	1817.04	2486.93	596.36
1989	732.18	1864.26	2343.68	747.40
1990	834.70	1918.94	2422.57	831.15
91.1/4	838.11	1921.60	1913.03	1075.89
91.2/4	903.85	1957.95	2285.68	825.23

* 労働部毎月労働統計調査報告書等으로

日本での外国人労働者が急増している。労働者の推計によると、外国人労働者は九一年末時点で四十八万人を上回る人數になった。特に、建設業の作業現場、飲食店などいわゆる単純労働の分野で働く外国人労働者と、ペルー、ブラジルなどの南米から出稼ぎに來た日系人労働者の合計でも



外国人労働者



不法就労、増加の一途

G2017.12.1

千人、二万九千人となった。

際労働移動は今後、一段と活

発になると予測している。

一方、日本の就労目的の合法的な外国人新規入国者は数は九年で九万四千人に達して

いる。また、米国には外国人

不法労働者が年間で二十万以上、入国しているとの推計も

本社会にどんな影響をもたらすのだろうか。政府は外国人

單純労働者の受け入れは社会

の給付金があることでもかなり高い水準にあること

がわかる。

ただ、国内に居住する外国人の給付金に占める割合は、不法労働者も含む外国人労働人口が減少傾向に転じ、搾取的な人手不足による高給料を求める声があ

ない。

だが、人手不足を解消するため、外国人労働者を雇用したいという経営者は多い。二

方、許可された在留期間が過ぎても帰国しないで日本にとどまっている不法労働者

十一世紀に労働力人口が減少する傾向に転じ、搾取的な人手不足がさらに大きくなる

一方、許可された在留期間

八年、EC委員会調べ)なの

に対し、日本は九年で〇・六%にとどまっている。

一方、許可された在留期間

六年、EC委員会調べ)なの

八八年、EC委員会調べ)なの

が過ぎても帰国しないで日本にとどまっている不法労働者

八年、EC委員会調べ)なの

が起きる原因は各国間の労働政策として組織的に労働者を送り出すため、やはり労働の格差がある。この制度ができると勞働者を受け入れられる十万人程度を受け入れられる制度にして、と考えているが、研修期間は最長でも二年半あまり大きい」とみている。

一方、許可された在留期間が過ぎても帰国しないで日本にとどまっている不法労働者

が起きる原因は各国間の労働制度にして、と考えているが、研修期間は最長でも二年半あまり大きい」とみている。

一方、許可された在留期間

が過ぎても帰国しないで日本にとどまっている不法労働者

社説

國内에서 불법취업하고 있는 외국인 근로자는 이번에 별도부가 철수를 통해 마련한 자진신고기간동 신고한 경 우만해도 32개국 6만 1천 4백 26명에 이르렀다. 비신고자까지 합하면 9만여명은 불법으로 추산되고 한다. 업체단 규모다.

별부는 행정기·선행기·좌석화 보기 사설상 불법취업자에 신고자 중 제조업분야의 경우에는 고용의 책임아래 업체까지를 일정기간 체류를 인정할 방침으로 전해지고 있다. 그러데 자진신고자 중 제조업체 종사자는 모두 4만 2천 4백 80여명으로 이를 대부분은 우리나라 사업장이 취업을 기피하는 「데킬고」「풀리고」「여행한」 3D업종에 취업하는 경우로 밝혀졌다. 즉 이를 주로 불법취업자들에 종사하고 있는 것이다.

아직까지 우리는 외국인로동자에 대해 뚜렷한 정책을 세우고 있지 않다.

외국인로동자들은 국내로동자들과 결혼하여 살지 않고 또한 상대적으로 일자리를 저여기 때문에 경제적인 이유로 그들을 기피할 이유가 있다.

외국인근로자 현실대책을

없는 것이다. 삼성·노후통 관계당국에 따르면 이들의 월평균수입은 막회주중으로 국내근로자에 비해 %정도 저렴하다. 그러나 이를에게는 농작물·상여금·의료보험·국민연금 등 의 혜택이 주어지지 않음으로 실제로는 국내근로자 일률의 약 절반에 불과하다.

지난해 말 기준 생산적 근로자의 부족이 원인 약 22만명으로 추정되고 있다. 바꿔 말하면 외국인로동자를 고용할 여유가 상당히 있는 셈이다. 그러나 이제는 경제의 확보가 취약한 중소기업이나 영세기업들이 자동화설비등 설비투자증대로 경쟁력을 향상시키거나 다른업종으로 전환할때까지 학사적·제한적으로 외국인근로자의 고용이 필요하다는데 인식을 갖기 한다. 해외진출의 경험이 없고 중소기업 세기열들이 살아남자면 저렴한 노동력이 확보가 필수적이다. 단조 해외인력을 쓰는 분야에 걸친 반대 입장은 올바른 근로부·별부 노동부문도 이해를 한다. 그러나 정착 일정이 필요한 중소·영세기업은 혜택을 받기 어려워 이 조치는 실효를 거두지 못하고 있는 것이 현실이다. 자진신고 불법취업 근로자는 그걸은 판단에 따른 것인었다. 그러나 정착 일정이 필요한 중소·영세기업은 혜택을 받기 어려워 이 조치는 실효를 거두지 못하고 있는 것이 현실이다. 중·중국교포가 2만 7천여명으로 전체의 36%를 차지했는데 한국인 고용주가 무려 1만 7천여명이나 되어 그것들은 모두 무게에 영향을 미칠수 대한 의존도가 무시할 수 없다는 것을 의미한다. 비자기간의 신축적인 유통을 해 외국인근로자에 대한 현실적인

(ジュネーブ1日伊藤芳明)国際労働機関(ILO)は一日、世界の労働事情に関する年次報告を発表した。その中で特にアジアにわたくて論議的となつて指摘している。

報告は毎年三十万人以上のアジア人労働者がフィリピン、バングラデシュなどから日本、シンガポールへ

移住のパターンは今後長年にわたりて論議的となることと指摘している。

10年次報告

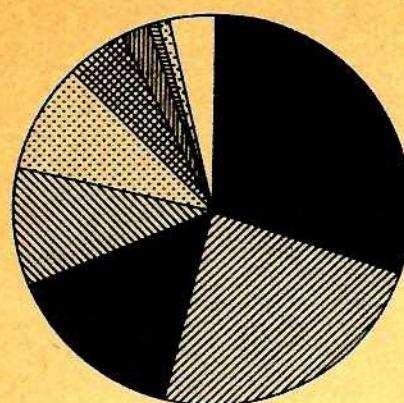
日本で問題深刻化

920603MK

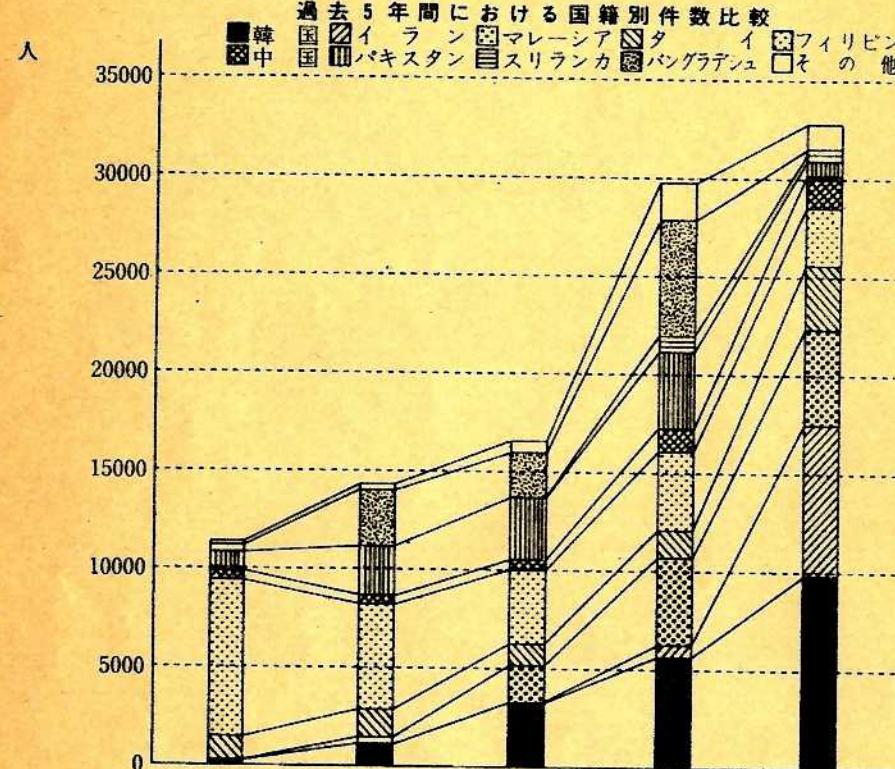
げている。しかも外国人流入が社会問題に発展するのを懸念して、日本政府は外国人労働者受け入れに消極的であり、入国規制を一層強化していると指摘。現実には労働力不足は不法労働によって満たされており、その数は政府推計で約十万人以上り、九〇年には三万人近くまで増加する予測されている。外国人労働者受入れには労働契約型の組み立て工程を輸出し、同時に国内の産業の生産性向上を図るK労働を嫌う傾向などを挙げてある。

問題となると予測していると指摘。現実には労働力不足は不法労働によつて満たされており、その数は政府推計で約十万人以上り、九〇年には三万人近くまで増加する予測されている。外国人労働者受入れには労働契約型の組み立て工程を輸出し、同時に国内の産業の生産性向上を図るK労働を嫌う傾向などを挙げてある。

平成3年における国籍別不法就労者数



	人	%
韓国	9782	29.7
イラン	7700	23.4
マレーシア	4855	14.8
タイ	3249	9.9
フィリピン	2983	9.1
中国	1665	5.1
パキスタン	793	2.4
スリランカ	307	0.9
バングラデシュ	293	0.9
その他	1281	3.9
合計	32908	



	昭和62年	昭和63年	平成元年	平成2年	平成3年
韓国	208	1033	3129	5534	9782
イラン	—	—	15	652	7700
マレーシア	18	279	1865	4465	4855
タイ	1067	1388	1144	1450	3249
フィリピン	8027	5386	3740	4042	2983
中国	494	502	588	1142	1665
パキスタン	905	2497	3170	3886	793
スリランカ	—	20	90	831	307
バングラデシュ	438	2942	2277	5925	293
その他	150	267	590	1957	1281

(注) 昭和62年及び63年のイラン及びスリランカはその他に含まれる。

違反事由 年	入管法違反事件の推移				
	昭和62年	昭和63年	平成元年	うち1月～6月	平成2年
総 数	14,129	17,854	22,626	11,281	36,264
不法入国	542	616	2,349	319	2,320
不法上陸	134	149	258	96	357
資格外活動	372	839	696	533	751
不法残留	12,792 (10,935)	15,970 (13,475)	19,105 (15,912)	10,232 (8,777)	32,647 (29,133)
刑罰法令違反等	289	280	218	101	189
不法就労者	11,307	14,314	16,608	9,310	29,884
					23,100
					32,908
					12,265

(注) 1 昭和62年から平成2年までの不法就労者は、「不法残留」欄の括弧内に内数で表示した「資格外活動がらみ不法残留者」と「資格外活動」欄の数を加えた数である。

2 平成3年の不法就労者は、不法就労活動の認められた者を括弧内に内数で表示し、その合計を不法就労者数とした。

50

国際人流/ 92.8.

年 国籍・出身地	昭和62年	昭和63年	平成元年	不法就労事件の推移		平成3年	うち1月～6月
				うち1月～6月	平成2年		
総 数	11,307 (4,289)	14,314 (8,929)	16,608 (11,791)	9,310 (6,910)	29,884 (24,176)	23,100 (19,581)	32,908 (25,350)
韓国	208 (109)	1,033 (769)	3,129 (2,209)	1,345 (1,028)	5,534 (4,417)	3,312 (2,674)	9,782 (8,283)
イラン	—	—	15 (13)	2 (2)	652 (648)	393 (393)	7,700 (7,611)
マレーシア	18 (15)	279 (265)	1,865 (1,691)	706 (650)	4,465 (3,856)	3,577 (3,155)	4,855 (3,892)
タイ	1,067 (290)	1,388 (369)	1,144 (369)	628 (192)	1,450 (661)	911 (454)	3,249 (926)
フィリピン	8,027 (2,253)	5,386 (1,688)	3,740 (1,289)	2,107 (725)	4,042 (1,593)	2,551 (1,015)	2,983 (1,079)
中国	7 (5)	39 (26)	13 (10)	13 (428)	481 (428)	435 (391)	1,162 (981)
台湾	494 (210)	492 (223)	531 (275)	274 (146)	639 (351)	406 (257)	460 (225)
香港	3 (2)	18 (15)	5 (3)	22 (20)	11 (11)	43 (11)	12 (36)
パキスタン	905 (905)	2,497 (2,495)	3,170 (3,168)	2,246 (2,245)	3,886 (3,880)	3,551 (3,545)	793 (793)
スリランカ	—	20 (20)	90 (87)	19 (17)	831 (821)	717 (712)	307 (295)
バングラデシュ	438 (437)	2,942 (2,939)	2,277 (2,275)	1,695 (1,693)	5,925 (5,915)	5,681 (5,671)	293 (292)
その他	150 (70)	267 (154)	590 (374)	270 (190)	1,957 (1,586)	1,555 (1,303)	1,281 (937)

(注) 1 昭和62年から平成2年までの不法就労事件は、資格外活動事件及び資格外活動がらみ不法残留事件、平成3年は不法就労活動の認められた事件をいう。

2 () 内は、男性を示し、内数である。

3 昭和62年から同63年のイラン及びスリランカの数のうち「—」は、「その他」に含まれる。

国際人流/ 92.8.

일본에서 외국인노동자속에서

차지하는한국사람 비율

1) 일본에 오는 한국사람입국자수추이

86年	132,604人 (全入国者数 7.75%)
87年	158,625人 (全入国者数 8.87%)
88年	270,226人 (全入国者数 13.8%)
89年	524,072人 (全入国者数 21.3%)
90年	675,956人 (全入国者数 23.1%)
91年	1,097,601人 (全入国者数 28.5%)

2) 강제퇴거된 불법노동자수추이

86年	119人 (総数 8,131人 1.4%)
87年	208人 (総数 11,307人 1.8%)
88年	1,033人 (総数 14,314人 7.2%)
89年	3,129人 (総数 16,608人 18.8%)
90年	5,534人 (総数 29,884人 18.5%)
91年	9,782人 (총수 32,908人中 첫번째 27.2%)

3) 한국국적의 불법잔류자 (91年11月現在)

30,976人 (91年5月時点 25,848人 비교해서 19.8%增加)

태국에 이어서 두번째)

4) 한국국적의 상록거부자수추이

86年	80人
87年	133人
88年	1,070人
89年	3,906人
90年	3,433人
91年	2,280人

5) 韓国人を留資格別不法残留者数 (91年5月1日現在)

	合計	興業	短期滞在	留学	就学	研修	その他
男	17,977	3	16,812	95	185	31	851
女	7,871	16	6,403	50	76	3	1,323
計	25,848						

* 法務省入国管理局統計